K45 3/28

К 15 3/28

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ
ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

ТРУДЫ
Экономическаго Совѣщанія.

3—4 января 1916 года.

МОСКВА.

К 45 3/28

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ
ЭКОНОМИЧЕСКІЙ ОТДѢЛЪ.

ТРУДЫ
Экономическаго Совѣщанія.

3—4 января 1916 года.

89/8

МОСКВА.

ПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКАГО СОВѢЩАНІЯ.

1. Вступительное слово о задачахъ совѣщанія Н. И. Астрова.
2. О формахъ современныхъ торговыхъ отношеній. Докладъ Д. С. Коробова.
3. Дѣятельность Особыхъ Совѣщаній. Докладъ, Л. Н. Литошенко*).
4. Планъ продовольствія населенія и основныя принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта. Докладъ В. Г. Громана.
5. Планъ Статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продовольствія. Докладъ В. Г. Громана.
6. Сообщенія съ мѣстъ и пренія и выработка общей резолюціи.
7. Вопросъ о снабженіи населенія сахаромъ. Докладъ А. А. Соколова.
8. Вопросъ о снабженіи населенія мукой. Докладъ А. А. Рыбникова.
9. Вопросъ о снабженіи населенія топливомъ. Докладъ Л. Б. Кафенгауза.
10. Дѣятельность городскехъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной и ихъ отношенія къ мѣстнымъ совѣщаніямъ по продовольствію. Докладъ Н. И. Астрова и Л. Н. Литошенко.

БИБЛІОТЕКА
Государ. Историч. Музея
№ 18913
16 IX 1931 г.

*) Докладъ Л. Н. Литошенко напечатанъ въ № 21—22 «Извѣстій Союза Городовъ».

ДОКЛАДЫ.

I. ЗАДАЧИ СОВѢЩАНІЯ.

Рѣчь Н. И. Астрова.

Господа, Экономическій Совѣтъ Главнаго Комитета Союза Городовъ счелъ себя обязаннымъ попросить васъ пожаловать въ нынѣшнее собраніе потому, что можно ожидать, что именно сегодня будутъ намѣчены нѣкоторыя линіи въ общемъ продовольственномъ дѣлѣ страны, которыя, можетъ быть, на ближайшее, по крайней мѣрѣ, будущее опредѣлятъ собою тотъ новый порядокъ, въ которомъ продовольственные вопросы будутъ въ странѣ разрѣшаться. Мы рѣшили пригласить васъ въ самые первые дни наступающаго новаго года несмотря на то, что знаемъ, съ какими трудностями сопряжено сейчасъ вообще передвиженіе и какъ тяжело въ первые дни отправляться въ путь. Тѣмъ не менѣе мы сочли себя обязанными это сдѣлать, зная хорошо, что условные періоды раздѣляющіе время теперь утратили свое значеніе, такъ какъ именно теперь, въ эту жестокую пору, которую мы переживаемъ, взвѣшиваются и оцѣниваются судьбы народовъ, творится судъ великій и грозный. Изъ этой тяжбы народовъ, изъ этой кровавой распри, побѣдителемъ выйдетъ тотъ, кто сильнѣе волей и кто сумѣетъ волю свою претворить въ живое дѣйствіе.

Выборъ дня нынѣшняго совѣщанія, господа, намъ не принадлежалъ. Мы сочли себя обязанными созвать нынѣшнее совѣщаніе на 3 января потому, что сегодня въ Москвѣ происходитъ совѣщаніе уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу отъ 23 губерній. Такимъ образомъ для центральной части Россіи

повидимому, нѣсколько практическихъ мѣропріятій будетъ уже намѣчено сегодня. Въ выборѣ времени и опредѣленія состава нашего совѣщанія, какъ вамъ извѣстно, мы тоже не совсѣмъ были свободны. Мы предполагали, что въ декабрѣ мѣсяцѣ въ интересахъ общественнаго и государственнаго дѣла, въ интересахъ дѣла союза мы должны созвать нашъ обычный по составу очередный съѣздъ представителей городовъ для того, чтобы поставить передъ вами, передъ этимъ большимъ съѣздомъ на разрѣшеніе цѣлый рядъ вопросовъ, не терпящихъ отлагательства, очередныхъ для жизни союза, а, значитъ, и для жизни государства. Но по обстоятельствамъ, внѣ нашей воли лежащимъ, этотъ съѣздъ созванъ не былъ. Тѣ причины, которыя заставили насъ отказаться отъ мысли созвать съѣздъ въ декабрѣ, вамъ извѣстны. Легкія, скажу легкомысленныя, ссылки и указанія на Царевококшайскъ, сдѣлали совершенно понятными для насъ условія, въ которыхъ происходила бы общественная работа, и мы рѣшили отказаться отъ этой мысли. На томъ предполагавшемся съѣздѣ вопросы продовольственные должны были быть поставлены во всей широтѣ и во всемъ ихъ объемѣ. Въ настоящее же время поневолѣ представляемъ вамъ лишь одинъ фрагментъ этого обширнаго продовольственнаго вопроса, связаннаго со спеціальнымъ созывомъ уполномоченныхъ въ Москвѣ на нынѣшній день. Но, тѣмъ не менѣе, мы не отказываемся отъ увѣренности, что большой съѣздъ долженъ быть созванъ. Этого требуютъ интересы страны. И онъ будетъ созванъ. Опредѣлить время созыва сейчасъ, можетъ быть, будетъ затруднительно, но я сохраняю увѣренность, что этотъ съѣздъ удастся созвать, можетъ быть, даже въ концѣ этого мѣсяца или въ началѣ будущаго и въ томъ съѣздѣ мы разсмотримъ вопросъ продовольственный во всей его широтѣ и обставленный всѣми матеріалами, которые нужны для разрѣшенія хотя бы его части.

Въ настоящее время мы все-таки должны считаться съ новыми условіями, въ которыхъ продовольственное дѣло въ странѣ сейчасъ совершается. Мы имѣемъ уже въ 69 городахъ созданные новые органы. Назначены особые уполномоченные, надѣленные громадною властью и правами, которые должны будутъ вѣдать продовольствіе страны. Почти при всѣхъ этихъ уполномо-

ченныхъ образованы совѣщанія въ порядкѣ ст. 12-й закона 17 августа прошлаго года.

Такимъ образомъ, въ странѣ созданъ новый аппаратъ власти иниціативы и исполненія, на который возлагается огромная отвѣтственность. Этотъ аппаратъ созданъ параллельно и надъ той системой органовъ, которые по самому существу и характеру своему представляютъ собою, такъ сказать, естественные органы продовольствія страны и главные потребительные центры.

Я имѣю въ виду города, которые до сихъ поръ исполняли обязанности продовольственныхъ органовъ. Такимъ образомъ, разъ мы имѣемъ предъ собою, съ одной стороны, естественные органы, лишенные права и средствъ, а съ другой стороны спеціально вновь созданные органы продовольствія, то передъ нами прежде всего во весь ростъ ставится сложный вопросъ о томъ, какимъ образомъ опредѣлить взаимныя отношенія между сѣтью городовъ и новыми органами. Каковы должны быть взаимоотношенія, каковы должны быть соотношенія между правами новыхъ и старыхъ органовъ и, главнымъ образомъ, какъ слѣдуетъ направить работу городскихъ управленій и комитетовъ Городского Союза для того, чтобы пополнить свои недостающія права тѣми обширными правами, которыми надѣлены эти совѣщанія. И вотъ этотъ первый и одинъ изъ основныхъ вопросовъ, который входитъ въ составъ нашей программы сегодняшняго дня. По этому поводу мы представимъ вамъ нѣкоторыя данныя и доклады въ связи съ довольно обширнымъ матеріаломъ, сообщеннымъ намъ городами съ мѣстъ по вопросамъ, которые мы нѣсколько времени тому назадъ имъ поставили. Вотъ одна изъ нашихъ первыхъ задачъ.

Извѣстно, господа, что при большомъ количествѣ властей создается въ общемъ положеніе безвластія и безправія. Такъ у насъ случилось съ нашимъ печальнымъ транспортомъ, гдѣ отъ многовластія получилось полное разстройство живого организма. Такъ случается вездѣ. Хотѣлось бы, чтобы въ дѣлѣ продовольствія это многовластіе не принесло печальныхъ результатовъ.

Нужно ли, господа, повторять ту безспорную, но, къ сожалѣнію, неуловимую для нашего отечества истину, что побѣда надъ

врагомъ и больше того—спасеніе нашей страны—находится въ непосредственной зависимости отъ степени организованности тыла, т.-е. всей страны. Нужно ли доказывать, что организація питанія страны опредѣляетъ собою ея мощь, ея способность сопротивляться, побѣждать, ея жизнеспособность.

Въ дѣлѣ организаціи мы уже имѣемъ большой опытъ и, къ сожалѣнію, опытъ не особенно утѣшительный, свидѣтельствующій о томъ, что въ дѣлѣ исправленія разстроеннаго народнаго хозяйства власть шла не иными путями, чѣмъ тѣми, которые годъ назадъ привели насъ къ отдачѣ того, что было завоевано доблестной арміей нашей въ Галиціи, къ паденію нашихъ крѣпостей, къ потерѣ городовъ и къ потерѣ территоріи. Методы, образъ и способы дѣйствія, въ сущности говоря, остались тѣ же. Если оглянуться на истекшій годъ и припомнить, что сдѣлала власть въ дѣлѣ регулированія продовольственнаго вопроса, то представится необходимость остановиться на небольшомъ количествѣ моментовъ. Въ началѣ войны вы помните циркуляръ бывшаго министра внутреннихъ дѣлъ Н. А. Маклакова отъ 31 іюля 1914 г., въ которомъ рекомендовалось вопросы продовольственные порѣшить таксами. Въ этомъ начало разстройства. Продукты стали перегоняться этими искусственными и несогласованными таксами съ одного рынка на другой, подогрѣлась спекуляція и транспортъ былъ сбитъ. Далѣе все идетъ по той же линіи. 17 февраля издается законъ, который надѣляетъ власть новыми правами,—запрещеніе вывоза, установленіе предѣльныхъ цѣнъ, реквизиція по пониженнымъ расцѣнкамъ. Эти мѣры внесли уже полное разстройство въ экономическую жизнь, разомкнули связь между производителями и потребителями къ явной печали для послѣднихъ. Въ мартѣ образуется Главный Продовольственный Комитетъ, мобилизуются губернаторы, всесильные уполномоченные, городскимъ управленіямъ ставятся весьма срочные и весьма наивные вопросы о средствахъ и запасахъ въ лавкахъ. Въ результатѣ всѣхъ этихъ сильнодѣйствующихъ и мертворожденныхъ мѣропріятій создается полный хаосъ. Въ тонкій аппаратъ свободнаго товарообмѣна швыряется безсистемный произволъ. Ловко и талантливо разрушается торговый оборотъ, приводятъ транспортъ въ состояніе паралича и полной дезорганизаціи,

а города большіе и малые безразлично попрежнему остаются нищими и безправными.

Въ это время выступаетъ общественность, и общественныя организаціи сумѣли въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной создать планъ или точнѣе планъ борьбы съ разстройствомъ питанія страны. Его основные элементы были выработаны при вашемъ участіи. Въ основѣ этого плана лежитъ стремленіе или идея создать сильный общеимперскій органъ съ лицомъ, стоящимъ во главѣ этого органа, пользующимся общественнымъ довѣріемъ, и съ участіемъ въ этомъ органѣ широко представленныхъ общественныхъ организацій. Этотъ органъ долженъ былъ выработать ...щій продовольственный планъ въ имперскомъ масштабѣ, планъ, въ которомъ неразрывно должны были быть связаны и вопросы продовольственные, и вопросы отопленія, и вопросы транспорта. Связь между этими отдѣльными частями представлялась неизбѣжной и логически необходимо вытекающей изъ положенія вещей. Затѣмъ въ дальнѣйшемъ представлялось необходимымъ создать систему мѣстныхъ органовъ съ привлеченіемъ въ эти органы организованныхъ потребителей, и, наконецъ, казалось безусловно необходимымъ усилить права и средства городскихъ управленій, какъ естественныхъ органовъ продовольствія и потребленія. Намъ извѣстно, что осталось отъ этой общественной идеи. Если этотъ планъ былъ намѣченъ въ серединѣ іюля прошлаго года, то уже 17 августа, т.-е. черезъ мѣсяцъ, мы имѣемъ уже опредѣленныя и въ законодательномъ порядкѣ формы, въ которыхъ мы видимъ, мы чувствуемъ, мы усматриваемъ признаки нашей основной общественной идеи, повторенной совершенно въ новыхъ формахъ и въ формыхъ такихъ, относительно которыхъ заранѣе можно было сказать, что онѣ не дадутъ тѣхъ результатовъ, которые нужны для страны.

Закономъ 17 августа, вмѣсто единаго руководящаго центра, создаются четыре центра, четыре особыхъ совѣщанія при 4-хъ министрахъ, притомъ вопросы продовольственные отдѣляются отъ вопроса урегулированія перевозокъ. Такимъ образомъ, мы получаемъ не централизацію, а разобщеніе къ явному, повидимому, вреду, какъ подтвердило все послѣдующее, для дѣла. И получается, что мука и уголь конкурируютъ другъ съ дру-

гомъ, а сбившійся съ толку транспортъ находится въ борьбѣ съ тѣмъ и другимъ. Отопленіе и продовольствіе находятся другъ съ другомъ въ конкуренціи. Транспортъ и тому и другому въ одинаковой мѣрѣ не помогаетъ. Вмѣсто попытки установить общій планъ, получается случайное разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ. Вмѣсто согласованныхъ дѣйствій—разрозненныя мѣропріятія. И только теперь, по истеченіи 4 мѣсяцевъ, возникаетъ сознаніе необходимости объединенія дѣятельности этихъ совѣщаній. И, вотъ, создается еще новое сверхъ-совѣщаніе изъ руководителей этихъ совѣщаній четырехъ или пяти министровъ. Вотъ, теперь, только на-дняхъ, становится извѣстнымъ, что образуется особое, съ неизвѣстными пока функціями, совѣщаніе сверхъ-законное, съ явными признаками междувѣдомственныхъ треній между министерствомъ земледѣлія и министерствомъ внутреннихъ дѣлъ. Сегодняшнія газеты принесли намъ свѣдѣнія, какъ будто бы нѣсколько разъясняющія тотъ характеръ новаго совѣщанія, о которомъ я сейчасъ говорилъ.

По свѣдѣніямъ изъ газетъ видно, что опять-таки возлагается надежда на «зависящія мѣры», указывается на необходимость внутренней спаянности работъ, указывается на необходимость постояннаго общенія между министрами «для обмѣна мнѣній». Затѣмъ указывается на необходимость устраненія вѣдомственныхъ треній, на необходимость привлеченія министра внутреннихъ дѣлъ ко всему этому дѣлу,—словомъ, этотъ текстъ, представляетъ собою сводку въ деликатныхъ, бюрократическихъ и административныхъ выраженіяхъ всего того, что чувствовалось нами и испытывалось на мѣстахъ съ чрезвычайной жестокостью и чрезвычайной рѣзкостью. Такимъ образомъ теперь создается сверхъ-законное, неизвѣстное до сихъ поръ въ законѣ, новое совѣщаніе.

Если мы считаемъ, что объединеніе силъ представляется необходимымъ условіемъ успѣха для разрѣшенія вопросовъ, то все-таки избытокъ этихъ совѣщаній можетъ привести въ нѣкоторое смущеніе. Мы имѣемъ сейчасъ объединенныхъ министровъ какъ представителей этихъ четырехъ совѣщаній. Затѣмъ мы имѣемъ верховный комитетъ, который тоже что-то объединяетъ. Затѣмъ мы имѣемъ по закону 17 августа обязанность министра во-

еннаго опять-таки объединять всѣ остальныя совѣщанія, и, наконецъ совѣтъ, министровъ объединяетъ тоже тѣхъ же министровъ. Словомъ, мы получаемъ неразбериху въ этихъ объединеніяхъ, и опять невольно закрадывается страхъ, что, пожалуй, намъ будутъ въ избыткѣ даны такія объединяющія начала, которыя какъ бы не привели къ новому разъединенію

Если такова организація центральныхъ органовъ, то на мѣстахъ намъ приходится считаться съ тѣмъ, что тамъ создаются органы, которые по своему составу далеко не отвѣчаютъ тому, на что мы возлагали въ свое время упованія. Опять мобилизуются губернаторы, причемъ нѣкоторые изъ нихъ ставятся во главѣ совѣщаній, и, открывая эти совѣщанія, прежде всего считаютъ необходимымъ отмѣтить, что по закону полнота власти принадлежитъ имъ, что имъ принадлежитъ рѣшеніе спорныхъ вопросовъ, а совѣщаніе созывается такъ, во исполненіе 12 пункта закона. Нѣсколько такихъ образцовъ вступительныхъ рѣчей губернаторовъ, мы, къ сожалѣнію, имѣемъ. Совѣщанія эти представляютъ собой по своей конструкціи такіе органы, которые далеко не отвѣчаютъ нашимъ надеждамъ. Въ этихъ совѣщаніяхъ, господа, оказались забытыми представители какъ разъ тѣхъ самыхъ органовъ, безъ которыхъ продовольствіе страны не можетъ быть разрѣшено въ благопріятномъ смыслѣ. Оказались забытыми ни мало ни много, какъ представители городского общественнаго управленія. Въ статьѣ 12, которая опредѣляетъ составъ этихъ мѣстныхъ совѣщаній, говорится, что обязательными представителями въ этихъ совѣщаніяхъ являются представители Всероссійскаго Земскаго и Городского Союзовъ. Вотъ мы, какъ представители союза, тамъ будемъ имѣть мѣсто, но мы, какъ представители городского управленія, мѣста тамъ можемъ не имѣть. Все будетъ зависить отъ воли, усмотрѣнія и милости мѣстныхъ уполномоченныхъ, которые могутъ позвать насъ, но могутъ и не звать.

Характеръ нѣкоторыхъ совѣщаній тоже въ достаточной мѣрѣ опредѣлился. Я не хочу сказать, что вездѣ одинаково будутъ строиться эти совѣщанія. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ и городахъ, какъ мы имѣемъ свидѣтельства, въ заявленіяхъ представителей городовъ, совѣщанія эти, повидимому, заработали достаточно

бодро, и лица, участвующія въ нихъ, даютъ хорошіе отзывы объ этихъ работахъ. Но въ нѣкоторыхъ мѣстахъ мы все-таки должны считаться съ тѣмъ, что совѣщанія эти будутъ устроены только для проформы.

Какъ бы ни было, но, во всякомъ случаѣ, самая возможность разнородныхъ составовъ совѣщаній и разнороднаго характера ихъ дѣятельности свидѣтельствуетъ о томъ, что мы опять считаемся съ большой пестротой и съ недостаточно устойчивой системой тѣхъ органовъ, на которые намъ можно будетъ разсчитывать въ дальнѣйшемъ. А что всего еще опаснѣе, и что еще больше вызываетъ сомнѣнія, это то, что при созданіи этихъ новыхъ органовъ мы можемъ получить вредное и пагубное начало конкуренціи. Городскія управленія не избавлены отъ обязанности вести продовольственное дѣло, а вмѣстѣ съ тѣмъ получились новыя формы съ чиновниками во главѣ, и, такимъ образомъ, можетъ получиться конкуренція. Лихой администраторъ, желая перегнать то, что сдѣлало городское управленіе, можетъ вступить на путь конкуренціи, а такъ какъ мы безъ нихъ обойтись не можемъ, то отсюда рядъ очень прискорбныхъ перспективъ и, конечно, опасныхъ, предугадывать которыя и не хотѣлось бы, мрачныя перспективы рисовать не желательно было бы, но все-таки нужно считаться съ этимъ. Мы, на которыхъ лежитъ отвѣтственность передъ страной и населеніемъ, не можемъ оставить свои обязанности.

Организаціонный періодъ по продовольственному вопросу еще не законченъ. Но пока намъ приходится считаться съ организаціонными формами, въ которыхъ должно пойти дѣло продовольствія городовъ. Мы не будемъ бороться съ этими новыми органами. Напротивъ, какъ съ самаго начала войны мы стали на службу странѣ, на службу арміи, на работу въ пользу войны, такъ и теперь, въ этомъ дѣлѣ мы должны будемъ приложить всю силу разумѣнія къ тому, чтобы по возможности помочь этимъ органамъ выйти на правильный путь, должны дать опытъ и знанія, а у насъ этотъ опытъ, у городскихъ управленій, есть, потому что мы на мѣстахъ уже испытали и надежду, и паденіе надеждъ; и весь этотъ опытъ мы, конечно, должны будемъ дать этимъ совѣщаніямъ, зная въ то же время, что совѣщанія эти представляютъ

собою худыя формы, плохія и едва ли достигающія цѣли. Я полагаю, что мы должны будемъ внушить этимъ совѣщаніямъ убѣжденіе въ томъ, что работа по продовольствію въ томъ видѣ, какъ она шла въ центральныхъ органахъ, въ петроградскихъ совѣщаніяхъ, все-таки не должна итти. Нельзя ограничиваться разрѣшеніемъ только текущихъ вопросовъ, разрѣшеніемъ вопросовъ, которые согодняшній день поставилъ, а завтрашній день измѣнилъ. Необходимо эти вопросы размсатривать въ общей перспективѣ, въ опредѣленномъ планѣ, и это представленіе о возможности созданія нѣкотораго продовольственнаго плана и является основной задачей, которая будетъ составлять предметъ сужденія нашего сегодняшняго совѣщанія. Докладъ объ этомъ, докладъ достаточно разработанный, будетъ сдѣланъ В. Г. Громаномъ. Онъ сообщитъ вамъ исторію этого вопроса и затѣмъ тѣ организаціонныя формы, которыя сейчасъ выясняются и, повидимому, находятъ поневолѣ, можетъ быть, нѣкоторое одобреніе и признаніе даже въ тѣхъ центральныхъ органахъ, которые начали свою работу съ отрицанія, съ отверженія идеи плана.

Во второе по счету засѣданіе особаго совѣщанія по продовольственному вопросу представители Главнаго Комитета Союза Городовъ внесли свою записку, въ которой доказывали необходимость плана и намѣчали линіи этого плана. Записка эта до сихъ поръ покоится въ одной изъ комиссій Особаго Совѣщанія. Но, тѣмъ не менѣе, по истеченіи четырехъ мѣсяцевъ сознаніе неизбѣжности плана уже возникаетъ, и мы здѣсь, намѣтивши этотъ планъ, внеся въ него нѣкоторыя поправки, должны будемъ этотъ планъ сумѣть провести въ этихъ мѣстныхъ совѣщаніяхъ. Если мы это сумѣемъ сдѣлать, если мы сумѣемъ линію одного плана провести черезъ всѣ мѣстныя совѣщанія, мы тогда будемъ имѣть картину разрѣшенія продовольственнаго вопроса въ странѣ въ одномъ общеимперскомъ планѣ. Такимъ образомъ, запаздывая, какъ у насъ всегда въ Россіи, къ сожалѣнію, бываетъ, мы все-таки подойдемъ къ разрѣшенію вопроса въ извѣстной планомѣрности.

Говоря о планѣ, господа, я думаю, что намъ придется все время оперировать съ тѣми условіями реальной жизни, въ ко-

торыхъ протекаетъ наше печальное существованіе, а эти условія главнымъ образомъ будутъ покоиться, во-первыхъ, на средствахъ. Что касается до средствъ, то въ этомъ случаѣ намъ разсчитывать на себя, на городскія управленія, на средства мѣстныя конечно, не приходится. Возьмите вы небольшіе города, возьмите крупнѣйшіе города,—картина получается та же самая, только размѣры нѣсколько иные. Аткарскъ, по официальнымъ свѣдѣніямъ, счастливъ. У него имѣется запасный капиталъ, не очень большой—504 р., но зато въ недоимкѣ числится сумма въ 11.400 руб. на сооруженіе памятника Императору Александру II-му. Городъ Москва запаснаго капитала не имѣетъ. На 1916 г. мы свели смѣту съ итогомъ въ 70.000.000 рублей. Но зато, сводя эту смѣту, мы сознательно 7 съ лишнимъ милліоновъ рублей расходовъ, которые имѣютъ быть произведены въ этомъ 1916-мъ году, въ смѣту не включили. Смѣта получилась безъ дефицита, потому цифры напечатаны очень удобно, красиво и хорошо. Дефицита нѣтъ. Но мы знаемъ, что у насъ не вошло въ смѣту на 7 милліоновъ рублей расходовъ. Вопроса о средствахъ мы должны будемъ коснуться въ послѣдующихъ докладахъ. Вопросъ о средствахъ стоитъ довольно просто и элементарно. Особое Совѣщаніе испрашиваетъ періодически кредиты, довольно скромные, и городскія управленія ихъ немедленно разбираютъ, причемъ требованія городскихъ управленій на эти кредиты чрезвычайно превосходятъ то, что находится въ распоряженіи особыхъ совѣщаній. И вотъ получился такой механическій пріемъ: городъ спрашиваетъ 100.000 рублей. И если Совѣщаніе признаетъ, что безъ этого аванса городъ погибаетъ, что нельзя ему обойтись безъ пособія, тогда механически, вмѣсто 100 тысячъ рублей, даютъ 50, вмѣсто 50 тысячъ—даютъ 10 тысячъ, и вотъ такимъ образомъ, просто механически, разрѣшаютъ эти вопросы въ связи съ продовольствіемъ населенія.

Затѣмъ второе условіе, въ которомъ мы погибнемъ, это вопросы транспорта. Транспортъ въ параличѣ. Вѣдомство путей сообщенія проявило полное, повидимому, банкротство. Взятки составляютъ сейчасъ характерную черту этого вѣдомства. Все это можетъ быть мы предугадывали, когда Рухловъ производилъ свою персональную реформу въ вѣдомствѣ, замѣнялъ од-

нихъ агентовъ другими. Мы знали, откуда берутся эти агенты, и могли предвидѣть результаты. Получается чрезвычайно грозная картина, когда сама высшая власть вѣдомства сознаетъ теперь, что распоряженія ея не доходятъ до периферіи, что распоряженія центральной власти не исполняются. И это сознаніе главы вѣдомства, конечно, представляетъ собою большую трагедію. Происходитъ нѣчто въ родѣ своеобразной желѣзнодорожной забастовки, только въ нѣсколько иномъ видѣ, чѣмъ мы наблюдали ее десять лѣтъ тому назадъ. Въ борьбѣ съ этимъ прискорбнымъ явленіемъ мысль мечется въ разныя стороны. Мы недавно прочитали предположеніе о томъ, чтобы за желѣзнодорожныя взятки предавать военному суду. Вотъ видите, до какого уже отчаянія доходятъ тѣ самыя лица, въ рукахъ у которыхъ рычаги и рули. Всѣ матеріалы, которые намъ сообщили съ мѣстъ, даютъ не мало свѣдѣній о тѣхъ ужасахъ и безобразіяхъ, которые въ этомъ отношеніи дѣлаются. Елецкая биржа официально свидѣтельствуетъ въ своихъ бюллетеняхъ, что грузы безъ особой «смазки» не идутъ. Изъ Александрополя намъ сообщаютъ, что одновременно въ Баку изъ Александрополя поѣхали представители городского управленія за мукой и частный торговецъ. Частный торговецъ быстро получилъ надлежащее количество муки, а городское управленіе до сихъ поръ муки не имѣетъ. На вопросъ: «Скажите по-дружески, какъ это случилось», частный торговецъ сказалъ: «Я заплатилъ за каждый вагонъ 150 рублей накладныхъ расходовъ».

Такихъ случаевъ у насъ много. Каждый изъ насъ, въ каждомъ городѣ чувствуетъ это, и на этой почвѣ при такихъ условіяхъ и происходитъ эта вакханалія, этотъ невѣроятный ростъ цѣнъ, который представляетъ собою трагедію нашего существованія. Особенно больно и тяжело сознавать наше неумѣніе соорганизоваться и наши прирожденные какіе-то пороки, отъ которыхъ мы не можемъ отдѣлаться; особенно тяжело сознавать ихъ, когда въ то же самое время мы имѣемъ официальныя данныя того же управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію!, которыя говорятъ, что нашъ врагъ въ Германіи сумѣлъ соорганизоваться такъ, что на нѣкоторые продукты первѣйшей необходимости цѣны по сравненію съ тѣмъ, какъ онѣ были въ началѣ

войны даже уменьшаются. Такъ, напримѣръ, быки въ августѣ мѣсяцѣ 1914 г. одинъ центнеръ стоилъ 61 марку, а въ ноябрѣ 1915 года цѣна того же центнера была 51 марка. Откормленныя коровы—въ 1914 г. 63 съ половиной марки, теперь 52. Бараны 67 марокъ въ началѣ войны и теперь 56. И такъ по цѣлому ряду продуктовъ первой необходимости.

При такихъ условіяхъ нашего существованія намъ приходится признать, что мы видимъ передъ собой картину болѣзненнаго процесса, который переживаетъ страна. Противопоставить этому болѣзненному процессу, этому разложенію воли мы должны бодрое, сильное, спокойное настроеніе, укрѣпляющее волю жить, волю спасти страну, волю побѣдить. И на насъ, на представителяхъ русской общественности, лежитъ, господа, обязанность — бороться съ разложеніемъ воли, признаки котораго у насъ, къ сожалѣнію, на глазахъ. И мы эту обязанность должны сознать и должны ее осуществить. А средство къ тому, чтобы исполнить лежащій на насъ долгъ, повидимому одно. Мы должны употребить всѣ усилія къ тому, чтобы достигнуть объединенія среди разныхъ общественныхъ слоевъ населенія и должны, не покладая рукъ работать на организацію страны для побѣды. Мы должны сойти съ этого распутья, и тогда откроются передъ нами свѣтлыя дали.

Господа, вамъ разданы тѣ матеріалы, которые послужатъ основой для нашихъ работъ. Программа предполагалась такая. Мы думали, что въ началѣ слѣдуетъ сообщить вамъ нѣсколько данныхъ, такъ сказать, информаціоннаго характера. Прежде всего мы думали, что слѣдуетъ представить очеркъ того, что сдѣлано въ Особыхъ Совѣщаніяхъ, короткій обзоръ того, что сдѣлано въ совѣщаніи по продовольствію, что сдѣлано въ совѣщаніи по топливу и по перевозкамъ. Раньше этого мы хотѣли предложить вамъ прослушать докладъ Д. С. Коробова—о формахъ современныхъ торговыхъ отношеній. Докладъ этотъ желательно прослушать теперь же, потому что Дмитрій Степановичъ имѣетъ очень короткое время и вынужденъ будетъ отбыть на совѣщаніе уполномоченныхъ, которое сегодня же въ часъ дня открывается въ губернской земской управѣ. Когда эти информаціонные доклады будутъ заслушаны, намъ казалось,

что нужно будетъ перейти къ основному нашему вопросу о планѣ продовольствія населенія, объ основныхъ принципахъ экономической политики въ связи съ регулированіемъ транспорта и затѣмъ въ связи съ этимъ о тѣхъ статистическихъ работахъ, которыя должны быть произведены на мѣстахъ. Докладъ объ этомъ сдѣлаетъ В. Г. Громанъ. Докладъ этотъ представляетъ центральный вопросъ, который мы должны рѣшить, и по отношенію къ нему я долженъ доложить, что резолюціи, принятыя по данному докладу, могли бы быть внесены, какъ мнѣніе союза городовъ въ то совѣщаніе уполномоченныхъ, которое созывается сегодня въ губернской земской управѣ. Отъ имени союза, отъ имени нашего совѣщанія, можно было бы сдѣлать докладъ тамъ. Вопросъ этотъ поставленъ на повѣстку совѣщанія уполномоченныхъ. Если вамъ угодно будетъ, принявши тезисы доклада, уполномочить Владиміра Густавовича и еще нѣсколькихъ лицъ по вашему избранію сдѣлать этотъ докладъ въ совѣщаніи уполномоченныхъ, то тамъ, говорю, на повѣстку онъ поставленъ, и мои переговоры вчера съ Грузиновымъ обезпечиваютъ возможность сообщенія нашихъ мнѣній собравшимся уполномоченнымъ. Послѣ этого доклада мы предполагали выслушать сообщенія съ мѣстъ и затѣмъ принять общую резолюцію. Въ дальнѣйшемъ порядкѣ мы хотѣли сообщить свѣдѣнія о положеніи вопроса съ сахаромъ, о положеніи вопроса по снабженію населенія мукой и о положеніи тяжелаго вопроса о топливѣ. И, наконецъ, въ заключеніе, мы думали привести короткія свѣдѣнія о томъ, что дѣлаютъ города въ вопросѣ продовольствія въ смыслѣ организаціонныхъ формъ, которыя они сами изобрѣли и которыя необходимо должны быть сохранены, разъ онѣ показали свою жизненность. Такъ цѣлый рядъ городовъ, напримѣръ Тверь, имѣетъ совершенно налаженные аппараты, разрушить которые совершенно недопустимо. Въ связи съ этимъ матеріаломъ мы предполагали представить тезисы, о взаимоотношеніяхъ между органами городскихъ управленій и Особыхъ Совѣщаній. Вотъ тотъ порядокъ дня, который мы предполагали. Думалось намъ, что работу нашу желательно было бы по возможности наладить и закончить въ короткій промежутокъ времени. Если мы сегодня не успѣемъ закончить всѣ наши вопросы, тогда завтрашній день мы въ состояніи были бы

ихъ закончить совершенно. Во всякомъ случаѣ представлялось бы желательнымъ установить нѣкоторую связь между нашимъ совѣщаніемъ и совѣщаніемъ уполномоченныхъ.

Если угодно будетъ въ порядкѣ дня сдѣлать какія-нибудь указанія, то мы ихъ выслушаемъ. Если же такихъ указаній не будетъ сдѣлано, тогда позвольте перейти къ слѣдующему по очереди докладу.

II. ТОРГОВЫЯ СДѢЛКИ, ЦѢННОСТЬ ИХЪ И ВОЗМОЖНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНІЯ ВЪ ПЕРЕЖИВАЕМОЕ ВРЕМЯ.

Докладъ Д. С. Коробова.

Торговыя сдѣлки имѣютъ вліяніе на поступленіе въ потребительные центры продуктовъ питанія.

Отъ возможности осуществленія сдѣлокъ зависитъ возможность перевозки и должно строиться то или иное направленіе мѣропріятій по продовольствію.

Поэтому считаю необходимымъ возможно полнѣе освѣтить затронутый вопросъ, поскольку въ моемъ распоряженіи имѣются объективныя данныя.

Обычно до войны въ торговыхъ сдѣлкахъ обусловливались главнымъ образомъ—сортъ товара, цѣна, условія разсчета и, иногда, срокъ сдачи. Въ первую очередь покупатель старался гарантировать качество закупленнаго товара, обезпечить себя образцами, если качество негарантировано маркой и солидностью фирмы. Каждый районъ закупалъ опредѣленныя марки и излюбленные сорта по своему усмотрѣнію. Разница въ расцѣнкахъ между высокими и низкими сортами существовала значительная. Волжская пшеничная мука расцѣнялась: 1-й сортъ голубое клеймо (крупчатка) дороже на 1 р. 75 к.—2 р. въ мѣшкѣ въ 5 пуд. противъ 2-го сорта голубое клеймо. Этотъ послѣдній сортъ на 1 р. 50 к. дороже противъ 2 с. красное клеймо и т. д. Южная крупчатка продовалась на 2 рубля дешевле за пятипудовый мѣшокъ противъ волжской. Какъ общее правило—при установленіи разсчета отсутствовало условіе, предусматривающіе задатокъ а тѣмъ болѣе предварительную уплату стоимости закупленнаго. На такой продуктъ, какъ пшеничная мука, назначались сроки платежей до 4 мѣсяцевъ со дня отправки. И наконецъ срокъ сдачи товара не являлся сколько-нибудь серьезнымъ пунктомъ

договора. Въ сдѣлкахъ на пшеничную и ржаную муку этотъ срокъ никакой роли не игралъ. Въ большинствѣ сдѣлокъ онъ даже не предусматривался, и обѣ стороны понимали это какъ обязательство продавца отправить товаръ по первому требованію (назначенію) покупателя.

Въ сдѣлкахъ на сахарный песокъ и изрѣдка на рафинадъ устанавливались, правда, сроки сдачи, но если покупатель запаздывалъ съ назначеніемъ, продавецъ обычно обращался къ нему съ просьбой поспѣшить дать назначеніе. Назначеніе давалось, и вопросъ этимъ исчерпывался.

Но вотъ.. объявлена война.

Тотчасъ же на рынкѣ кредитъ былъ сокращенъ, а частными банками, ведущими операціи съ сахаромъ, совершенно прекращенъ—во многихъ случаяхъ вопреки заключенныхъ сдѣлокъ. На товары, связанные съ валютой, производители сейчасъ же подняли цѣны. Въ этомъ направленіи первыми выступили чаеразвѣсочники, кондитерскіе, парфюмерные и другіе фабриканты. Правда, нѣкоторые изъ нихъ, какъ рѣдкое исключеніе, не захотѣли повышать цѣны, приводя мотивъ, что у нихъ, какъ и у многихъ другихъ, есть значительные запасы, до истощенія которыхъ нѣтъ основаній къ повышенію. Но вскорѣ и эти «особняки» вынуждены были не отставать отъ другихъ, а даже опередить, такъ какъ рисковали быть совершенно затертыми заказами.

Дальше заключенныя сдѣлки игнорируются. Повышатели, несмотря на запасы, отказываются отъ выполненія по прежнимъ цѣнамъ заказовъ, принятыхъ до повышенія цѣнъ. Это затѣмъ начинаетъ практиковаться и по отношенію къ сдѣлкамъ, заключеннымъ во время войны.

Наступаетъ 1915 годъ. Товарный кредитъ, за самыми рѣдкими исключеніями, прекращается совершенно. При заключеніи сдѣлокъ предъявляется требованіе уплаты значительныхъ задатковъ и притомъ такими производителями, какъ мукомолы-крупчатники, обычно продававшіе въ кредитъ. Въ торговыхъ сдѣлкахъ уже не обращается должнаго вниманія на качество товара. Условіе о срокахъ сдачи пока не измѣняется. Но практика и въ этомъ отношеніи принимаетъ иное направленіе, подчиняясь волѣ продавцовъ. Если произошло повышеніе цѣнъ и покупа-

телемъ не дано назначеніе въ срокъ, обусловленный сдѣлкой, послѣдняя продавцомъ аннулируется. Въ числѣ первыхъ такой порядокъ начали практиковать банки, ведущіе операціи по куплѣ продажѣ сахара, а нѣкоторые изъ нихъ являющіеся по существу собственниками сахарныхъ заводовъ. Приводимое покупателемъ оправданіе, что назначеніе запоздало вслѣдствіе недосмотра или мобилизаціи рабочаго персонала признается не имѣющимъ значенія. Не заслуживаетъ вниманія и указаніе покупателя на то, что въ данномъ случаѣ продавецъ никакого ущерба не понесъ, и что покупатель согласенъ возмѣстить ущербъ, если бы онъ оказался. Были факты, когда банки отказывались отъ сдачи вслѣдствіе полученія назначенія на одинъ—два дня позднѣе срока. Съ другой стороны, въ тяжеломъ положеніи оказывался покупатель разъ продавецъ не отгружалъ запроданнаго товара, несмотря на данное въ срокъ назначеніе. Продавецъ утверждалъ, что «нѣтъ отгрузки» и разъ цѣны значительно повышались, совершенно отказывался отъ выполненія сдѣлки. Нѣкоторые банки, можетъ быть, въ дѣйствительности не имѣвшіе возможности произвести отгрузку, стали требовать съ покупателей за каждый пудъ неотгруженнаго сахара по 10 коп. за каждый мѣсяцъ, угрожая въ противномъ случаѣ уничтоженіемъ сдѣлки. Прибавка равнялась по существу 24% годовымъ на стоимость товара и обычно мотивировалась тѣмъ, что неотправленный сахаръ необходимо хранить и страховать... Покупатель сознавалъ, что расходы по храненію и страховкѣ незначительны, но вынужденъ былъ соглашаться, разъ въ конечномъ итогѣ цѣна выходила ниже существующей на рынкѣ въ моментъ отправки. Поступали продавцы сахара и еще проще: отказывались отъ сдачи половины запроданнаго сахара, мотивируя свой поступокъ недостачей топлива и заключая въ то же время новыя запродажи, конечно, по другимъ—повышеннымъ цѣнамъ. Покупатель съ этимъ также соглашался»...

За частными банками послѣдовали нѣкоторые сахарозаводчики-песочники, ведущіе одновременно спекулятивныя сдѣлки съ пескомъ другихъ заводовъ. Были факты, когда, обязавшись ежемѣсячной сдачей, они отказывались отъ сдачи всего запроданнаго, разъ хотя бы на часть товара не было дано назначе-

ніе въ срокъ. Были и такіе факты, когда одинъ и тотъ же продавецъ отказывался сдать песокъ вслѣдствіе запозданія на нѣсколько дней назначенія и въ то же время не грузилъ, когда и назначеніе было дано своевременно и возможность отгрузки существовала.

Продавцамъ вопросъ разрѣшался просто: доставались имъ вагоны для отгрузки запроданнаго позднѣе по болѣе высокой цѣнѣ и не оказывалось вагоновъ для запроданнаго ранѣе по низкой цѣнѣ, хотя для него и выгодной.

Въ такомъ направленіи шло измѣненіе характера торговыхъ сдѣлокъ и ихъ выполненія. И въ данный моментъ мы наблюдаемъ слѣдующую практику. Заключенной сдѣлкой покупатель обязывается платить значительный задатокъ, а остальную сумму или къ извѣстному числу, независимо отъ того, будетъ или нѣтъ отправленъ товаръ, или въ лучшемъ случаѣ путемъ инкассо или аккредитива. Кромѣ того онъ обязанъ не только исходатайствовать наряды на внѣочередную погрузку, но достать и самые вагоны. Часто вагоны, предоставленные въ норму, нужны, оказывается, самому продавцу для непосредственной отправки. На качество товара почти не обращается вниманія и напримѣръ сорта пшеничной муки уже расцѣниваются такъ: 1-й сортъ голубое клеймо дороже 2-го сорта голубое клеймо только на 1 рубль также и остальные сорта и вообще волжская крупчатка расцѣнивается одинаково съ южной. Такимъ образомъ, если теперь считается, что пшеничная мука повысилась, допустимъ, на 3 рубля въ мѣшкѣ, то это относится только къ 1-му сорту, въ остальныхъ же сортахъ повышеніе въ дѣйствительности доходитъ въ то же время отъ 4 до 5 руб. на мѣшокъ. Въ сдѣлкахъ начинаетъ фигурировать условіе, что при невозможности отправки, хотя бы не по винѣ покупателя, задатокъ остается въ пользу продавца или продавецъ оставляетъ за собой право аннулировать сдѣлку, если даже вся стоимость закупленнаго оплачена впередъ, но отгрузка почему-либо не состоится. Правда, продавецъ обязанъ въ такихъ случаяхъ возвратить полученныя деньги, но безъ процентовъ.

Такимъ образомъ для покупателя создается тяжелое положеніе, еще болѣе осложняющееся, когда продавцомъ является

спекулянтъ. Обычно послѣдній используетъ свое выгодное положеніе въ полномъ объемѣ. На станціи отправленія не оказывается вагоновъ, несмотря на представленные покупателемъ наряды на внѣочередную погрузку, и... тотъ же товаръ отправляется на ту же станцію назначенія безъ всякихъ нарядовъ—на предъявителя, но только не для даннаго покупателя.

При существующей повышательной коньюнктурѣ рынка продавецъ при неисполненіи сдѣлки никогда не оказывается въ худшемъ положеніи, чѣмъ покупатель. Товаръ запродается исключительно наличный и притомъ съ большой прибылью. Покупатель не имѣетъ возможности отказаться отъ сдѣлки, такъ какъ рискуетъ потерять задатокъ. При повышеніи цѣны продавецъ всегда имѣетъ возможность аннулировать заказъ, ссылаясь на отсутствіе вагоновъ. Особенную пикантность пріобрѣтаетъ «подмазка вагоновъ» не только для того, чтобы они подавались, двигались, но и для того, чтобы стояли смирно, не попадались на глаза.

Еще въ болѣе тяжелыхъ условіяхъ находятся покупатели-кооперативы. Они не имѣютъ возможности пользоваться обывательскими пріемами. Несмотря на самое сочувственное отношеніе къ нимъ со стороны административныхъ органовъ, участвующихъ въ выдачѣ нарядовъ и всякихъ разрѣшеній, а также со стороны центральнаго комитета по урегулированію массовыхъ перевозокъ и порайонныхъ комитетовъ, а равно управленій жел. дорогъ и особенно всѣхъ причастныхъ къ перевозкамъ общественныхъ организацій, они вынуждены вести сугубую борьбу на мѣстахъ за право полученія вагоновъ по предоставленнымъ имъ нарядамъ на внѣочередную погрузку.

Единственная въ настоящее время возможность осуществленія торговой сдѣлки—это уплата впередъ стоимости закупленнаго товара и личная отправка или пріемъ закупленнаго въ особо заарендованный складъ на мѣстахъ. Но и въ этомъ отношеніи продавецъ въ состояніи оказывать достаточное противодѣйствіе, чтобы поставить покупателя въ критическое положеніе. Впрочемъ бываютъ иногда и такіе случаи, что продавецъ не имѣетъ возможности сдать всего количества запроданнаго товара за отсутствіемъ въ наличности. Тогда онъ идетъ на нѣкоторую отсрочку пріема.

Естественно, въ послѣднее время наблюдается явленіе, что съ одной стороны не выполняются сдѣлки и вообще сдѣлки не заключаются, а съ другой—производители, а особенно спекулянты, направляютъ грузы съ мѣстъ производства въ центральные потребительскіе пункты, гдѣ и принимаютъ мѣры къ продажѣ по возможно высокой цѣнѣ.

При неисполненіи продавцомъ торговой сдѣлки покупателю совершенно не улыбается обращеніе къ коронному суду. Во-первыхъ, у продавца имѣется обычная отговорка отсутствіе вагоновъ, а во-вторыхъ обращеніе къ суду по мѣсту исполненія сдѣлки въ общемъ порядкѣ влечетъ за собою такую длительную волокиту, при которой совершенно нѣтъ возможности настоять на выполненіеи сдѣлки.

Въ концѣ-концовъ въ коммерческомъ мірѣ укоренилось убѣжденіе, что чѣмъ выгоднѣе для покупателя оказалась сдѣлка, тѣмъ труднѣе получить товаръ, и наоборотъ—чѣмъ выше цѣна, тѣмъ больше данныхъ за полученіе закупленнаго товара.

Въ краткихъ словахъ сказанное сводится къ слѣдующимъ положеніямъ:

I. Разстройство транспорта и въ связи съ этимъ повышеніе цѣнъ создаетъ преимущественное положеніе продавца передъ покупателемъ.

II. Ни безспорность сдѣлки, ни уплата впередъ стоимости закупленнаго при существующемъ порядкѣ обращенія къ короному суду не облегчаетъ положенія покупателя.

III. Осуществленіе торговыхъ сдѣлокъ въ настоящее время стоитъ въ непосредственной зависимости отъ доброй воли продавца.

III. О ПЛАНѢ ПРОДОВОЛЬСТВІЯ НАСЕЛЕНІЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ВЪ СВЯЗИ СЪ РЕГУЛИРОВКОЙ ТРАНСПОРТА.

Докладъ В. Г. Громана.

В. Г. Громанъ. Темой моего доклада является изложеніе колективной мысли Экономическаго Совѣта при Союзѣ городовъ образовавшагося уже почти годъ тому назадъ съ февраля прошлаго года. Но главнымъ толчкомъ къ поднятію всѣхъ этихъ вопросовъ явился съѣздъ представителей городовъ созванный по вопросу о дороговизнѣ 11—13 іюля 1915 г. Далѣе крупнымъ важнымъ факторомъ, направившимъ мысль къ разрѣшенію экономическихъ затрудненій Россіи, было образованіе особыхъ совѣщаній по закону 17-го августа въ которыхъ по закону Союзъ городовъ имѣетъ своихъ представителей и слѣдовательно долженъ былъ занять опредѣленное положеніе въ этихъ особыхъ совѣщаніяхъ, обсуждавшихъ буквально всѣ вопросы хозяйственной жизни страны. Особое Совѣщаніе по топливу, Особое Совѣщаніе по перевозкамъ, Особое Совѣщаніе по продовольствію—всѣ они вмѣстѣ затрагиваютъ самыя центральныя условія экономической жизни страны. Они говорятъ и объ условіяхъ торговли, и объ условіяхъ производства, и объ условіяхъ транспорта, они опредѣляютъ мѣру вмѣшательства государственной и общественной власти въ экономическую жизнь страны и, наконецъ, связываютъ вопросы хозяйственной жизни страны съ вопросами объ уголовной карѣ за тѣ или другія нарушенія мѣропріятій, которыя предпринимаются въ интересахъ арміи и населенія. Но во всей этой работѣ, которая теперь насчитываетъ за собой 4 мѣсяца, Особаго Совѣщанія по продовольствію, гдѣ я имѣю честь состоять представителемъ отъ городского союза, какъ уже было сказано

во вступительномъ словѣ Н. И. Астрова, никакой планомѣрности не замѣчается. Въ первомъ же засѣданіи Совѣщанія 29-го августа, предсѣдатель Совѣщанія А. В. Кривошеинъ заявилъ, что «господа, прошу не увлекаться въ путь выработки плана; прошу держаться ближе къ жизни». И вотъ, подъ этимъ лозунгомъ «ближе къ жизни» проходитъ вся дѣятельность Особаго Совѣщанія Есть перечень отдѣльныхъ предпріятій, другъ съ другомъ ничѣмъ не связанныхъ и не зависящихъ другъ отъ друга. Я скажу болѣе, они предпринимались безъ сознанія послѣдствій дѣйствій, которыя на ихъ основаніи могли быть сдѣланы. . Представитель Союза Городовъ работалъ подъ впечатлѣніемъ, которымъ жили всѣ граждане и въ частности подъ впечатлѣніемъ-которое давало ему его участіе въ работахъ Особаго Совѣщанія-Въ результатѣ была намѣчена опредѣленная система экономиче, ской политики, опредѣленныя формы регулировки товарообмѣна которыя по мнѣнію Экономическаго Совѣта, будучи положены какъ руководящія начала для практической дѣятельности, могли бы вывести страну изъ того положенія, въ которое она впала. Я долженъ сказать вамъ, какъ о формальной сторонѣ вопроса, такъ и охарактеризовать дѣйствительное положеніе страны чтобы вамъ стало ясно, откуда родилась та система практическихъ мѣропріятій, о которой я буду имѣть честь вамъ доложить. Мы должны свести къ одной формулѣ экономическое положеніе страны, и мы свели къ слѣдующей простой экономической формулѣ: въ странѣ нарушено соотвѣтствіе спроса и предложенія; относительно нѣкоторыхъ продуктовъ. мы это можемъ сказать по отношенію ко всему пространству страны, а относительно другихъ только къ отдѣльнымъ районамъ. Это нарушеніе соотвѣтствія выражается какъ въ недостаткѣ продуктовъ, такъ и въ несоразмѣрности цѣнъ на продукты, несоотвѣтствующихъ покупательной силѣ тѣхъ, кто въ нихъ нуждается, будь то потребляющее населеніе, будь то промышленность, нуждающаяся въ сырьѣ для переработки его въ продукты, необходимые для общества и арміи. Мало этого: мы уже сейчасъ, въ январѣ 1916 года, должны сказать, что у насъ нарушенъ торговый аппаратъ. Онъ уже расшатанъ. Что это значитъ? Въ докладѣ, который я имѣлъ удовольствіе прослушать въ другомъ собраніи, въ докла-

дѣ Д. С. Коробова, было ярко изображено, что торговыя сдѣлки потеряли свое реальное значеніе. Въ данномъ случаѣ аналогировать торговую сдѣлку можно со ставками азартной карточной игры. Необходимо дать себѣ отчетъ, опять-таки я позволю себѣ это говорить, (намѣчая рамки положительной постройки), въ основныхъ причинахъ этого явленія. Обычно , когда мы говоримъ о нарушеніи спроса и предложенія, у насъ мысль направляется всегда къ тому, что предложенія стало меньше, что, значитъ, уменьшено и разстроено производство. Но объ огромномъ большинствѣ продуктовъ первой необходимости мы, въ данное время этого сказать, не можемъ. Мы знаемъ что производство у насъ не уменьшено. Прежде всего скажемъ о зернѣ. Если въ 1914 году и былъ извѣстный недородъ, то онъ компенсировался отсутствіемъ вывоза заграницу и запасами двухъ предшествующихъ рекордныхъ по урожаю годовъ 1912 и 1913. Въ 1915 г. мы имѣемъ во всякомъ случаѣ, по всѣмъ источникамъ, урожай выше средняго. Какъ только мы переходимъ къ обработкѣ зерна (вѣдь только овесъ лошадь ѣстъ не въ обработанномъ видѣ, а все остальное зерно идетъ въ обработку), какъ только переходимъ къ обработкѣ зерна, напр., въ муку, которая потребляется въ странѣ въ количествѣ 2 милліардовъ пуд., то сталкиваемся съ разстройствомъ въ производствѣ, но мы видимъ, что это лежитъ не въ факторахъ самаго производства, а въ факторахъ, обслуживающихъ производство—въ транспортѣ, а также и въ той системѣ мѣропріятій, которую начала практиковать государственная власть и о которой говорилъ Ник. Иван. Съ перваго дня войны въ Петроградѣ 24-го іюля была введена такса, не соображаясь ни съ чѣмъ, какъ только съ представленіемъ о томъ, что что-то надо таксировать, Затѣмъ черезъ полгода послѣдовало такая страшная мѣра, какъ запрещеніе вывоза. Она разбила страну на рядъ отдѣльныхъ удѣловъ и привела къ тому, что Россія была въ общемъ раздѣлена на двѣ части—Россію производительную и Россію потребительную и послѣдняя была обречена на голодъ. Сразу послѣдствія сказаться не могли, но недостатокъ продуктовъ осенью 1915 года и теперь въ 1916 г. сказался прежде всего въ потребительной части Россіи, что и есть слѣдствіе тѣхъ запрещеній, которыя были установлены въ февралѣ мѣсяцѣ. Эти запретительныя мѣры

пріостановили непосредственный токъ грузовъ и нарушили въ значительной мѣрѣ повтореніе торговымъ міромъ обычныхъ операцій его въ дѣлѣ заблаговременнаго привоза продуктовъ изъ районовъ производительныхъ въ районы потребительные. Нельзя не указать на одну серьезную причину нарушенія спроса и предложенія—это сдержанность производителей. Это прежде всего сдержанность главныхъ, крупныхъ производителей, которыхъ рядъ фактовъ заставляетъ быть сдержанными: рабочія силы уходятъ, это чувствуютъ какъ крупныя хозяйства, такъ и мелкія, уходятъ на войну, призывъ за призывомъ, границы которымъ не видно. Поэтому даже мелкіе производители боятся, что на будущій годъ, на будущее время у нихъ не будетъ рабочей силы, чтобы обрабатывать землю, и они держатъ урожай этого года у себя, не продавая даже по высокимъ цѣнамъ. Крупный производитель, работающій наемнымъ трудомъ, просто не встрѣчаетъ нужнаго ему количества рабочихъ. На его призывъ они не откликаются, и онъ уменьшаетъ производство, уменьшаетъ на будущее время площадь своего посѣва. Есть еще рядъ факторовъ, которые указываютъ, что населеніе, не тратя деньги на водку, и получая казенные пайки, не желаетъ идти на работу. Этотъ факторъ я считаю второстепеннымъ, хотя существеннымъ, но основнымъ факторомъ сдержанности производителей я считаю необезпеченность рабочей силой,какъ факторомъ тѣсно и неразрывно связаннымъ съ самой войной. О разстройствѣ транспорта я упомянулъ, какъ о факторѣ разстройства производства мукомольнаго дѣла Это есть факторъ самостоятельный, цѣнность котораго нельзя преувеличивать Продукты должны быть доставлены съ мѣста производства на мѣсто потребленія и, если механизмъ расшатанъ, если онъ не можетъ выполнять возложенныхъ на него функцій, то это все равно, что нѣтъ продуктовъ въ странѣ. Это явленіе нужно приравнять къ абсолютному недопроизводству продуктовъ въ странѣ. Какъ хотите,но при разстройствѣ транспорта даже избытокъ продуктовъ есть только зло, потому что избытокъ требуетъ особой энергіи для сохраненія этихъ продуктовъ. Разстройство транспорта произошло на почвѣ того, что онъ работалъ уже до войны съ максимальной напряженностью. Царила экономія и экономія была девизомъ управленія

желѣзныхъ дорогъ. Извлеченіе возможно большаго чистаго дохода, использованіе пропускной и провозной способности были доведены до максимума. Силы служащихъ были также напряжены до нельзя и штаты все уменьшали въ силу экономіи. Когда на долю желѣзныхъ дорогъ выпала напряженная работа, вызванная мобилизаціей милліоновъ людскихъ массъ и десятковъ милліоновъ пудовъ грузовъ. то благодаря тому, что кое-какой планъ заготовленъ на случай мобилизаціи, желѣзныя дороги справились со своими обязанностями. Но это было какъ будто бы послѣднее усиліе, которое имъ удалось выполнить, а затѣмъ они впали въ болѣзненное состояніе, которое развивается съ каждымъ днемъ все дальше и дальше. Когда наступили дальнѣйшія событія—отступленіе нашихъ войскъ и хлынувшая волна бѣженцевъ, то управленіе желѣзныхъ дорогъ едва справилось съ этими явленіями и то цѣной почти полнаго паралича коммерческихъ перевозокъ. Наука агрономическая учитъ, что земля производитъ зерно при участіи извѣстныхъ факторовъ, но производитъ въ такомъ количествѣ, какое ей позволяетъ производить тотъ факторъ, который находится въ ней въ минимумѣ, и сколько бы вы другіе факторы не увеличивали, производство зерна не будетъ увеличиваться. То же самое можно сказать и относитель народнаго хозяйства. И вотъ транспортъ является именно тѣмъ факторомъ, который находится въ минимумѣ въ хозяйственной жизни страны. Поэтому при рѣшеніи вопроса, какъ справиться, какъ выйти изъ тяжелаго положенія, въ которомъ находится страна, въ основѣ руководящихъ принциповъ регулировки всякихъ экономическихъ отношеній должна лежать мысль о томъ, что главную роль играетъ регулировка транспорта и что орудіемъ регулировки товарообмѣна должна служить регулировка транспорта. Въ этомъ заключается руководящая идея, которая лежитъ въ основѣ той системы мѣропріятій, на которой остановился Экономическій Совѣтъ при Союзѣ Городовъ, поручившій мнѣ доложить вамъ результаты своей работы. Но конечно вопросъ о транспортѣ не единственный вопросъ. Мы также не можемъ обойти молчаніемъ вопросъ о цѣнахъ на продукты, мы не можемъ обойти вопроса о тѣхъ органахъ, которые будутъ снабжать населеніе продуктами, объ органахъ вновь создаваемыхъ—орга-

нахъ публично-правового характера, вызванныхъ въ жизни ненормальнымъ положеніемъ страны—Особыхъ Совѣщаніяхъ, такъ и объ органахъ раньше дѣйствовавшихъ и обслуживавшихъ нужды страны, создавшихъ правильныя взаимоотношенія между спросомъ и предложеніемъ , т.-е. о торговыхъ организаціяхъ. Весь этотъ циклъ вопросовъ мы должны поставить во взаимную связь. Глубочайшая ошибка всѣхъ мѣропріятій, имѣвшихъ мѣсто до сихъ поръ, какъ государственныхъ, такъ и общественныхъ, заключается въ томъ, что все время желали частично регулировать отдѣльныя стороны экономической жизни страны и въ томъ, что не ставили вопроса во всемъ грандіозномъ его объемѣ, вопроса о цѣлостной системѣ регулировки и производства, и торговли, и транспорта, распредѣленія, и наконецъ потребленія. Боязнь поставить всѣ эти вопросы въ цѣломъ существовала и въ общественныхъ комиссіяхъ, даже въ экономическомъ совѣтѣ. Боялись, что постановка вопроса во всемъ его объемѣ замедлитъ рѣшеніе каждаго вопроса и пугались перспективы запутаться въ немъ. Но таковы условія хозяйственной жизни, что вопросы нужно ставить въ цѣломъ и нельзя предполагать, что иначе можно придти къ какому-нибудь рѣшенію. Въ началѣ войны всякій предполагалъ, что частный торговый аппаратъ какъ-нибудь приспособится къ измѣнившимся условіямъ, что дѣло пойдетъ какъ-нибудь, хотя бы черезъ пень колоду, предоставленное само себѣ, только не слѣдуетъ мѣшать ему, что какъ-нибудь возстановится нарушенное соотвѣтствіе между спросомъ и предложеніемъ. Такова точка зрѣнія была еще въ іюлѣ этого года, и ее можно признать господствующей и теперь. Но аппаратъ торговый параллельно съ ослабленіемъ транспорта, параллельно съ мѣропріятіями правительственными, которыя пугали и не давали никакой надежды на улучшеніе положенія, все разстраивается и разстраивается дальше. Сейчасъ, я полагаю, мы имѣемъ остатки торговаго аппарата, а не торговый аппаратъ въ его цѣломъ, и вопросъ о возможности использовать торговый аппаратъ, о бережномъ отношеніи къ нему, максимальномъ использованіи его стоитъ тѣмъ не менѣе передъ нами и, строя систему, мы не можемъ обойти вопроса объ отношеніи публичныхъ организацій, вѣдающихъ продовольствіе страны, къ организаціямъ торговымъ.

Управленіе дѣлами Особаго Совѣщанія совершенно независимо отъ хода работъ, которыя велись въ Особомъ Совѣщаній такъ, какъ я уже говорилъ, пыталось поставить и частично разрѣшить общій вопросъ, но Совѣщаніе тянуло обсужденіе, такъ что только въ декабрѣ мѣсяцѣ этотъ вопросъ былъ поставленъ на повѣстку комиссіи по дороговизнѣ и автору этой работы было предоставлено слово. Я прочту дальше , господа, тѣ заключенія, къ которымъ пришелъ авторъ. Эта работа озаглавлена «Современное положеніе таксировки продуктовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ ея упорядоченію». Автору былъ поставленъ вопросъ о таксѣ, а вдумавшись въ этотъ вопросъ, онъ поднялъ вопросъ о снабженіи страны продовольствіемъ и это неизбѣжно должно было свестись къ общему вопросу о планѣ обезпеченія страны и арміи продуктами продовольствія. Если вы вдумаетесь въ вопросъ о регулированіи цѣнъ на продукты, которыми по данной цѣнѣ свободная торговля не будетъ въ достаточномъ количествѣ обезпечивать населеніе, то ясно, что какія висѣлицы вы не ставилибы для нарушителей этихъ таксъ, вы не достигнете должныхъ результатовъ. Обыватель съумѣетъ обойти эти таксы и получить продукты выше таксы, если этотъ предметъ ему необходимъ. Такъ что вопросъ о таксѣ, есть вопросъ о снабженіи продовольствіемъ населенія, вопросъ о снабженіи есть вопросъ о транспортѣ и есть одновременно вопросъ о торговлѣ и вопросъ о распредѣленіи. Поэтому, поднявъ вопросъ о таксѣ, Управленіе пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ:

«Условія дѣйствительности таксъ сводятся къ слѣдующему: а) установленіе таксъ должно основываться на предварительномъ распознаніи цѣнъ, т.-е. на опредѣленіи себѣстоимости продуктовъ для подлежащихъ участниковъ торговаго оборота, начиная отъ розничнаго торговца и кончая производителемъ; б) районъ дѣйствія таксъ долженъ соотвѣтствовать району дѣйствія цѣнъ, т.-е. таксировка розничной торговли можетъ ограничиваться райономъ даннаго населеннаго пункта, въ случаѣ установленія таксъ для оптовыхъ цѣнъ районовъ потребленія, необходимо распространить ихъ на весь районъ даннаго пункта распредѣленія и наконецъ, въ случаѣ таксировки оптовыхъ цѣнъ въ районахъ производства, неизбѣжно установленіе общеимперскихъ таксъ;

в) на таксирующую власть ложится обязанность обезпеченія появленія на таксируемомъ рынкѣ достаточнаго количества таксируемаго продукта, или нормировки потребленія, такъ какъ съ момента введенія таксъ цѣны утрачиваютъ значеніе регулятора спроса и предложенія.

Такса, какъ самостоятельная мѣра воздѣйствія на цѣны, можетъ быть примѣняема только въ цѣляхъ достиженія соотвѣтствія между розничною и (мелочною) цѣною и мѣстною же оптовой цѣной.

Для приведенія оптовыхъ цѣнъ районовъ потребленія въ соотвѣтствіе съ цѣнами районовъ производства необходимо связать регулировку цѣнъ съ регулировкой подвоза въ районъ дѣйствія таксъ и регулировкой распредѣленія его въ означенномъ районѣ, т.-е. сосредоточить въ рукахъ одного органа установленіе цѣнъ, распоряженіе подвозомъ и надзоръ за распредѣленіемъ продукта.

Для воздѣйствія на цѣны въ районахъ производства необходимо обезпеченіе: 1) реальной возможности покупки по установленнымъ цѣнамъ того количества продукта таксируемаго, которое необходимо для снабженія подлежащихъ районовъ потребленія; 2) сохраненія въ районахъ производства количества продукта, необходимаго для собственнаго ихъ потребленія, и 3) соразмѣрное поступленіе закупаемыхъ продуктовъ непосредственно въ оборотъ районовъ потребленія, т.-е. организація сосредоточенія и распредѣленія таксируемаго продукта».

Гарантія пріобрѣсти продукты въ районѣ производства должна заключаться либо въ реквизиціи продукта, т.-е. путь, принятый въ Германіи, либо въ нормировкѣ передвиженій этого продукта изъ района производства, т.-е. въ разрѣшительной системѣ перевозокъ, которая заключается въ томъ, что нельзя вывозить изъ района производства безъ разрѣшенія организаціи, вѣдающей продовольствіе. Вопросъ былъ переданъ въ статистическую подкомиссію, которая вынесла нѣсколько положеній, съ которыми не приходится не соглашаться, но которыя являются отрывками изъ всей проблемы. Эти положенія напечатаны подъ заглавіемъ «Постановленія подкомиссіи подъ предсѣдательствомъ члена Государственнаго Совѣта С. Е. Бразоля. Позволю себѣ огласить эти постановленія.

Подкомиссія, обсудивъ въ засѣданіи 10-го декабря докладъ Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу «Современное положеніе таксировки предметовъ продовольствія въ Россіи и мѣры къ его упорядоченію», пришла къ слѣдующимъ заключеніямъ:

I. Самостоятельную изолированную таксировку нельзя разсматривать, какъ достаточную мѣру въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной.

II. Воздѣйствіе на цѣны въ мѣстахъ потребленія путемъ установленія таксъ можетъ быть осуществлено не иначе, какъ при условіи регулировки снабженія таксируемыхъ продуктовъ. Въ частности необходимо сосредоточить въ рукахъ уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію распоряженіе документами, дающими право на провозъ продуктовъ по нарядамъ министерства путей сообщенія въ предѣлахъ, устанавливаемыхъ планомъ перевозокъ и наблюденіемъ за использованіемъ этихъ перевозокъ. Содѣйствіе со стороны уполномоченныхъ въ отношеніи снабженія таксируемыхъ продуктовъ, т.-е. предоставленіе права перевозки или уступка имѣющихся въ распоряженіи уполномоченныхъ запасовъ и т. д. можетъ быть оказываемо подъ условіемъ продажи продукта по установленнымъ цѣнамъ. При извѣстныхъ условіяхъ снабженія можетъ оказаться необходимой организація распредѣленія и потребленія таксируемаго продукта.

III. Въ случаяхъ особыхъ затрудненій для полученія продукта въ мѣстахъ производства, необходимо установленіе твердыхъ предѣльныхъ цѣнъ, съ правомъ реквизиціи уполномоченными. Означенныя твердыя цѣны устанавливаются для каждаго продукта по особомъ обсужденіи въ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію въ связи съ условіями производства, транспорта и распредѣленія даннаго продукта; особо для каждаго продукта опредѣляется и районъ дѣйствія твердыхъ предѣльныхъ цѣнъ.

IV. Выработка таксъ и осуществленіе связанныхъ съ ними мѣропріятій, предоставляется уполномоченнымъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія при содѣйствіи образуемыхъ ими мѣстныхъ Совѣщаній съ обязательнымъ участіемъ въ нихъ представителей городского и земскаго самоуправленій.

V. Вопросъ о томъ, кѣмъ должны быть издаваемы таксы, оставленъ подкомиссіей открытымъ.

Этотъ вопросъ послужилъ предметомъ обсужденія въ комиссіи по дороговизнѣ. Остановимся, на томъ, почему подкомиссія оставила открытымъ вопросъ объ органахъ, издающихъ таксы. Вопросъ этотъ политическій. Въ концѣ ноября по представленію министра земледѣлія, какъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію, былъ изданъ законъ, проведенный въ порядкѣ 97 статьи о томъ, чтобы предоставить право предсѣдателю Особаго Совѣщанія по продовольствію по обсужденіи въ Особомъ Совѣщаніи устанавливать обязательныя для всѣхъ цѣны, въ томъ числѣ и для городскихъ управъ, при выполненіи ими предоставленнаго имъ права таксировать хлѣбъ и мясо. Казалось бы, что этотъ законъ ясенъ, что, кромѣ этой власти, которая издаетъ въ Имперіи таксы, уже никакая другая устанавливать не можетъ таксы. Двухъ параллельныхъ таксъ не должно быть. Таксы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ только единымъ учрежденіемъ, которому предоставлено данное право. Тѣмъ не менѣе, представитель министра внутреннихъ дѣлъ, встаетъ и заявляетъ, что мѣстный петроградскій градоначальникъ высказался въ томъ смыслѣ, что, кромѣ того толкованія закона, которое я изложилъ, можетъ быть другое,—что кромѣ единой власти въ Имперіи, издающей таксы, послѣднія могутъ издаваться въ порядкѣ охраны на томъ же основаніи, очевидно, на которомъ можно все себѣ позволять: вѣшать, рѣзать, устанавливать всеобщую реквизицію и все, что хочешь. Несомнѣнно только на этомъ основаніи, потому что другого юридическаго основанія нѣтъ. Тѣмъ не менѣе комиссія, обсуждавшая этотъ вопросъ въ продолженіе трехъ часовъ, вновь оставила его открытымъ. Вотъ какія политическія условія неожиданно вскрываются для дѣятельности Особаго Совѣщанія, которыя даже явнымъ велѣніямъ закона не даютъ возможности осуществиться. Я думаю, что держать этотъ вопросъ безконечно открытымъ нельзя и придется его закрыть такъ, какъ говоритъ вновь изданный законъ, иначе его закрыть нельзя и по природѣ дѣла и по условіямъ, по которымъ учрежденіе не можетъ впасть въ явно незаконное утвержденіе, то учрежденіе, въ которомъ участвуютъ обществен-

ные представители и, какъ-никакъ, гласно работающее. Я думаю, что это только короткая отсрочка, и право губернаторовъ на основаніи усиленной охраны устанавливать таксу будетъ отмѣнено; таксы будутъ устанавливаться только предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія. Теперь позвольте мнѣ перейти къ тѣмъ предложеніямъ Экономическаго Совѣта, которыя я буду имѣть честь внести на ваше разсмотрѣніе. Экономическій Совѣтъ взялъ на себя задачу выработать систему тѣхъ принципіальныхъ положеній, которыя необходимо положить въ основаніе регулированія товарообмѣна.

Положенія эти слѣдующія: регулированіе товарообмѣна должно протекать въ пяти формахъ: 1) въ переходѣ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ (предоставленіе исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ, или по ихъ нарядамъ); 2) въ восполненіи закупками продовольственныхъ органовъ недостаточной поставки частными торговцами и въ образованіи запасовъ; 3) въ установленіи цѣнъ какъ на мѣстахъ производства, такъ и въ районахъ потребленія, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ; 4) въ распредѣленіи продуктовъ между торговцами и потребителями и 5) въ нормированіи потребленія. Всѣ эти формы регулированія должны быть объединены въ одной соподчиненной системѣ продовольственныхъ органовъ: центральнаго (Особаго Совѣщанія), крупныхъ мѣстныхъ (уполномоченныхъ г. предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній) и мелкихъ (комиссій, обывательскихъ комитетовъ и т. п.).

Частныя торговыя предпріятія и торговыя организаціи (биржи) не должны быть отстраняемы отъ дѣла товарообмѣна, но дѣятельность ихъ должна быть подчинена общественному интересу въ формѣ выполненія требованій продовольственныхъ органовъ въ порядкѣ 1-го и 2-го ст. 10 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи.

Нѣтъ необходимости, чтобы всѣ формы регулированія товарообмѣна одновременно были бы примѣнены на пространствѣ всей Россіи и по всѣмъ продуктамъ, такъ какъ формы регулированія товарообмѣна должны находиться въ соотвѣтствіи съ положеніемъ рынка.

Всякая регулировка товарообмѣна должна опираться на полное и точное знаніе рынковъ и потому немедленно нужно приступить къ обслѣдованію состоянія рынковъ.

Главнымъ орудіемъ регулированія товарообмѣна должно служить регулированіе перевозокъ, т.-е. переходъ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ.

Разрѣшительная система перевозокъ должна включать въ себя какъ разрѣшеніе на подвозъ къ опредѣленнымъ пунктамъ, такъ и разрѣшеніе на вывозъ изъ опредѣленныхъ пунктовъ. Разрѣшеніе на подвозъ должно преслѣдовать цѣль обезпеченія районовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ. Разрѣшеніе на вывозъ должно руководиться задачей оставить въ районахъ производствъ необходимыя для потребленія мѣстнаго населенія количества припасовъ, слѣдовательно, каждое разрѣшеніе на перевозку (или на группу перевозокъ) должно быть предметомъ соглашенія уполномоченныхъ района потребленія и района производства.

Разрѣшеніе на перевозку должно состояться и сопровождаться установленіемъ обязательства для лица, получившаго разрѣшеніе продавать продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ и подчиненіемъ этого лица опредѣленнымъ требованіямъ продовольственныхъ органовъ относительно распредѣленія продукта между торговцами и потребителями.

Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ условій:

а) наряды (разрѣщенія) уполномоченныхъ должны быть обязательны при построеніи плана перевозокъ, Распорядительнымъ Комитетомъ по регулированіи перевозокъ, который долженъ быть пополненъ представителями общественныхъ организацій въ Особыхъ Совѣщаніяхъ по перевозкамъ, по продовольствію топливу и оборонѣ.

б) помимо разрѣшенія уполномоченныхъ, никому не должны быть предоставляемы разрѣшенія на вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ;

в) долженъ быть произведенъ точный учетъ количества запасовъ съ одной стороны и размѣровъ потребностей съ другой. Учетъ этотъ долженъ повторяться періодически.

г) Должны быть созданы мелкіе продовольственные органы и имъ долженъ быть предоставленъ контроль надъ выполненіемъ ж. д. плана перевозокъ, утвержденнаго Распорядительнымъ Комитетомъ.

При разрѣшительной системѣ возможно болѣе раціональное распредѣленіе закупокъ съ точки зрѣнія уменьшенія работы транспортнаго механизма, т.-е. пріобрѣтеніе продуктовъ въ возможно болѣе близкомъ къ мѣсту потребленія районѣ, разгруппировка районовъ производства по обслуживанію опредѣленныхъ районовъ потребленія. При разрѣшительной системѣ перевозокъ становится наиболѣе возможнымъ учетъ передвиженія продуктовъ и, слѣдовательно, использованіе всѣхъ возможностей для образованія запасовъ.

Однимъ изъ серьезныхъ препятствій къ регулированію товарообмѣна являются дѣйствующія таксы, не соображенныя съ условіями рынка, не согласованныя другъ съ другомъ и съ установленными твердыми цѣнами для закупокъ уполномоченныхъ.

Поэтому должно быть приступлено къ систематическому пересмотру дѣйствующихъ таксъ съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ рыночнымъ цѣнамъ условіямъ, а также въ цѣляхъ согласованія ихъ съ установленными твердыми цѣнами. На ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ исчисленія себѣстоимости продукта производителю и сорговцу, какъ оптовику, такъ и розничному.

Какъ въ цѣляхъ подготовительныхъ работъ для выработки этой системы, такъ и удовлетворенія текущихъ запросовъ по обезпеченію продовольствіемъ, необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ, по типу Пермской и Волынской губерній.

Я при чтеніи этихъ резолюцій чувствую упущеніе въ своемъ докладѣ. Я забылъ, что предшествовавшій докладчикъ Л. Н. Литошенко не остановился на распорядительномъ комитетѣ, и это является моей обязанностью. Чтобы разобраться въ данной системѣ, необходимо остановиться на этомъ органѣ, на его функціяхъ, поэтому разрѣшите сейчасъ это сдѣлать. Послѣ огромныхъ блужданій правительства въ дѣлѣ регулированія транспорта,

какъ вамъ извѣстно, начавшихся съ того, что стали давать внѣочередность для погрузокъ то городскимъ самоуправленіямъ, то губернаторамъ, то уполномоченнымъ, наконецъ, предпріятіямъ работающимъ на оборону и просто частнымъ торговцамъ на томъ основаніи, что говорятъ: въ Москвѣ нѣтъ муки, пожалуйте намъ внѣочередность погрузокъ или даже маршрутный поѣздъ. Введеніе въ систему безсистемности привело къ тому, что по подсчету управленія желѣзныхъ дорогъ на 1 октября изъ 82.000 вагоновъ, стоявшихъ на станціяхъ нагруженными и неотправленными, 32.000 вагоновъ оказалось залежами внѣочередныхъ грузовъ. Послѣ этого особое совѣщаніе по перевозкамъ при крайней энергіи и настойчивости нашего представителя въ Особомъ Совѣщаніи А. Н. Фролова, настаивавшаго на созданіи особаго распредѣлительнаго органа, который распредѣляетъ вагоны соотвѣтственно тѣмъ заданіямъ, которыя должны желѣзныя дороги обслуживать, высказалось за образованіе такого органа, но родился въ результатѣ комитетъ «распорядительный» по названію, а не распредѣлительный и, къ сожалѣнію, кажется, не только по названію, потому что функціи распоряженія онъ осуществляетъ, а отъ функціи распредѣленія онъ отказался. Я только что изъ совѣщанія по продовольственнымъ вопросамъ уполномоченныхъ отъ 24 губерній, гдѣ указывалось, что названный комитетъ всѣ функціи распредѣленія, кромѣ 6 губерній, примыкающихъ къ Петрограду, перевелъ въ порайонные комитеты и поручилъ имъ опять-таки прибѣгнуть къ системѣ внѣочередности, причемъ присутствовавшіе тамъ губернаторы говорятъ, что, очевидно, «мы ничего не получимъ».

Есть литеры А, Б, В, Г, и т. д. Сначала ввозили и по литерѣ Г, а теперь и по литерѣ В ничего не возятъ. Порайонымъ комитетамъ предлагаютъ везти по литерѣ В. внѣ очередности. Это явное нарушеніе только что изданнаго на правахъ закона распоряженія, объявленнаго Правительствующему Сенату министромъ путей сообщенія 26 ноября 1915 года и опубликованнаго въ собраніи узаконеній распоряженій правительства. Позвольте остановиться на этомъ вопросѣ § 1. Положеніе о временномъ распорядительномъ комитетѣ по желѣзнодорожнымъ перевозкамъ гласитъ: «Для объединенія въ вѣдѣніи министерства путей сооб-

щенія на время войны всѣхъ мѣропріятій и распоряженій, относящихся къ перевозкамъ по желѣзнымъ дорогамъ, за исключеніемъ перевозокъ въ районѣ театра военныхъ дѣйствій, въ цѣляхъ наилучшаго удовлетворенія потребностей арміи и населенія, въ постепенности, отвѣчающей степени ихъ важности, и согласованія въ указанныхъ отношеніяхъ дѣятельности органовъ Министерства Путей Сообщенія съ распоряженіями Военнаго Министерства и штаба Верховнаго Главнокомандующаго—въ составѣ министерства Путей Сообщенія учреждается распорядительный комитетъ по желѣзнодорожнымъ перевозкамъ.

§ 2. «Въ составъ распорядительнаго комитета входятъ:

а) предсѣдатель—начальникъ управленія желѣзныхъ дорогъ; къ нему министромъ путей сообщенія назначается особый замѣститель;

б) два члена отъ министерства путей сообщенія по назначенію министра путей сообщенія;

в) членъ отъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ;

г) управляющій эксплуатаціоннымъ отдѣломъ управленія желѣзныхъ дорогъ;

д) по одному члену отъ министерствъ: Военнаго, Морского, Внутреннихъ Дѣлъ, Земледѣлія, Торговли и Промышленности и Финансовъ, по назначенію главныхъ начальниковъ названныхъ вѣдомствъ;

е) членъ отъ Штаба Верховнаго Главнокомандующаго».

Какъ вы видите ни одного представителя отъ общественныхъ организацій. Какъ сообщаетъ намъ представитель въ особомъ совѣщаніи по перевозкамъ А. Н. Фроловъ, имъ и М. М. Федоровымъ, являющимся представителемъ Земскаго союза, настойчиво выдвигалось требованіе представительства общественныхъ организацій. Это требованіе въ особомъ совѣщаніи по перевозкамъ провалено. Далѣе: вы знаете теперь, что нѣтъ и представителей особыхъ совѣщаній, какъ таковыхъ, а есть представители вѣдомствъ. Можетъ быть вѣдомства могутъ набрать такихъ представителей, которые съ дѣятельностью особыхъ совѣщаній ничего общаго имѣть не будутъ. Такимъ образомъ особыя совѣщанія, вѣдающія продовольствіемъ и топливомъ, своихъ заданій защищать не могутъ. Общественныя организаціи, на которыхъ

не только положеніемъ вещей, но и волею закона возложены заботы о населеніи, не представлены. По закону 17-го августа 1915 года въ особыя совѣщанія входятъ представители Союза земствъ и Союза городовъ, и они тоже не призваны въ распорядительный комитетъ. Между тѣмъ посмотрите, каковы функціи этого комитета.

«Всѣ наряды на перевозку грузовъ, требующихъ срочной или періодической доставки, исходятъ непосредственно отъ распорядительнаго комитета, либо отъ тѣхъ правительственныхъ органовъ и должностныхъ лицъ, кои будутъ на это уполномочены распорядительнымъ комитетомъ. Помимо этого порядка никакія внѣочередныя перевозки внѣ района военныхъ дѣйствій не допускаются.

Какъ вы видите, система внѣочередныхъ перевозокъ уничтожена и получаются опредѣленные наряды, которые только и будутъ возить желѣзныя дороги, больше ничего. Между тѣмъ, то, что я сегодня огласилъ заставляетъ говорить иначе. Но пойдемъ далѣе.

На обязанность распорядительнаго комитета возлагается:

1. Возможно заблаговременное выясненіе и установленіе по періодамъ времени всѣхъ потребностей и заданій перевозокъ массовыхъ грузовъ для удовлетворенія нуждъ арміи, правительственныхъ и общественныхъ учрежденій, главнѣйшихъ городовъ, промышленныхъ предпріятій и населенія, а равно распредѣленія указанныхъ грузовъ какъ по степени ихъ важности и срочности доставки, такъ и по районамъ снабженія.

2. Составленіе общихъ плановъ перевозокъ массовыхъ грузовъ внѣ района военныхъ дѣйствій въ соотвѣтствіи съ перевозочной способностью желѣзныхъ дорогъ, съ районами снабженія и степенью важности и срочности перечисленныхъ въ п. 1 потребностей.

3. Разсмотрѣніе и разрѣшеніе всякаго рода вопросовъ по урегулированію перевозокъ на желѣзныхъ дорогахъ, вносимыхъ распоряженіемъ Министерства Путей Сообщенія или предсѣдателемъ комитета.

И вотъ тутъ замѣчательное примѣчаніе. Ни одного раза не упоминаются особыя совѣщанія, но въ примѣчаніи къ ст. 3-ей

вы читаете: «Въ случаѣ, если распорядительный комитетъ, по недостатку пропускной или провозной способности, не въ состояніи выполнить требованія, предъявленныя особыми совѣщаніями, учреждаемыми въ силу закона 17-го августа 1915 года, то вопросъ о соотвѣтствующемъ сокращеніи означенныхъ требованій представляется Особому Совѣщанію по перевозкамъ».

Это примѣчаніе явилось инороднымъ тѣломъ во всемъ проектѣ. Ни разу положительная статья закона не гласитъ объ этомъ. Законъ опредѣляетъ размѣры потребности при участіи вѣдомствъ и вдругъ такое примѣчаніе. Интересна исторія этого примѣчанія. Это примѣчаніе было внесено представителями общественныхъ организацій въ особомъ совѣщаніи по перевозкамъ, поэтому въ примѣчаніи установлена связь между особыми совѣщаніями по перевозкамъ и распорядительнымъ комитетомъ, но связь болѣе чѣмъ въ несовершенной формѣ, потому что совѣщанія представляютъ какія-то письменныя заданія и распорядительный комитетъ по этимъ заданіямъ письменнымъ будетъ судить. У насъ нѣтъ условій, которыя позволили бы точно и полно исчислить потребность въ перевозкахъ на опредѣленный мѣсяцъ, нѣтъ ни соотвѣтствующихъ матеріаловъ, ни такой организаціи чтобы мы намѣтивши схему плана, не должны были поправлять ее постоянно по указаніямъ жизни. Только дѣятельное общеніе представителей Особаго Совѣщанія съ представителями желѣзнодорожнаго вѣдомства могло бы обезпечить реализацію плана, а теперь онъ, по всей вѣроятности, останется мертвой буквой.

Распорядительный комитетъ можетъ уполномачивать нѣкоторыя учрежденія на нѣкоторыя дѣйствія на мѣстахъ, и вотъ циркуляръ отъ 28-го числа говоритъ слѣдующее: 6 губерній, въ томъ числѣ Петроградскую (сюда вошли еще Тверская, Новгородская, Псковская, Лифляндская и Эстляндская), онъ будетъ снабжать самъ, въ остальныхъ же губерніяхъ это предоставлено порайоннымъ комитетамъ. Порайонные комитеты составляютъ планъ перевозокъ и предоставляютъ право внѣочередности по литерѣ В.. Вотъ каково въ данный моментъ положеніе. Слѣдовательно моментъ грозный. Даже и продовольственные грузы могутъ перевозиться въ порядкѣ внѣочередности, а мы знаемъ,

къ сожалѣнію, что кромѣ этихъ литеръ А., Б., В., Г., есть еще литера «Д» (деньги) совершенно своеобразная по своему толкованію. Изъ докладовъ съ мѣстъ вы прекрасно знаете, что литера Д. получила алгебраическое значеніе: она имѣетъ положительное и отрицательное значеніе. Чтобы доставить вагоны въ срокъ вы должны дать по литерѣ Д и, чтобы не доставить вагоновъ въ срокъ вы тоже должны дать по литерѣ Д. При наличіи этой литеры Д. многое возможно, что имѣетъ мѣсто при томъ хаосѣ внѣочередныхъ отправокъ, который создало желѣзнодорожное вѣдомство, разъ отвѣтственность съ желѣзныхъ дорогъ снята. Когда порайонные комитеты даютъ свои заданія на внѣочередныя доставки, они не знаютъ, выполнимы ли эти наряды, для желѣзной дороги, или нѣтъ. По существу эти наряды необязательны. Какъ управленіе желѣзныхъ дорогъ, такъ и начальникъ самой мелкой станціи, могутъ сказать «у насъ не было вагоновъ». Дается полная возможность отписаться, и нарядъ является недѣйствительнымъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ есть два параллельныхъ потока грузовъ, юридически привилегированныхъ, грузовъ одобренныхъ къ перевозкѣ общественнымъ учрежденіемъ и продовольственнымъ органамъ и грузовъ, идущихъ частью путемъ пользованія этой литерой Д. Если эти два параллельныхъ потока не будутъ прекращены, то мы должны ждать все дальнѣйшаго и дальнѣйшаго ухудшенія транспорта. Поэтому Экономическій Совѣтъ высказывается за разрѣшительную систему перевозокъ. Съ момента введенія разрѣшительной системы, когда дѣйствительно ни одинъ вагонъ съ продовольственнымъ грузомъ безъ разрѣшенія не пойдетъ, тогда учетъ продовольственныхъ грузовъ (которые не могутъ итти безъ разрѣшенія) не представитъ затрудненій. Въ связи съ этимъ мы вносимъ, какъ необходимое условіе дѣйствія разрѣшительной системы перевозокъ, образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ, которые могли бы контролировать дѣйствія агентовъ желѣзныхъ дорогъ и выполненіе нарядовъ, данныхъ на перевозку продовольственныхъ грузовъ. Конечно, нельзя вмѣшиваться въ распоряженія желѣзныхъ дорогъ, какъ это дѣлаютъ воинскія власти у насъ, но право контроля, чтобы каждый вагонъ отправленъ былъ съ соотвѣтствующаго разрѣшенія, должно быть предоставлено. Затѣмъ Эко-

номическій Совѣтъ городовъ указываетъ, что не только для дѣла контроля транспорта, но и для дѣла всего остального регулированія хозяйственной жизни и по вопросу о снабженіи и объ опредѣленіи потребности и по распредѣленію продуктовъ между торговцами и потребителями необходимо создать мелкіе органы. Докладъ ссылается на примѣръ Волынской и Пермской губерній, во-первыхъ потому, что эти органы тамъ уже дѣйствуютъ. Въ Волынской губерніи они получили одобреніе штаба Верховнаго Главнокомандующаго, такъ какъ эта губернія входитъ въ районъ военныхъ дѣйствій, а въ Пермской губерніи дѣйствуютъ съ разрѣшенія главноначальствующаго надъ губерніей, которымъ является губернаторъ. Они широко поставили свои функціи и широко опредѣлили составъ продовольственныхъ органовъ. Я знакомъ съ положеніемъ этого органа въ городѣ Екатеринбургѣ, но долженъ сдѣлать оговорку: онъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ уполномоченнаго по охранѣ Пермской губерніи, и органы созданы въ порядкѣ охраны, а не въ порядкѣ продовольственныхъ органовъ. Составъ ихъ слѣдующій: екатеринбургскій городской голова, членъ городской управы по назначенію послѣдней, три гласныхъ городской думы по избранію, представитель мѣстной губернской земской управы, два представителя биржевого комитета, два представителя мѣстнаго купечества, два представителя банковъ (мѣстныхъ отдѣленій), инспекторъ, представитель имперскихъ желѣзныхъ дорогъ, представитель Уральскаго горнаго управленія, екатеринбургскій полиціймейстеръ, мѣщанскій староста, волостной старшина, по одному представителю отъ пяти больничныхъ кассъ рабочихъ... Этотъ органъ можетъ раздѣлить Екатеринбургъ на особые округа или участки, приглашать особыхъ попечителей и ихъ помощниковъ. Функціи этихъ небольшихъ органовъ очень широки. Тамъ предусмотрѣна нормировка квартирной платы, что находится внѣ нашихъ функцій,—производство черезъ своихъ членовъ, или уполномоченныхъ попечителей, или ихъ помощниковъ, осмотра, обслѣдованія квартиръ и другихъ жилыхъ помѣщеній, а равно мѣстнаго рынка предметовъ первой необходимости,

б) производство учета продовольственныхъ припасовъ, фуража, отопленія и освѣтительныхъ матеріаловъ, потребныхъ

для населенія всего города, либо отдѣльныхъ его районовъ и группъ,

в) производство заготовокъ предметовъ первой необходимости для продажи ихъ мѣстному населенію,

г) распредѣленіе между мѣстными торговцами или населеніемъ поступающихъ въ вѣдѣніе Комитета или передаваемыхъ ему продуктовъ,

д) выработка нормальныхъ цѣнъ на предметы первой необходимости,

е) указаніе мѣръ для удержанія цѣнъ на эти предметы отъ чрезмѣрнаго повышенія,

ж) содѣйствіе чинамъ полиціи и мѣстному населенію по примѣненію обязательныхъ постановленій о предѣльныхъ цѣнахъ о таксахъ и о пресѣченіи спекуляцій,

з) возбужденіе ходатайствъ о мѣрахъ для обезпеченія рынка предметами первой необходимости по нормальнымъ цѣнамъ».

Въ Волынской губерніи устроенъ комитетъ съ двумя половинами: городскимъ отдѣленіемъ и уѣзднымъ отдѣленіемъ. Первое находится подъ предсѣдательствомъ городского головы, второе—подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернской земской управы, но когда нужно обсудить общіе вопросы, то оба эти отдѣленія объединяются вмѣстѣ. Дѣлопроизводство лежитъ по принадлежности на уѣздной и городской управахъ. Составъ таковъ же, какъ и въ Пермской губерніи; функціи почти однѣ и тѣ же ,но обращу ваше вниманіе на то положеніе, къ которому тамъ пришли на основаніи опыта.

«Признавъ организацію Продовольственныхъ Комитетовъ на изложенныхъ выше основаніяхъ крайне желательной, Совѣщаніе вмѣстѣ съ тѣмъ нашло, что въ интересахъ обезпеченія городовъ продовольствіемъ безусловно необходимо, чтобы порайонными Комитетами наряды на вагоны для перевозки грузовъ давались исключительно по ходатайствамъ Продовольственныхъ Комитетовъ, такъ какъ только такимъ путемъ можетъ быть осуществленъ контроль за привозимыми и вывозимыми въ города или уѣзды по желѣзнымъ дорогамъ грузами». Вотъ тѣ предложенія, которыя я имѣю честь сдѣлать.

IV. СНАБЖЕНІЕ НАСЕЛЕНІЯ САХАРОМЪ.

Докладъ А. А. Соколова.

Моя задача, господа, какъ докладчика по сахару, въ значительной степени уже облегчена. Дѣло въ томъ, что на нашемъ вчерашнемъ дневномъ засѣданіи,— на вчерашнемъ вечернемъ засѣданіи я отсутствовалъ,—нѣкоторые ораторы въ особенности первый докладчикъ нарисовали уже яркую картину той дезорганизаціи сахарнаго рынка, которая наблюдается у насъ въ послѣднее время. Я, собственно, ничего не имѣю прибавить къ этой картинѣ, да думаю, что на этомъ и нѣтъ нужды останавливаться. Дезорганизація сахарнаго рынка это фактъ который извѣстенъ всѣмъ намъ по опыту и который собственно не нуждается въ какихъ либо новыхъ иллюстраціяхъ.

Вопросъ относительно урегулированія снабженія населенія сахаромъ уже обсуждался въ Экономическомъ Совѣтѣ союза Городовъ. Я долженъ сказать, что въ то время, когда мы обсуждали этотъ вопросъ, мы находились подъ опасеніемъ, что можетъ быть въ текущую кампанію намъ не удастся выработать того количества сахара, которое необходимо для покрытія потребностей страны. Минимальное количество, которое намъ необходимо выработать, мы опредѣлили въ 90 милліоновъ пудовъ. Но въ связи съ продвиженіемъ непріятеля вглубь нашей страны, въ связи съ тѣмъ, что опасность вторженія угрожала, какъ разъ юго-западному району который является сахарной житницей Россіи, возникало опасеніе, что мы не выработаемъ даже и этого минимальнаго количества сахара т.-е. 90 милліоновъ пудовъ. Поэтому въ нашемъ проектѣ было удѣлено значительное вниманіе вопросу о расширеніи производства сахара. Въ настоящее время однако есть основаніе думать, что перспектива сахарнаго производства складывается у насъ не такъ неблагопріятно, какъ казалось вначалѣ. Есть основаніе думать, что мы выработаемъ то количество сахара, которое намъ необходимо. По даннымъ на 1 ноября 1915 года, по даннымъ, которыя относятся къ 235 заводамъ, положеніе сахарнаго производства

рисуется у насъ въ слѣдующемъ видѣ: ожидается свеклы въ пудахъ: на 1 ноября 698.139.000 пудовъ. Ожидалось на 1 октября, на мѣсяцъ раньше, нѣсколько больше—715.992.000 пудовъ Выкопано свеклы 672.294.000 п., т.-е-. 96%, принято въ заводы—546.144.000 пуд., т.-е. 78%, переработано 354.827.000 пуд., т.-е. 51%. Ожидается сахара изъ свеклы 97.827.000 пуд..

Эти цифры неокончательныя. Возможно, что въ результатѣ мы получимъ нѣсколько меньше 97 милл. пуд. По крайней мѣрѣ такой выдающійся знатокъ сахарной промышленности какъ Цѣхановскій, не проявляетъ въ этомъ отношеніи особаго оптимизма. Но все же есть основаніе думать, что по крайней мѣрѣ 95 милліоновъ, можетъ быть нѣсколько больше, мы въ эту кампанію выработаемъ.

Наша потребность въ сахарѣ въ нынѣшнемъ году, какъ можно думать, вмѣстѣ съ вывозомъ въ Финляндію, должна составить 110 милліоновъ пудовъ. Конечно, это приблизительно, но приблизительно можно принять эту цифру въ 110 милліоновъ пудовъ, Теперь, мы имѣемъ выработку сахара въ 95 милліоновъ пудовъ, затѣмъ имѣемъ 20 или 25 милліоновъ пудовъ остатковъ отъ предыдущей кампаніи, такъ что имѣемъ всего около 120 милліоновъ пудовъ. Поэтому нужно думать, что свою потребность въ сахарѣ мы покроемъ; но мы ее покроемъ такъ, что у насъ останется очень небольшой излишекъ — впрочемъ менѣе 10 милліоновъ пудовъ. Между тѣмъ мы переходили изъ года въ годъ съ гораздо большими остатками. Въ 1911—1912 г. остатокъ былъ 633.540.000 пудовъ, въ 1912—13 г. г.—29 милліоновъ пудовъ, въ 1913—14 г. г. 21 милліонъ съ лишнимъ, почти 22, въ 1914—15 г. г.—22 съ лишнимъ милліона. Въ нынѣшнюю же кампанію если мы и покроемъ свою потребность, то покроемъ въ обрѣзъ. У насъ останутся очень небольшіе остатки, и рынокъ будетъ чувствовать себя ненасыщеннымъ, рынокъ будетъ испытывать недостатокъ сахара, и это будетъ влечь повышеніе цѣнъ. Нужно сказать, что и вообще въ послѣдніе годы наша сахарная промышленность не поспѣваетъ за ростомъ производства. Нужно думать, что это непоспѣваніе за ростомъ производства скажется въ настоящее время, когда замѣчается тенденція, что потребленіе сахара увеличивается благодаря, главнымъ образомъ, прекращенію

продажи питей. Министерство финансовъ въ своей запискѣ о положеніи сахарной промышленности указываетъ, что въ послѣдній 7-ми лѣтній періодъ съ 1914 по 1910 г. количество вырабатываемаго сахара оставалось приблизительно на томъ же уровнѣ, тогда какъ внутреннее потребленіе возросло на 50%. Наша сахарная промышленность находится какъ бы въ стаціонарномъ состояніи. Она не увеличиваетъ своего производ.-ства, а потребленіе растетъ, и слѣдовательно обнаруживается несоотвѣтствіе между количествомъ сахара, потребнаго для покрытія потребностей страны, и количествомъ производимаго сахара,

Вопросъ о необходимости принятія мѣръ къ расширенію производства сахара остается въ силѣ и до сихъ поръ, и министерство финансовъ само признаетъ эту необходимость. Оно въ настоящее время провело новый законъ, по которому устанавливается подвижная норма того количества свободнаго сахара, которое предоставляется заводамъ выпустить на внутренній рынокъ внѣ разверстки, а, именно, въ размѣрѣ половины устанавливаемаго за истекшій періодъ контингента потребленія, причемъ для каждаго отдѣльнаго завода норма эта во всякомъ случаѣ не можетъ быть менѣе 150 т. пуд. (теперь—80 тыс. пуд.) Затѣмъ для вновь открываемыхъ заводовъ норма производства увеличивается со 160 тысячъ до 300 тысячъ пудовъ. Такимъ образомъ надѣются расширить производство сахара. Но такія мѣры едва ли будутъ дѣйствительны. При настоящихъ условіяхъ надо будетъ придумать другія болѣе сильныя мѣры. Но всѣ эти вопросы, которые я здѣсь затронулъ, не могутъ быть предметомъ нынѣшняго совѣщанія. Я думаю, что васъ всѣхъ интересуютъ въ данномъ случаѣ не вопросы даже ближайшаго будущаго. Васъ интересуетъ вопросъ момента, вопросъ о томъ, какъ урегулировать снабженіе сахаромъ въ данный моментъ при тѣхъ средствахъ, которыя въ данное время существуютъ. Другими словами васъ интересуетъ прежде всего вопросъ объ организаціи сахарной торговли, объ организаціи снабженія населенія сахаромъ.

Въ нашемъ проектѣ, принятомъ Всероссійскимъ Союзомъ Городовъ, этому вопросу было тоже удѣлено достаточное вниманіе. Основное положеніе, изъ котораго мы исходили, заключалось

въ томъ, что въ отношеніи сахара быть можетъ всего легче добиться урегулированія. Нужно имѣть въ виду, что сахаръ сблагается у насъ акцизомъ и очень высокимъ—акцизомъ 2 рубля съ пуда. Если акцизъ настолько высокъ, то необходимъ, конечно, тщательный надзоръ за заводами, за производствомъ. У насъ, дѣйствительно, учитывается каждый пудъ сахарнаго песка и рафинада, все производство находится на учетѣ. Это обстоятельство, разумѣется значительно облегчаетъ всю задачу. Во вторыхъ наши сахарозаводчики хорошо организованы. Наши рафинадные заводы соединены въ синдикатъ. Что же касается песочныхъ заводовъ, то для нихъ роль синдиката выполняетъ наша сахарная нормировка. Наконецъ огромное большинство заводовъ, какъ песочныхъ такъ и рафинадныхъ входятъ въ составъ всероссійскаго общества сахарозаводчиковъ, которое имѣетъ свое правленіе въ Кіевѣ, свою контору въ Петроградѣ, которое сносится прямо съ министрами по разнымъ дѣламъ общества,—словомъ, является прочной организаціей, вполнѣ уже сложившейся и на которую мы могли бы опереться, если мы желаемъ регулировать снабженіе населенія сахаромъ. Для желающихъ я могу показать списки тѣхъ заводовъ, которые участвуютъ въ обществѣ и которые не участвуютъ. Списокъ неучаствующихъ заводовъ очень кратокъ. Громадное большинство заводовъ входятъ въ составъ этого Всероссійскаго Общества Сахарозаводчиковъ.

Наша мысль заключалась въ томъ, что намъ необходимо будетъ опереться на эти элементы, на эти силы, уже готовыя, уже сложившіяся. То обстоятельство, что сахаръ учитывается у насъ въ точности, то обстоятельство, что почти всѣ сахарные заводы объединены, показываетъ что у насъ уже имѣются тѣ элементы, которыми мы легко можемъ воспользоваться для того, чтобы создать центральную организацію для всей страны, такую организацію, которая взяла бы въ свои руки снабженіе населенія сахаромъ. На какихъ основаніяхъ должна быть построена эта организація, я скажу нѣсколько послѣ. Сейчасъ же я долженъ сказать что Особое Совѣщаніе не пошло по пути половинчатыхъ мѣръ. Были установлены таксы, предѣльныя цѣны на мѣстахъ производства и на мѣстахъ потребленія. Опытъ показалъ, что эти твердыя цѣны не приведутъ къ надлежащимъ результатамъ.

Въ постановленіи предсѣдателя Особаго Совѣщанія было прямо указано, что эти цѣны обязательны для продажи только тѣмъ лицамъ, которыя уполномочены на это предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія. Эти цѣны не простирались на частныя сдѣлки. Теперь впрочемъ это урегулировано. Теперь эти цѣны будутъ распространены и на частныя сдѣлки. Но во всякомъ случаѣ твердыя цѣны не рѣшаютъ вопроса. Въ этомъ отношеніи я вполнѣ присоединяюсь къ тѣмъ соображеніямъ, которыя вчера были высказаны Владиміромъ Густавовичемъ, который сказалъ, что твердыя цѣны могутъ имѣть реальное значеніе только въ томъ случаѣ, если вы доставите сахаръ на мѣста. Если же его не будутъ привозить, какъ это у насъ происходило, то потребитель пойдетъ на всякія сдѣлки съ продавцомъ, онъ будетъ покупать съ задняго хода, и твердыя цѣны будутъ обойдены. Это не приводитъ такимъ образомъ къ цѣли. Кромѣ того, какъ справедливо указалъ В. Г. въ другомъ своемъ докладѣ, это привело еще а къ возникшему загроможденію транспорта. Сахарозаводчики стали отказываться продавать сахаръ по цѣнѣ 5 р. 10 к. и предлагать покупать у банковъ. Банки желали получить тѣ 51 коп., которыя при опредѣленіи твердыхъ цѣнъ были установлены въ пользу посредниковъ. Такъ какъ банки входятъ въ составъ сахарнаго синдиката и сами являются владѣльцами заводовъ, то для нихъ осталось возможнымъ получить въ свою пользу эти 51 коп. Поэтому сахарозаводчики говорили: купите сахаръ въ такомъ-то банкѣ. Такимъ образомъ сахаръ, искусственно проталкивался, и въ результатѣ получилось загроможденіе желѣзныхъ дорогъ сахарными грузами, что нежелательно, т. к. именно въ отношеніи сахара мы легко можемъ добиться полной планомѣрности перевозокъ. За послѣднее время Особымъ Совѣщаніемъ была принята другая мѣра; именно, въ циркулярѣ предсѣдателя Особаго Совѣщанія было разослано постановленіе, что уполномоченные на мѣстахъ потребленія могутъ дѣлать заказы уполномоченнымъ на мѣстахъ производства, чтобы эти послѣдніе закупали сахаръ на мѣстахъ производства для мѣстъ потребленія. Эта мѣра уже въ значительной степени вступаетъ на тотъ путь, который былъ нами указанъ. Но нужно сказать что эта организація не доходитъ до логическаго конца, потому

что къ уполномоченнымъ будетъ обращаться цѣлый рядъ лицъ, которые будутъ конкурировать между собою. Каждый будетъ стремиться къ тому, чтобы закупить какъ можно больше для своего района, и планомѣрности не получится. Поэтому я думаю, что мы могли бы остаться при тѣхъ положеніяхъ, которыя мы выставили въ свое время въ своемъ докладѣ и сущность которыхъ сводится къ слѣдующему. Мы считаемъ, что при настоящихъ условіяхъ было бы необходимо создать принудительный синдикатъ сахарозаводчиковъ. Всѣхъ сахарозаводчиковъ нужно обязать войти въ составъ такихъ принудительныхъ синдикатовъ. Такихъ принудительныхъ синдикатовъ должно быть два, одинъ для сахарозаводчиковъ-песочниковъ, другой — для сахарозаводчиковъ-рафинеровъ. Всѣ должны войти въ эти принудительные синдикаты. Это первое. Во-вторыхъ мы считаемъ что на ряду съ этими синдикатами должно быть образовано особое центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ, куда должны войти представители синдиката сахарозаводчиковъ - песочниковъ и представители синдиката сахарозаводчиковъ - рафинеровъ. Въ этой центральной организаціи сахарозаводчиковъ должна быть сосредоточена вся дѣятельность по продажѣ сахара. Мы говоримъ въ своемъ проектѣ, что «должно быть образовано особое центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ, которое и должно взять въ свои руки продажу песка и рафинада, снабженіе сахаромъ арміи и гражданскаго населенія, доставку сахара по назначенію, а также принятіе различныхъ мѣръ, направленныхъ къ снабженію сахарныхъ заводовъ топливомъ, сырьемъ и всѣмъ необходимымъ. Обычно эта центральная организація сахарозаводчиковъ сама по себѣ, конечно, еще не обезпечила интересовъ потребителей. Поэтому мы считаемъ что дѣятельность этого учрежденія должна находиться подъ контролемъ особой постоянной комиссіи при Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу согласно Положенію объ Особомъ Совѣщаніи п. 6». (Тамъ предусматривается возможность образованія подобныхъ комиссій). Итакъ, слѣдовательно, должна быть образована особая комиссія при особомъ совѣщаніи по продовольствію «въ составъ которой должны войти представители правительства (отъ министерствъ: финансовъ, торговли и промышленности, путей сообщенія и министер-

ства землеустройства и земледѣлія) затѣмъ представители Всероссійскихъ Союзовъ Земскаго и Городского, представители потребительскихъ обществъ и другихъ общественныхъ организацій, имѣющихъ отношеніе къ снабженію населенія сахаромъ, и, наконецъ, представители сахарозаводчиковъ-песочниковъ и рафинеровъ».

«Съ момента образованія указанныхъ организацій свободная продажа сахара заводами прекращается»: Ни одинъ заводъ не имѣетъ права продавать сахаръ непосредственно со своихъ складовъ. «Вся продажа сахара производится черезъ упомянутое центральное учрежденіе, причемъ оно обязывается какъ сахаръ песокъ, такъ и сахаръ рафинадъ продавать по установленнымъ цѣнамъ. Надзоръ за точнымъ соблюденіемъ этихъ цѣнъ возлагается на комиссію снабженія, причемъ въ случаѣ преднамѣренной задержки сахара, комиссіи предоставляется возбуждать ходатайство передъ соотвѣтствующими властями о реквизиціи сахара. Мѣстныя цѣны должны быть нормированы, причемъ въ основу этихъ мѣстныхъ таксъ должны быть полагаемы тѣ цѣны, по которымъ сахаръ будетъ продаваться центральнымъ учрежденіемъ сахарозаводчиковъ съ причисленіемъ къ этимъ цѣнамъ издержекъ перевозки, храненія, и т. д. и справедливой прибыли посредниковъ».

«Всѣ правительственныя и общественныя организаціи, включая кооперативы, обращаются со своими требованіями непосредственно въ Комиссію снабженія, которая передаетъ ихъ въ центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ и наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы требованія эти были удовлетворяемы въ первую очередь. Продажа сахара въ частныя руки разрѣшается центральному учрежденію сахарозаводчиковъ лишь въ размѣрѣ опредѣленной доли производства всѣхъ сахарныхъ, песочныхъ и рафинадныхъ заводовъ за предыдущій мѣсяцъ или въ среднемъ за предыдущіе мѣсяцы. Для перваго мѣсяца по введеніи этой мѣры въ дѣйствіе можно было бы взять извѣстную долю нормальнаго или предположеннаго производства. Но комиссіи снабженія предоставляется дѣлать постановленія о полномъ запрещеніи продажи сахара въ частныя руки. Для продажи въ частныя руки большого количества сахара т.-е. сверхъ указанной доли, требуется согла-

сіе комиссіи снабженія. Для того же, чтобы эта доля, продаваемая въ частныя руки, не была очень значительна, представляется желательнымъ, чтобы на мѣстахъ возможно большее количество сахара распредѣлялось среди населенія черезъ посредство общественныхъ организацій, т.-е. мѣстныхъ самоуправленій, потребительскихъ обществъ и тѣхъ мѣстныхъ органовъ особаго совѣщанія по продовольственному дѣлу, которые предполагается теперь создать».

Вотъ въ основныхъ чертахъ тѣ наши предположенія, касающіяся продажи сахара,которыя мы тогда выставили и на которыхъ мы хотѣли бы настаивать и теперь. Событія послѣдняго времени только еще болѣе убѣдили насъ въ цѣлесообразности этой организаціи. Она не такъ сложна, какъ это можетъ показаться, принимая во вниманіе тѣ факты, на которые много указывалось, т.-е. существованіе точнаго учета всего количества вырабатываемаго сахара и организованности сахарозаводчиковъ. Опереться на эти силы возможно, и работа должна итти въ этомъ направленіи. Таковы основныя положенія моего доклада по этому вопросу.

V. ПЛАНЪ СТАТИСТИЧЕСКИХЪ РАБОТЪ ВЪ СВЯЗИ СЪ ВОПРОСОМЪ ПРОДОВОЛЬСТВІЯ.

Докладъ В. Г. Громана.

Я имѣю честь доложить результаты коллективной работы не только Экономическаго Совѣта, но и значительной части статистичискихъ силъ страны. Дважды созывались съѣзды статистиковъ: 1) Союзъ Городовъ собиралъ совѣщаніе статистиковъ 21—23 ноября, а затѣмъ при уполномоченныхъ Московскаго района созывалось совѣщаніе статистиковъ 24 губерній для предварительнаго обсужденія тѣхъ вопросовъ, которые должны были составить предметъ обсужденія совѣщанія уполномоченныхъ 24 губерній, собравшагося сейчасъ. Какъ Союзъ Городовъ, такъ и уполномоченный Московской губерніи, созывая эти съѣзды понимали, что разъ страна вступаетъ на путь регулированія хозяйственной жизни, то безъ точныхъ знаній самаго хозяйственнаго положенія обойтись уже невозможно. Если регулировать на основаніи неточныхъ знаній, то лучше отъ регулировки отказаться, потому что она грозитъ такими послѣдствіями для хозяйственной жизни, которыя уже не легко устранимы. Поэтому знаніе хозяйственнаго положенія—знаніе тѣхъ рынковъ, тѣхъ продуктовъ, обмѣнъ которыхъ, распредѣленіе которыхъ и, наконецъ, иногда и производство, должны служить предметомъ мѣропріятій государственныхъ и общественныхъ учрежденій, является необходимымъ условіемъ для успѣшнаго исхода изъ теперешняго положенія. И вотъ, статистическое совѣщаніе Союза городовъ высказало опредѣленное сужденіе о состояніи нашихъ статистическихъ матеріаловъ. Оно признало, что наличные матеріалы не удовлетворяютъ въ достаточной мѣрѣ потребности въ точномъ знаніи. Когда передъ статистикой ставится задача наблюденія

за извѣстными показателями хозяйственныхъ явленій, то та постановка статистики, которая была въ земствѣ, которая осуществлялась въ нѣкоторыхъ мѣстахъ, къ сожалѣнію, въ очень небольшомъ числѣ городовъ, была достаточно правильна съ точки зрѣнія наблюденія за этими показателями. Но, когда на статистику выпадаетъ роль замѣнить, такъ сказать, бухгалтерію экономическую, когда нужно знать хозяйственныя явленія съ точностью, позволяющей ихъ учитывать въ цѣляхъ практической нормировки, то оказалось, что такого рода статистическими данными страна не располагаетъ. Поэтому послѣ горячаго обсужденія въ совѣщаніи представителей городовъ, бывшемъ 21—23 ноября, при очень крупныхъ возраженіяхъ со стороны условій возможности осуществленія необходимыхъ статистическихъ операцій, съѣздъ статистиковъ постановилъ о безусловной категорической необходимости производства широкаго, большого изслѣдованія, именно теперь, зимою текущаго года. Какія стоятъ передъ нами основныя задачи? Задача, такъ сказать, соразмѣрить рессурсы съ потребностями; вторая задача—знаніе тѣхъ торговыхъ путей, тѣхъ путей транспорта и состоянія транспортныхъ средствъ которыми располагаетъ страна, чтобы изъ мѣстъ производства направлять продукты въ мѣста потребленія. Подойдемъ къ вопросу о запасахъ. Знаемъ ли мы точно самые размѣры производства основныхъ сельско-хозяйственныхъ продуктовъ? Нѣтъ, мы этого не знаемъ. Наши данная оффиціальной статистики представляются крайне неудовлетворительными. Данныя земской статистики, къ сожалѣнію, далеко не вездѣ имѣются; кое-гдѣ работа начата, но не закончена. Кромѣ того, работы производятся по разнымъ программамъ, такъ что сведеніе ихъ въ единое цѣлсе представляютъ огромныя трудности. Знаемъ ли мы количество скота въ странѣ? Нѣтъ не знаемъ. Тѣ публикаціи, которыя дѣлаетъ ветеринарнсе управленіе министерства внутреннихъ дѣлъ страдаютъ огромными дефектами, размѣры которыхъ опредѣляются при параллельномъ сравненіи данныхъ съ земскими переписями, которыя производились одновременно съ регистраціей министерства внутреннихъ дѣлъ. Болѣе того, мы не знаемъ численности населенія.Съ момента 1897 года, съ момента всеобщей переписи у насъ есть полицейскія исчисленія населенія, несовер-

шенства которыхъ были всегда огромны. Теперь же произошло крупнѣйшее перемѣщеніе населенія въ видѣ мобилизованныхъ милліоновъ, въ видѣ бѣженцевъ, въ видѣ гарнизоновъ, совершенно иначе размѣщенныхъ и, наконецъ, въ видѣ той пертурбаціи населенія, которая вызывается вновь сложившимися условіями жизни въ теченіе войны. Какъ извѣстно, всякій кризисъ всегда ведетъ къ крупнымъ перемѣщеніямъ населенія. Теперь начинаютъ думать о регистраціи населенія. Я присутствовалъ въ Особомъ Совѣщаніи, когда уполномоченный г. Саратова, предсѣдатель управы К. Н. Гриммъ ходатайствовалъ объ ассигнованіи средствъ для переписи населенія. Приводились такія данныя: городской голова говоритъ: «у насъ жителей не то 250, не то 400 тысячъ», каковъ составъ населенія совершенно неизвѣстно. Особое Совѣщаніе постановило удовлетворить это ходатайство, причемъ удалось это провести, когда представители вѣдомствъ удалились изъ совѣщанія и большинствомъ одного голоса ассигновка прошла. Но тутъ же былъ представитель г. Царицына, который заявилъ, что у нихъ не то 150, не то 300 тысячъ жителей и просилъ о переписи населенія . Предсѣдатель заявилъ, неизвѣстно по какимъ основаніямъ: «что касается Царицына, то я противъ»; его голосъ рѣшилъ вопросъ. Мы не знаемъ и урожая. Цифры урожайности въ русской статистикѣ годятся только для извѣстныхъ сравненій хронологическихъ и пространственныхъ по большимъ районамъ, но если вамъ придется сравнивать по губерніямъ, то вы получите цифры,—даже земской статистики,—напримѣръ 60 пуд., когда въ дѣйствительности можетъ быть и 50 и 70, по крайней мѣрѣ; а тамъ, гдѣ дѣло не поставлено на надлежащую высоту, тамъ при цифрѣ 50 въ дѣйствительности можетъ быть и 30, и 80. При такихъ условіяхъ неотложность производства статистическихъ работъ на совѣщаніи статистиковъ была признана категорически необходимой. Должно быть произведено исчисленіе населенія, должна быть произведена сельскохозяйственная перепись, которая дастъ учетъ посѣвныхъ площадей, учетъ скота съ подраздѣленіемъ на молодняк и взрослыхъ, запасовъ продовольственныхъ продуктовъ, запасовъ топлива и учетъ наемныхъ рабочихъ въ хозяйствахъ. Комиссія разработала и программу, и организацію этой переписи. Мы останс-

вились на идеѣ, что самые простые элементы, какъ-то населеніе и скотъ, должны быть учтены исчерпывающимъ образомъ. Что касается посѣвныхъ площадей и запасовъ, то они могутъ быть изучены съ достаточной полнотой путемъ выборочнаго наблюденія 10% мелкихъ хозяйствъ, но крупныя хозяйства должны быть учтены полностью. Первоначально возникли разногласія только по вопросу о срокѣ. Часть членовъ совѣщанія настаивала, чтобы произвести перепись весною по окончаніи яровыхъ посѣвовъ, другая часть, держалась иного взгляда, къ которому присоединилось большинство собранія, за исключеніемъ 4-хъ человѣкъ; она высказалась за производство переписи зимой 1915—1916-го сельско-хозяйственнаго года, въ которомъ мы живемъ. Для торговаго міра, для всей промышленной Россіи и западной Россіи годъ начался не ранѣе октября. Въ октябрѣ только начинаютъ сказываться результаты новаго сельско-хозяйственнаго года, такъ что мы пережили еще октябрь, ноябрь, декабрь—только три мѣсяца новаго сельско-хозяйственнаго года, и еще намъ осталось жить 9 мѣсяцевъ въ этомъ году, опредѣляющемся результатами урожая 1915 года. Скажу больше, —что даже и октябрь въ значительной степени есть продуктъ прошлаго года. Мало того, такой центръ, какъ Рыбинскъ,опредѣляетъ свое хлѣбное снабженіе въ большей степени чѣмъ результатами этого года, результатами предшествовавшаго 1914 года. Значительная масса хлѣбныхъ продуктовъ, которымъ питается сѣверъ Россіи, доставляется въ Рыбинскъ. Рыбинскъ обслуживаетъ огромную часть промышленнаго сѣвера Россіи, доставляя хлѣбъ путемъ, такъ называемымъ, заготовочнымъ, т.-е. за зиму прошлаго года на пристани свозился товаръ, который съ начала навигаціи и отправлялся въ путь. Поэтому, чтобы знать положеніе въ будущемъ году для сѣвера Россіи, нужно учесть результаты и этого, 1915—1916 года, тогда только мы сможемъ построить планъ на слѣдующій 1916—1917 годъ. На этихъ основаніяхъ большинство совѣщанія статистиковъ и высказалось за производство переписи зимой. Мы предполагали на съѣздѣ, бывшемъ 21—23 ноября, что наша резолюція послужитъ поводомъ для Особаго Совѣщанія созвать сффиціальный съѣздъ и собрать всѣхъ статистиковъ, не только земскихъ и городскихъ, но и правитель-

ственныхъ статистиковъ, въ томъ числѣ желѣзнодорожныхъ; предполагали, что вопросъ о переписи будетъ немедленно поставленъ на очередь, и она въ продолженіе рождественскихъ каникулъ можетъ быть производима. Къ сожалѣнію, соотвѣтственный докладъ представителя Союза Городовъ и мое предложеніе въ Особомъ Совѣщаніи до сихъ поръ не подвергаются обсужденію. Но только что собравшійся съѣздъ при московскомъ уполномоченномъ принялъ слѣдующую резолюцію: «Для разрѣшенія возникшихъ затрудненій въ дѣлѣ транспорта продовольственныхъ продуктовъ и организацій сколько-нибудь правильной системы снабженіе населенія этими продуктами, необходимо незамедлительно приступить къ переписи населенія, посѣвныхъ площадей, запасовъ продовольственныхъ продуктовъ и скота, на основаніи указанныхъ въ резолюціи совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ при Всероссійскомъ Союзѣ Городовъ 21—23 ноября 1915 года.

Такимъ образомъ два совѣщанія, собранныя уже органами Особаго Совѣщанія, въ лицѣ совѣщанія статистиковъ въ связи съ районны совѣщаніемъ уполномоченныхъ и самаго районнаго совѣщанія, подтвердилъ нашъ взглядъ, и, мнѣ кажется, что совѣщанію Союза Городовъ въ лицѣ васъ, представителей мѣстныхъ органовъ Особаго Совѣщанія, также слѣдовало бы встать въ опредѣленное отношеніе къ комиссіи статистиковъ. Быть можетъ, вы найдете возможнымъ раздѣлить наше предположеніе и вновь подтвердить необходимость теперь же приступить къ такого рода переписи. Программа организаціи выработана комиссіей и роздана въ видѣ выпуска 3-го печатнаго. Вы, навѣрное, получили выпускъ 2-й, гдѣ общія резолюціи, а выпускъ 3-й содержитъ программу общей организаціи; установлена и смѣта, исчисленная въ суммѣ около 2 милліоновъ рублей.

Голоса съ мѣста. Какая стоимость на душу?

В. Г. Громанъ. Копѣйка душа. Дешевле дешеваго. Мы думаемъ, что производство переписи съэкономитъ государству не милліоны, не десятки милліоновъ, а милліарды потому, что одна изъ основныхъ причинъ экономическаго кризиса въ странѣ является всеобщая неразбериха и всеобщее невѣжество. Невѣдѣніе въ странѣ о томъ, что происходитъ, является на ряду

съ другими причиной огромнаго роста несоотвѣтствія цѣнъ съ условіями производства страны. Можно сказать, что на закупочныхъ операціяхъ переплачиваются огромныя деньги совершенно безъ всякаго основанія. Конечно, есть и другія причины этого кризиса, но одной изъ главныхъ причинъ является незнаніе о томъ, что у насъ происходитъ. Но, принявши общую резолюцію о необходимости немедленно приступить къ производству этой переписи, совѣщаніе статистиковъ отъ 24 губерній при московскомъ уполномоченномъ вмѣстѣ съ тѣмъ было вынуждено, въ виду того , что вопросъ о переписи запоздалъ, принять рядъ такъ сказать палліативныхъ мѣръ въ смыслѣ учета, и эти мѣры подлежатъ нашему обсужденію, такъ какъ въ проведеніи ихъ придется принять участіе и городамъ какъ таковымъ, а также представителямъ Союза Городовъ въ мѣстныхъ Совѣщаніяхъ, которыя будутъ всѣ эти работы проводить въ жизнь. Придется принять дѣятельное участіе въ этихъ палліативныхъ обслѣдованіяхъ, придется разобраться въ спеціальныхъ причинахъ для опредѣленія нуждъ минуты. Московское статистическое бюро предложило опредѣленную программу, чтобы использовать тотъ несовершенный статистическій матеріалъ, который имѣется о посѣвныхъ площадяхъ, объ урожаяхъ, о желѣзнодорожныхъ перевозкахъ, о перевозкахъ по Волгѣ, для того, чтобы сдѣлать примѣрный разсчетъ, сколько можетъ быть привезено и вывезено въ текущемъ году въ томъ или другомъ районѣ. Господа, учетъ совершенно простой. Условно предполагается, что сумма потребленія этого года будетъ равняться суммѣ потребленія прошлыхъ лѣтъ. Сумма потребленій слагается изъ урожая плюсъ привозъ и минусъ вывозъ. Если будемъ знать одну изъ величинъ—урожай, то, вычитая эту величину изъ суммы потребности прошлаго года, получимъ примѣрную потребность этого года. Но мы сознаемъ, что этотъ разсчетъ покоится на предположительномъ постоянствѣ потребляющихъ единицъ населенія и скота, чего у насъ на самомъ дѣлѣ нѣтъ. Нормы потребленія у насъ постоянно измѣняются, поэтому мы полагаемъ, что построенные такимъ образомъ разсчеты будутъ нуждаться въ непрерывныхъ и систематическихъ поправкахъ путемъ наблюденія надъ явленіями экономической жизни страны, путемъ регистраціи транспорта,

торговыхъ оборотовъ и положенія населенія. Такимъ образомъ предполагается составить примѣрные разсчеты, которые могли бы послужить основаніемъ плана перевозокъ и поправлять этотъ планъ. Мало этого, намъ необходимо, по мнѣнію совѣщанія, произвести учетъ уже существующихъ товарныхъ запасовъ и произведенныхъ закупокъ, такъ какъ товарное потребленіе, исключая потребленіе натуральнаго хозяйства, главнымъ образомъ опредѣляется торговыми запасами, въ данный моментъ имѣющимися и закупками, уже произведенными и имѣющими поступить въ ближайшее время. Такъ что, существеннымъ дополненіемъ къ тѣмъ разсчетамъ, о которыхъ я уже говорилъ, долженъ служить учетъ товарныхъ запасовъ и произведенныхъ закупокъ. Высказавшись въ общемъ за эту мѣру, мы должны были выяснить, что какъ обслѣдованіе запасовъ, такъ и закупокъ, которое предпринято предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по вопросу продовольственному, предпринимается въ явно нераціональной формѣ. Многіе города, земскія управы и уполномоченные получили программу, на основаніи которой предложено произвести перепись запасовъ и закупокъ, но въ ней не указано, въ какомъ отношеніи должны находиться эти органы, которые получили эти свѣдѣнія, другъ къ другу. Пришла дополнительная телеграмма, что уполномоченные должны провѣрять все то что сообщатъ городскія и земскія управы. Эта телеграмма получена 23-го декабря, а всѣ свѣдѣнія предписывается прислать къ 10-му января. Такимъ образомъ приходится произвести два подсчета—съ одной стороны земскими и городскими управами, а съ другой уполномоченные должны все это провѣрить. Затѣмъ въ самой инструкціи не указаны первичныя единицы, которыя предлагается наблюдать. Требуется ли производить перепись каждаго отдѣльно предмета или нѣтъ? А между тѣмъ вы понимаете, что отъ различнаго рѣшенія этого вопроса и отъ того, какъ это будетъ рѣшено на мѣстахъ, получатся различныя между собою данныя. Вотъ еще цѣлый рядъ дефектовъ въ этой инструкціи, которые я просто прочту по резолюціи:

«Соотвѣтствующее обслѣдованіе, предпринятое предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія, поставлено неправильно: во-первыхъ, потому что обращено одновременно и къ мѣстнымъ уполномоченнымъ

и къ земскимъ и городскимъ управленіямъ; во-вторыхъ, потому, что не указаны ни единица наблюденій, которой должно служить предпріятіе или учрежденіе, ни самый способъ регистраціи; въ-третьихъ, потому, что обслѣдованіе заключаетъ въ себѣ попытку учета предполагаемыхъ торговыхъ закупокъ, который при современномъ состояніи рынка не можетъ дать положительныхъ указаній для составленія плана предстоящихъ перевозокъ; въ-четвертыхъ потому, что не были созданы необходимыя организаціонныя условія, гарантирующія сколько-нибудь правильную постановку дѣлъ; въ-пятыхъ, потому, что срокъ, къ которому пріурочена регистрація запасовъ, являясь искусственнымъ, вмѣстѣ съ тѣмъ не совпадаетъ съ моментомъ регистраціи закупокъ, и, наконецъ, потому, что для производства этого сложнаго изслѣдованія былъ данъ чрезвычайно короткій срокъ».

Совѣщаніе подавляющимъ большинствомъ высказалось за то, что такую вещь какъ предполагаемыя закупки въ настоящее время, когда трудно опредѣлить эти закупки въ виду неурегулировки условій перевозки, учесть является невозможнымъ, между тѣмъ какъ этотъ вопросъ поставленъ въ анкетѣ на очередь. Я лично принадлежалъ при рѣшеніи этого вопроса къ меньшинству съѣзда и считалъ необходимымъ отобраніе опредѣленныхъ показаній отъ торговцевъ о томъ, гдѣ они намѣрены купить продукты и въ какомъ приблизительно количествѣ. Обойтись безъ такихъ показаній невозможно. Но во всякомъ случаѣ я полагаю, что это два совершенно различно учитываемыхъ явленія произведенныхъ закупокъ и явленіе предполагаемыхъ закупокъ, которое требуетъ не прямого статистическаго запроса, а извѣстной анкеты или выясненія путемъ бесѣды съ компетентными лицами. Потомъ мы указали, что эта анкета должна избѣжать недостатка, который имѣется въ инструкціи, что запасы и закупки пріурочены къ различнымъ срокамъ. Это прямо поразительная вещь: запасы предлагается учесть на 25 декабря, а закупки на февраль и мартъ. Скажите пожалуйста, что мы съ этими данными сдѣлаемъ? Имѣется два слагаемыхъ—запасы плюсъ закупки, вы должны сложить эти двѣ величины и сказать, насколько та или другая мѣстность явится обезпеченной. Всѣ данныя будутъ разбиваться на два срока: запасы на 25 декабря,

а закупки на февраль и мартъ. Конечно, никакого представленія о томъ, насколько обезпечена данная мѣстность вы не получите, потому что отъ запасовъ декабрьскихъ къ февралю можетъ быть останется одинъ ноль, а можетъ быть наоборотъ, настолько будетъ закуплено, что запасы къ февралю увеличатся. Поэтому вы сужденія объ обезпеченности мѣстности не получите. Затѣмъ мы указываемъ на то, что данъ невозможно короткій срокъ. Если 23-го декабря мы получили телеграмму, то дать свѣдѣнія къ 10-му января не представляется никакой возможности. Такая перепись запасовъ и закупокъ уже производилась въ Пензѣ при мѣстномъ Совѣщаніи уполномоченныхъ и производилась она три недѣли. Въ Москвѣ также производилась такая перепись до полученія этой телеграммы по иниціативѣ мѣстнаго Совѣщанія—переписывались торговые запасы, на что пошло двѣ недѣли, да еще былъ данъ срокъ для сводки, а тутъ и производство переписи и сводка матеріаловъ должны быть сдѣланы менѣе чѣмъ въ двѣ недѣли. Въ виду всѣхъ этихъ соображеній мы высказываемся за необходимость временно пріостановить эту перепись и поручить уполномоченнымъ создать необходимыя организаціонныя условія, соотвѣтственнаго выраженнымъ выше принципіальнымъ положеніямъ, которыя надлежитъ разработать въ дальнѣйшемъ органамъ Особаго Совѣщанія. Судьба этой резолюціи въ этой ея части, понятно, обречена на неудачу. Быть можетъ собраніе уполномоченныхъ отъ 24 губ. приметъ во вниманіе наши указанія и поправки при дальнѣйшемъ производствѣ переписи. Что касается другихъ губерній, то единственно возможнымъ является то, чтобы результаты переписи подверглись въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ соотвѣтствующей оцѣнкѣ, и чтобы была высказана безпощадная критика. Лучше ничего не знать, чѣмъ имѣть мнимыя свѣдѣнія, и если вы сами относитесь критически къ программѣ этой переписи, то это нужно высказать, чтобы не получилось призрачныхъ результатовъ при выполненіи огромной важности дѣла для государства. Говорятъ, что намъ нужно спѣшить, чтобы къ первому февраля у насъ былъ планъ перевозокъ. Но что такое 1-е февраля ? Почему это мистическое число? Почему не 3-е, 5-е февраля? Удлините срокъ на одну недѣлю, тогда можно будетъ сдѣлать упорядоченную работу.

Вѣдь если къ 1-му февраля нужно представить всѣ данныя въ распредѣлительный комитетъ по перевозкамъ, то къ 20-му января нужно кончить всю разработку матеріаловъ на мѣстахъ. Подъ такимъ Домокловымъ мечомъ должна производиться эта работа, и отъ результатовъ такой спѣшной работы ожидается возможность, планированія всѣхъ перевозокъ, т.-е. рѣшеніе той задачи, отъ рѣшенія которой зависитъ регулированіе всѣхъ остальныхъ сторонъ экономической жизни страны. Затѣмъ въ заключеніе мы высказываемъ свое убѣжденіе въ томъ, что вообще всякая статистическая работа, вызываемая нуждами времени, должна производиться на мѣстахъ при участіи статистическихъ организацій. Въ Рязани была сдѣлана перепись безъ участія статистическаго отдѣленія, была сдѣлана въ канцеляріи губернатора и статистическому бюро пришлось сказать: «то, что вы сдѣлали, у насъ давно сдѣлано». Затѣмъ мы говоримъ , что юридическаго, общерусскаго значенія нашъ съѣздъ имѣть не можетъ, поэтому мы на совѣщаніи статистиковъ отъ 24 губ. высказались за поддержку резолюціи, предложенной статистическимъ совѣщаніемъ Союза Городовъ о необходимости созыва всероссійскаго съѣзда статистиковъ въ возможно скоромъ времени, который бы поставилъ всѣ эти вопросы въ надлежащей полнотѣ, для того чтобы страна знала, что въ ней происходитъ и могла бы принять мѣры соотвѣтственно тѣмъ рессурсамъ, которыми она располагаетъ.

Я думаю, что настоящему совѣщанію слѣдуетъ выразить опредѣленное отношеніе къ резолюціи, которую вынесъ съѣздъ статистиковъ. Вы можете согласиться съ ней или несогласиться. Кромѣ того можетъ быть будутъ поставлены вопросы спеціальные объ участіи городскихъ управленій въ статистическихъ работахъ. Это было бы чрезвычайно важно.

VI. КЪ ВОПРОСУ О СНАБЖЕНІИ НАСЕЛЕНІЯ МУКОЙ.

Докладъ А. А. Рыбникова.

Союзъ Городовъ, обсуждая вопросъ о продовольствіи въ истекшемъ августѣ п. г. намѣтилъ одну изъ задачъ, которую онъ и пытался разрѣшитъ къ съѣзду представителей городовъ— это выясненіе положенія мукомольной промышленности въ настоящее время и снабженія населенія городовъ мукой. Вопросъ этотъ, какъ и многіе другіе вопросы, не могъ быть выясненъ тогда же въ августѣ. Для этого нельзя было достать достаточнаго количества матеріала, не было и работниковъ. Въ истекшіе ноябрь и декабрь Союзомъ Городовъ были собраны анкетнымъ путемъ нѣкоторые цѣнные матеріалы о мукомольной промышленности и мучномъ рынкѣ, но хотѣлось бы думать, что изученіе интересующаго насъ вопроса на этомъ не остановится, и то сообщеніе, которое мнѣ приходится дѣлать на основаніи указанныхъ выше анкетныхъ данныхъ, имѣетъ значеніе предварительнаго сообщенія. Обойтись безъ этого, хотя бы и предварительнаго сообщенія, представляется совершенно невозможнымъ. Выясненіе положенія мукомольнаго дѣла на основаніи предварительныхъ данныхъ все же даетъ намъ возможность намѣтить рѣшеніе нѣкоторыхъ очередныхъ практическихъ задачъ, которыми можетъ быть удастся парализовать остроту вопроса о снабженіи населенія мукой.

Мукомольное дѣло въ Россіи до войны представлялось каждому наблюдателю въ видѣ огромнаго количества мельницъ, разбросанныхъ по всей Россіи. Въ числѣ этихъ безчисленныхъ мельницъ имѣлось только небольшое количество мельницъ, обслуживавшихъ торговый оборотъ, большинство же мельницъ перемалывало муку на заказъ изъ получаемаго отъ крестьянъ ближайшей мѣстности зерна. Если мы примемъ по

весьма приблизительному подсчету, что всего въ Россіи добывается муки около 2-хъ милліардовъ пудовъ, то на долю торговыхъ мельницъ (I и V разрядовъ) приходится около 650—700 м. пуд. т.-е. около $^1/_3$ всего количества производимой муки, остальныя $^2/_3$ муки добываются на мельницахъ не торговыхъ. Но не всѣ торговыя мельницы (I и V разрядовъ) въ одинаковой степени способны обслуживать далекіе рынки своей мукой. Значительное количество мельницъ IV и V разрядовъ перемалываютъ мѣстное зерно для мѣстныхъ потребителей и стоятъ въ сторонѣ отъ широкаго торговаго оборота. Только мельницы первыхъ трехъ разрядовъ по своей величинѣ оказываются способны обслуживать потребительскій спросъ далекихъ районовъ. Къ первому разряду мельницъ относятся мельницы, вырабатывающія около 3,4 милліоновъ пудовъ, ко второму разряду вырабатывающія 1,1 милл. пуд. и къ третьему—вырабатывающія около 800.000 пуд. Четвертый разрядъ вырабатываетъ около 250 пудовъ муки, и такимъ образомъ размѣры мукомольнаго производства въ этомъ разрядѣ сразу сильно понижаются.

Для насъ чрезвычайно важно отмѣтить, что мельницъ, вырабатывающихъ муку для дальнихъ рынковъ, оказывается незначительное количество (около 200), но въ то же время эти мельницы почти половину всего товарнаго мукомолья захватили въ свои руки: изъ 650—700 милл. пуд., добываемыхъ въ первыхъ трехъ разрядахъ, эти мельницы вырабатываютъ 300 милл. пудовъ.

Кромѣ указанной характерной черты нашей мукомольной промышленности, слѣдуетъ еще отмѣтить, что большинство нашихъ торговыхъ мельницъ расположены въ районѣ избытка зерна за нѣкоторымъ небольшимъ исключеніемъ, именно за исключеніемъ губерній: Нижегородской, Костромской, Ярославской. Послѣднія губерніи расположены по среднему теченію Волги, значитъ, если и не находятся въ районѣ избытка зерна, то хорошо обслуживаются привознымъ по водѣ зерномъ съ юга Волги и отчасти съ устья Камы. Эти три губерніи являются единственнымъ райономъ, который направляетъ значительное количество муки въ широкіе слои населенія, вы-

рабатывая ее изъ привознаго зерна. Остальное мукомольное производство за малымъ исключеніемъ находится въ губерніяхъ, расположенныхъ на югѣ Россіи, на востокѣ, на юго-востокѣ и въ центрально-черноземной полосѣ—въ районахъ съ избытками ржи и пшеницы. Такимъ образомъ, та часть Европейской Россіи, которая снабжается привозной мукой, имѣетъ у себя подъ бокомъ только средне-волжское мукомолье. Большая доля потребляемой здѣсь муки подвозится по желѣзной дорогѣ и водой, нерѣдко изъ отдаленныхъ отъ потребительныхъ центровъ окраинъ.

Въ предѣлахъ Европейской Россіи система перевозокъ муки, ржаной и пшеничной до войны сложилась слѣдующимъ образомъ: по снабженію Европейской Россіи ржаной мукой можно разбить всю территорію схематически на два района—Западный и Восточный. Граница, отдѣляющая эти два района, идетъ почти безъ какихъ-либо отклоненій по прямой линіи отъ Ревеля на Ростовъ на Дону. Въ предѣлахъ западнаго района отъ губерній, занимающихъ центръ его (Кіевская, Полтавская, Курская и др.) какъ къ сѣверу, такъ и къ югу вывозится около 4—5 милліоновъ пудовъ муки.

Въ границахъ восточнаго района слѣдуетъ намѣтить три подрайона: центральный (граница Ростовъ на Дону, Самара, Архангельскъ), юго-восточный (къ югу отъ Ростова на Дону и Самары) и сѣверо-восточный (прикамскій). Въ первомъ подрайонѣ передвигается 45—50 милліоновъ пудовъ ржаной муки, что составляетъ около $^2/_3$ всего количества ржаной муки, вывозимаго по желѣзной дорогѣ и воднымъ путямъ за предѣлы губерній. Главными вывозящими губерніями являются Тамбовская, Саратовская, Пензенская, Ярославская и друг., а ввозящими—Московская, Петроградская и Владимірская. Въ предѣлахъ юго-восточнаго подрайона передвигается всего около 4-хъ милліоновъ пудовъ ржаной муки, а Прикамье снабжается ржаной мукой, подвозимой издалека, въ размѣрѣ 6—8 милліоновъ пудовъ.

Оставляя то же дѣленіе Европейской Россіи на районы и для характеристики передвиженія пшеничной муки, мы, однако, въ границахъ перваго района можемъ выдѣлить два

подрайона: 1) заднѣпровскій и 2) приднѣпровскій. Въ заднѣпровскомъ районѣ перевозилось съ юга на сѣверъ (главнымъ образомъ въ Польшу) 12—13 милліоновъ пудовъ, а въ приднѣпровскомъ до 28 милліоновъ пудовъ, половина которыхъ направлялась въ сосѣднія губерніи восточнаго района. Въ восточномъ районѣ главная доля передвигавшейся на далекихъ разстояніяхъ пшеничной муки падала на центральный подрайонъ, гдѣ перевозилось 50—60 милліоновъ пудовъ (около 50% всей перевозимой на далекія разстоянія пшеничной муки). Губерніи, экспортировавшія пшеничную муку въ значительныхъ размѣрахъ въ предѣлахъ центральнаго района, расположились по Волгѣ: это Саратовская, Нижегородская и Ярославская. Наибольшее количество пшеничной муки ввозилось въ столичныя губерніи и во Владимірскую.

Въ предѣлахъ сѣверо-восточнаго подрайона перевозилось 11—12 милліоновъ пудовъ пшеничной муки, а въ юго-восточномъ около 10 милліоновъ пудовъ.

Изъ всего сказаннаго слѣдуетъ выдѣлить и подчеркнуть то, что нашъ центральный подрайонъ является райономъ, въ которомъ перевозки муки достигаютъ наибольшихъ размѣровъ.

Анализируя далѣе данныя перевозокъ муки, мы выясняемъ, что высказанное нами ранѣе предположеніе объ участіи въ широкомъ торговомъ оборотѣ главнымъ образомъ мельницъ первыхъ трехъ разрядовъ, производящихъ до 300 милліоновъ пудовъ муки—вполнѣ подтверждается. Если возьмемъ всѣ перевозки ржаной и пшеничной муки, то всѣ онѣ вмѣстѣ составятъ около 270 милліоновъ пудовъ. Изъ этого числа 240 милліоновъ перевозилось по желѣзнымъ дорогамъ и 30 милліоновъ пудовъ съ лишнимъ по водѣ. Нужно отмѣтить, что не всѣ учтенныя нами перевозки муки обслуживали дальніе рынки. Часть перевозокъ обслуживала тѣ же губерніи, изъ которыхъ мука вывозилась, т.-е. мука передвигалась только внутри губерній. На такія перевозки падаетъ около 100 милліоновъ пудовъ, за выдѣленіемъ которыхъ, на долю перевозокъ дѣйствительно на дальнія разстоянія, остается около 170 милліоновъ пудовъ. Если все производство муки достигаетъ 2 милліардовъ пудовъ, а на долю перевозокъ на дальнія разстоянія прихо-

дится 170 милл. пудовъ, то ясно, что въ обслуживаніи далекихъ районовъ принимаютъ участіе только крупныя мельницы, которыхъ, какъ мы уже отмѣчали, было весьма небольшое количество.

Послѣ всего сказаннаго мы можемъ отчетливѣе и опредѣленнѣе установить формулу стоящаго передъ нами вопроса. Мы должны выяснить: какимъ образомъ, несмотря на незначительное количество муки, поступающей въ широкій торговый оборотъ, дороговизна муки охватила осенью 1915 года большую часть Европейской Россіи и особенно нашу промышленную полосу?

Очевидно, что отвѣта на этотъ вопросъ мы должны будемъ искать не только въ общихъ хозяйственныхъ условіяхъ страны, (конечно, и они проявляли свое вліяніе), но также и въ особыхъ условіяхъ, въ которыхъ оказалась крупная мукомольная промышленность и мучной рынокъ осенью и зимой 1915/6 года, на чемъ мы и остановимся подробно.

Для того, чтобы разрѣшить этотъ вопросъ, нужно прежде всего обратить вниманіе на условія сбыта зерна въ текущемъ 1915 году, особенно осенью. Начнемъ съ рынка зерна. Урожай хлѣбовъ повсемѣстно былъ хорошъ въ Евр. Россіи. Если откинемъ губерніи, которыя оказались въ рукахъ непріятеля или стали близкими къ фронту, то въ остальной Россіи, по имѣющимся статистическимъ даннымъ, урожай былъ хорошъ или выше средняго. То же можно сказать и про губерніи, которыя, представляютъ для насъ особый интересъ: это Воронежская, Саратовская, Самарская, Харьковская и т. д., такъ какъ онѣ снабжаютъ центральный промышленный районъ хлѣбомъ; здѣсь вездѣ урожай былъ выше средняго. Но несмотря на хорошій урожай и на отсутствіе вывоза за границу зерна, всѣ хлѣба у насъ за истекшую осень сильно вздорожали. Однимъ изъ факторовъ, способствовавшихъ поднятію цѣнъ на зерно было то, что во многихъ мѣстностяхъ земледѣльцы сильно запоздали съ уборкой хлѣба. Это запозданіе было связано съ одной стороны съ недостаткомъ нужнаго количества рукъ въ деревнѣ и съ вздорожаніемъ ихъ, а въ нѣкоторыхъ районахъ это было вызвано тѣмъ, что осенью было

много дождей, благодаря чему, напримѣръ, въ Поволжьѣ, уборка хлѣба закончилась только въ серединѣ сентября, въ то время, какъ обычно она заканчивается въ августѣ. Кромѣ того, нужно будетъ отмѣтить, что въ связи съ общимъ запозданіемъ уборки урожая на фонѣ этой задержки въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ должна была особенно сильно сказаться форсированная закупка хлѣба, усилившая поднятіе цѣнъ. Такими мѣстностями, были Нижнее и Среднее Поволжье. Здѣсь особенно торопились закупить хлѣба какъ можно больше и отправить его къ сѣверу по Волгѣ, пока была навигація. Но такъ какъ крестьяне не могли въ этомъ году своевременно управиться съ уборкой хлѣба, и такъ какъ кромѣ того крестьяне въ нынѣшнемъ году не торопились съ продажей хлѣба, какъ это многократно отмѣчалось и данными нашей анкеты и сообщеніями газетъ, то въ результатѣ на рынкѣ оказался усиленный спросъ на хлѣбъ и умѣренное, а иногда и недостаточное предложеніе. Все это, конечно, способствовало поднятію цѣнъ на зерно. Данныя о гужевомъ подвозѣ зерна къ пристанямъ и другимъ рынкамъ за августъ, сентябрь и октябрь 1915 года ясно показываютъ, что подвозъ этотъ въ сравненіи съ прошлыми годами былъ весьма сдержанный и даже въ тотъ моментъ, когда спросъ на хлѣбъ былъ особенно великъ, когда заканчивались вмѣстѣ съ навигаціей закупки для верховья Волги и цѣны значительно поднялись, все-таки подвозъ часто не достигалъ такихъ размѣровъ, которые были въ прошломъ году. Такимъ образомъ запоздалое и сдержанное предложеніе способствовало поднятію цѣнъ. Помимо сказаннаго, гужевой подвозъ къ мѣстнымъ рынкамъ затруднялся во многихъ губерніяхъ дурными дорогами, испорченными дождливой погодой, недостаткомъ рабочихъ рукъ и лошадей. Для Поволжской сплавной кампаніи все сказанное могло бы имѣть крайне тяжелое значеніе въ нынѣшнюю осень, если бы къ счастью сама навигація не задержалась болѣе, чѣмъ на двѣ недѣли, и это дало возможность, хотя и по высокимъ цѣнамъ, но все же закупить и вывести почти обычное количество зерна.

Нельзя не пояснить въ дополненіе къ сказанному, что высокія твердыя цѣны, установленныя нѣкоторыми уполномо-

ченными по закупкѣ хлѣба для арміи, служили серьезнымъ толчкомъ для повышенія рыночной расцѣнки хлѣбовъ.

Если рынокъ зерна, какъ мы указываемъ, не благопріятствовалъ выгодности закупки зерна мукомолами въ осень 1915 года, то необходимо отмѣтить, что въ особенно плохомъ положеніи оказались тѣ мукомолы, которые имѣютъ мельницы, расположенныя по желѣзнодорожной сѣти и работаютъ не на сплавляемомъ и не на гужевомъ хлѣбѣ, а почти исключительно на подвозимомъ по желѣзнымъ дорогамъ. Въ такихъ центрахъ какъ Борисоглѣбскъ, Курскъ, Балашовъ и т. д. мы встрѣчаемся съ безконечными жалобами мукомоловъ на недостаточный подвозъ зерна по желѣзнымъ дорогамъ. Эти центры, благодаря широко развитой около нихъ сѣти желѣзныхъ дорогъ, уже задолго до войны перешли отъ гужевого подвоза зерна къ полученію зерна съ сосѣднихъ желѣзнодорожныхъ станцій. Въ истекшую осень мукомолы, благодаря неисправной работѣ желѣзныхъ дорогъ, не могли себя обезпечить достаточнымъ количествомъ зерна и особенно въ разгаръ распутицы въ сентябрѣ и октябрѣ мѣсяцѣ, когда и гужевой подвозъ трудно было возстановить, такъ какъ онъ вообще почти прекратился, раздавались непрестанныя жалобы на недостаточный подвозъ зерна, а иногда и полное отсутствіе запасовъ. Однако, со времени установленія зимняго пути и возстановленія гужевого подвоза, эти сѣтованія во многихъ мѣстахъ ослабѣваютъ. Тѣ районы, которые снабжаются мѣстнымъ зерномъ, испытывали сравнительно меньшія затрудненія, тамъ можно было желѣзныя дороги замѣнить гужевымъ подвозомъ и обратно, сильнѣе ощущался недостатокъ зерна при необходимости подвозить его издалека. Послѣднее рельефнѣе всего замѣтно въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ на мѣстѣ добывается преимущественно ржаное зерно, а мельницы перемалываютъ и привозную пшеницу. Доставка такой привозной кавказской, самарской и т. п. пшеницы въ нынѣшнемъ году обходилась дорого мукомоламъ, а нерѣдко и вовсе нельзя было ее получить. Жалобы и иногда вполнѣ заслуженныя на неисправную работу желѣзныхъ дорогъ, оставляющихъ мукомоловъ безъ зерна идутъ со всѣхъ сторонъ.

Бороться съ желѣзнодорожной разрухой было трудно, часто невозможно. Въ Самарѣ мукомолы стремились обезпечить себя зерномъ, войдя въ соглашеніе съ порайоннымъ комитетомъ о предоставленіи имъ около 45 вагоновъ подъ зерно, но оказалось, что порайонный комитетъ изъ этихъ 45 вагоновъ могъ давать только 20, а иногда и меньше. Въ такихъ районахъ, какъ центральный земледѣльческій районъ, мы сталкиваемся съ жалобами мукомоловъ, которые указываютъ на затрудненія по доставкѣ зерна по желѣзнымъ дорогамъ не только въ осенній закупочный сезонъ. Здѣсь отмѣчаютъ, что закупки, произведенныя еще въ маѣ мѣсяцѣ 1915 года на Кавказѣ, нельзя было вывезти до осени, т.-е. въ теченіе 6 мѣсяцевъ. Зерно желѣзныя дороги не доставили, несмотря на большія хлопоты, даже въ октябрѣ—ноябрѣ мѣсяцѣ. Эти обстоятельства, затрудняющія работу мельницъ, очень важно отмѣтить и необходимо признать, что часто мукомольни страдали отъ невозможности итти полнымъ ходомъ за отсутствіемъ или недостаткомъ зерна. Объ этомъ явленіи свидѣтельствуютъ намъ и объективныя статистическія данныя. Мы собрали обычно публикуемый цифровой матеріалъ о количествѣ видимыхъ зерновыхъ запасовъ, и, сравнивая размѣры запасовъ зерна на октябрь и ноябрь съ прежними годами, мы увидали, что на внутреннихъ рынкахъ въ нынѣшнемъ году за эти мѣсяцы въ сравненіи съ прошлыми годами запасовъ оказалось значительно меньше. Очевидно, что эти запасы оставались у производителей, и многіе мукомолы дѣйствительно не имѣли такихъ запасовъ въ достаточномъ количествѣ. Такъ приходится характеризовать условія снабженія мукомольной промышленности зерномъ въ истекшую осень.

Дороговизна и необезпеченность топливомъ отмѣчается многими мукомолами, какъ существенный факторъ, тормозящій работу мельницъ. Этотъ вопросъ при изслѣдованіи получаетъ слѣдующее освѣщеніе. По снаженію топливомъ Европейскую Россію можно разбить на нѣсколько районовъ: на сѣверѣ мы будемъ имѣть районъ, гдѣ преобладаетъ дровяное топливо; востокъ и особенно Поволжье употребляютъ преимущественно нефтяное топливо; къ западу и въ центрѣ рабо-

таютъ на каменномъ углѣ. Такъ какъ снабженіе всѣми этими тремя родами топлива совершается неодинаково, то приходится говорить о каждомъ отдѣльно.

Дровами въ нынѣшній сезонъ мукомолы обезпечили себя въ достаточной мѣрѣ. По поводу дальнѣйшаго, приходится высказывать опасенія, такъ какъ заготовка дровъ значительно сократилась. Что касается нефти, то нефтепромышленники обезпечили крупныхъ мукомоловъ, какъ своихъ цѣнныхъ покупателей, нефтью своевременно и вполнѣ, и жалобъ отъ крупныхъ мукомоловъ въ этомъ отношеніи немного. Мало того, нѣкоторые изъ нихъ указываютъ, что запасшись нефтью ранней весной или лѣтомъ они получили нефть по сравнительно низкимъ цѣнамъ, и данныя нашей анкеты дѣйствительно указываютъ, что эти запасы нефти пріобрѣтены весной и лѣтомъ по цѣнамъ въ 2 раза дешевле расцѣнки нефти въ декабрѣ 1915 года. Хуже обезпечены тѣ мелкія мукомольни, которыя не имѣя своихъ цистернъ снабжались нефтью, покупая нефть небольшими партіями на мѣстныхъ складахъ. Имъ приходится переплачивать теперь за нефть значительно больше, чѣмъ платили за нее при первоначальныхъ весеннихъ закупкахъ самарскіе и саратовскіе мукомольные короли. Однако, если мелкіе мукомолы и должны были переплачивать за жидкое минеральное топливо, все-же нефть купить было возможно и, слѣдовательно, абсолютнаго недостатка нефти не было. Нельзя не отмѣтить, что такому обезпеченію промышленности нефтью, помимо воднаго пути и организованности нефтепромышленниковъ, способствовало также и то, что нефтяные вагоны не могутъ быть приспособлены ни къ какимъ другимъ потребностямъ, и слѣдовательно недостатка вагоновъ подъ нефть не ощущалось.

Значительно хуже, чѣмъ обезпеченіе нефтью и дровами, стоитъ дѣло съ обезпеченіемъ углемъ. Какъ извѣстно, снабженіе углемъ было взято въ свои руки распредѣлительнымъ комитетомъ, находящимся въ Харьковѣ. Благодаря ли тому, что вся система распредѣленія еще недостаточно налажена, или благодаря тому, что нѣкоторыя мельницы, потребляющія уголь, находятся на сравнительно далекомъ разстояніи отъ донецкаго бассейна, по тѣмъ или другимъ причинамъ, но до сего времени

въ районахъ Поволжья, гдѣ изрѣдка мельницы отапливаются углемъ, еще чаще въ центральной черноземной полосѣ и особенно на югѣ и юго-западѣ, мельницы ощущаютъ острый недостатокъ угля. Многіе мукомолы заявляютъ, что если они не будутъ обезпечены углемъ, то имъ придется пріостановить производство. Мукомольни, имѣющія газогенераторы, и не могущія обойтись поэтому безъ угля, особенно остро ощущаютъ недостатокъ твердаго минеральнаго топлива.

Въ числѣ часто повторяемыхъ мукомолами жалобъ на неблагопріятныя условія производства ими всегда отмѣчается и недостатокъ мѣшковъ. По выясненію этого вопроса, оказывается, что приходится говорить не объ абсолютномъ недостаткѣ, а о надбавкѣ на цѣны. Дѣйствительно, мѣшки вздорожали въ 2 или 3 раза. Но тѣмъ не менѣе мукомолы мѣшки достаютъ на рынкѣ или ухищряются дѣлать ихъ сами изъ хлопчатобумажной матеріи, а иногда скупаютъ старые. Нѣкоторые мукомолы указываютъ, что въ настоящее время недостатокъ мѣшковъ нѣсколько парализуется и тѣмъ, что много муки продается въ пудовыхъ мѣшкахъ, которые дѣлаются изъ хлопчатобумажной матеріи. Экономятъ на мѣшкахъ при доставкахъ зерна—такъ въ тѣхъ случаяхъ, когда прежде зерно перевозилось по желѣзнымъ дорогамъ въ мѣшкахъ, теперь перевозка совершается въ розсыпь. Тѣмъ или другимъ путемъ, но мукомоламъ не грозитъ мѣшечный голодъ и если наблюдается дороговизна мѣшковъ, то отнюдь не вслѣдствіе абсолютнаго недостатка ихъ. Большинство мукомоловъ до будущаго сезона мѣшками обезпечено.

Послѣдній вопросъ, который выдвигаютъ мукомолы въ связи съ современными неблагопріятными условіями производства, это вопросъ рабочій. Дѣйствительно рабочія руки сильно вздорожали, и въ особенности это нужно сказать относительно чернорабочихъ. Заработная плата чернорабочихъ поднялась въ нѣкоторыхъ случаяхъ на 50, а во многихъ и на 100 и больше процентовъ. Кромѣ того, нѣкоторые мукомолы отмѣчаютъ, что если у нихъ заберутъ въ солдаты спеціалистовъ, какъ напримѣръ крупенниковъ, то предпріятія будутъ лишены возможности продолжать производство. Относительно крупен-

никовъ такія опасенія можетъ быть и вѣрны, вѣдь у насъ не было такихъ техническихъ школъ, которыя вырабатывали бы спеціалистовъ по мукомольному дѣлу, и большинство крупенниковъ воспитывалось на самихъ мукомольняхъ. Опытные крупенники являются сравнительно большой рѣдкостью и иногда замѣнить ихъ бываетъ чрезвычайно трудно. Надо признать, что нерѣдко вопросъ ставится дѣйствительно въ такой плоскости: если заберутъ крупенниковъ, то въ нѣкоторыхъ случаяхъ мельницы должны будутъ испытывать большія затрудненія, а иногда и прекращать работу. Что касается другихъ спеціалистовъ, то, разумѣется, вопросъ съ ними стоитъ менѣе остро— ихъ можно замѣнить. Вздорожаніе труда этихъ спеціалистовъ и вообще квалифицированныхъ рабочихъ, хотя и совершилось, но не въ такой большой степени, на 30—40%.

Изъ всѣхъ намѣченныхъ нами выше условій мукомольной промышленности какъ-то: вздорожаніе, а иногда недостатокъ зерна, вздорожаніе, а иногда недостатокъ топлива, вздорожаніе и относительный недостатокъ мѣшковъ и, наконецъ, рабочихъ рукъ, доминирующимъ факторомъ является вопросъ о снабженіи зерномъ, такъ какъ въ расцѣнкѣ муки зерно составляетъ подавляющую долю; около 85% нормальной цѣны муки составляются изъ стоимости зерна и, конечно, всякое повышеніе цѣнъ на зерно отзывается на расцѣнкѣ муки. Топливо и рабочія руки составляютъ сравнительно небольшую часть 4—5% всей стоимости муки, и если мы отмѣчаемъ вздорожаніе топлива, если мы говоримъ о вздорожаніи рабочихъ рукъ, то эти измѣненія сами по себѣ не могутъ имѣть большого значенія для мукомольной промышленности, не являются они и серьезными факторами вздорожанія муки. Другое дѣло, когда мы принуждены констатировать абсолютный недостатокъ топлива, (угля), или когда мы говоримъ объ абсолютномъ недостаткѣ спеціалистовъ—крупенниковъ. Въ этихъ двухъ послѣднихъ случаяхъ мы дѣйствительно можемъ раздѣлить жалобы и опасенія мукомоловъ. Вотъ каково, въ общихъ чертахъ положеніе мукомольнаго производства.

Намъ необходимо перейти теперь къ выясненію характера **рынка муки** за текущую осень. Помимо только что ука-

занныхъ измѣненій въ условіяхъ производства, вліяющихъ на себѣ стоимость муки, намъ придется остановиться на условіяхъ, создавшихъ измѣненіе спроса и предложенія, которыя обнаружились въ текущій осенній сезонъ. Какія-же измѣненія произошли? Остановимся на количественномъ и территоріальномъ измѣненіи спроса. Крупнѣйшимъ факторомъ, увеличившимъ спросъ торговой муки текущей осенью, безусловно явились интендантскіе казенные заказы. Возросла не только дѣйствующая армія, но огромное количество солдатъ разбросано сейчасъ въ тылу по провинціальнымъ городамъ, гдѣ происходитъ ихъ обученіе. Вычисливъ количество необходимой для снабженія всего этого войска муки, мы получимъ приблизительно (эти данныя очень неточны) около 150 милліоновъ пудовъ. Эти 150 милліоновъ были взяты изъ рукъ болѣе крупныхъ мукомоленъ, которыя, какъ мы отмѣчали, производили всего около 300 милліоновъ пудовъ. Эта цифра (150 м. п.) составитъ больше половины того количества, муки (270 м. п.), которое эти мукомольни, занимающіяся снабженіемъ всего центральнаго района и другихъ частей Россіи, имѣли возможность отправлять на далекія разстоянія. Наконецъ, эти 150 милліоновъ пудовъ, которые, разумѣется, являются по отношенію къ 2-мъ милліардамъ ничтожной величиной, по отношенію къ 270 милліонамъ пудовъ, которые обращаются на нашемъ широкомъ рынкѣ, являются величиной чрезвычайно большой. Вырвать изъ рыночнаго оборота такую долю безъ надлежащей реорганизаціи, безъ приспособленія можно было только нанося огромный ущербъ дѣлу снабженія населенія, покупающаго муку.

Кромѣ того въ положеніи мукомольнаго рынка произошли и другія измѣненія. Не будемъ говорить подробно о томъ, что прекращеніе экспорта оказало лишь слабое вліяніе, такъ какъ онъ, а также и остановка отлива муки въ Царство Польское и губерніи Западнаго края, находящіяся сейчасъ во вражескихъ рукахъ, дали бы небольшую лишь поправку: всего милліоновъ 25. Важнѣе другія перемѣны въ спросѣ, которыя произошли на мѣстахъ самаго производства муки, въ районѣ Воронежской, Курской, Саратовской, Самарской губерній. Въ эти губерніи произошелъ большой приливъ бѣженцевъ, и это

значительно усилило спросъ на муку особенно въ городахъ, гдѣ бѣженцы охотнѣе всего осѣдали. Вмѣстѣ со всѣмъ этимъ крупныя мукомольни должны были усиленно обслуживать не только армію, но продовольствовать и бѣженцевъ, и все это было болѣе близкимъ настойчивымъ спросомъ, чѣмъ снабженіе населенія далекихъ районовъ. Мало того, приходится отмѣчать нѣкоторыя измѣненія въ спросѣ нашей деревни. Благодаря ли тому, что прекратилась продажа водки, или благодаря тому, что деньги притекли въ деревню въ связи съ высокими цѣнами на хлѣбъ, можетъ быть въ связи съ тѣмъ, что семьи призванныхъ получаютъ паекъ, по тѣмъ или другимъ причинамъ, но благосостояніе деревни поднялось, и крестьяне переходятъ къ покупкѣ болѣе высокихъ сортовъ муки. Это явленіе отмѣчено во многихъ мѣстностяхъ. Крестьяне приходятъ покупать болѣе высокіе сорта муки къ городскимъ мукомоламъ, потому что мелкія мукомольни, разсѣянныя по деревнямъ, не производятъ такихъ сортовъ.

Въ результатѣ оказывается, что спросъ, идущій въ сторону муки, которая добывается на крупныхъ мукомольняхъ, чрезвычайно сильно возросъ. Ко многимъ милліонамъ пудовъ, которые требуются для арміи, присоединяется спросъ бѣженцевъ и крестьянъ, которые въ большемъ количествѣ закупаютъ муку въ городѣ, чѣмъ было раньше. Въ связи съ этимъ совершилось то, что мукомольни, которыя вырабатывали муку для далекихъ рынковъ, въ настоящее время принуждены чрезвычайно усиленно работать. Имъ нужно зерна больше, чѣмъ въ прежніе годы. Если мукомольни, работающія въ районахъ съ большимъ избыткомъ зерна, могутъ не испытывать затрудненій при закупкѣ и при доставкѣ зерна, то мельницы, лежащія въ районахъ привознаго хлѣба на линіи желѣзныхъ дорогъ, переживаютъ большія затрудненія въ своихъ стремленіяхъ расширить, сообразно со спросомъ, свое производство. Въ противоположность этому стремленію расшириться должно отмѣтить, что нѣкоторыя мелкія торговыя и крестьянскія мукомольни въ настоящее время въ связи со всѣми перемѣнами, охватившими деревню, испытываютъ меньшій спросъ на свою работу и иногда очень сильно сокращаютъ свое производство. Такимъ образомъ, съ

одной стороны оказываются преимущественно крупныя мукомольни съ чрезвычайно благопріятной конъюнктурой, усиленно работающія, если есть достаточное количество зерна и если есть уголь, а съ другой—(мелкія) мукомольни, которыя должны прекращать работу по недостатку заказовъ или по другимъ условіямъ—недостатку зерна, недостатку топлива. Вотъ каково положеніе мукомольной промышленности въ связи съ перемѣщеніями спроса въ пространствѣ и количественнымъ его измѣненіемъ.

Слѣдуетъ однако кромѣ того еще принять во вниманіе, что въ настоящее время произвести муку—это одно, а доставить муку въ районъ, гдѣ находится потребитель,—другое, нерѣдко весьма сложное дѣло. Доставка, какъ извѣстно, въ настоящее время чрезвычайно затруднена. Если многіе отмѣчаютъ, что Волга и другіе водные пути были недостаточно использованы нынѣшнимъ лѣтомъ, то относительно желѣзныхъ дорогъ мы должны были уже сказать, что благодаря неисправной работѣ, онѣ не оказываютъ той службы населенію, какую онѣ несли раньше. Выясненіе затрудненій, возникающихъ при отправкѣ муки, сталкиваетъ насъ съ цѣлымъ потокомъ жалобъ и мукомоловъ и потребителей. Указываютъ часто на то, что многія желѣзнодорожнія станціи, которыя закрывали пріемъ муки къ отправкѣ, совершенно обездолили тѣ мукомольни, которыя находятся вблизи нихъ. Другія же станціи, которыя отправку не прекращали, испытывали необычайный приливъ муки, съ которымъ не справлялись. Къ станціямъ, принимающимъ грузы, приходится нерѣдко подвозить муку гужомъ за много десятковъ верстъ, да и вообще часто везутъ гужомъ тамъ, гдѣ раньше подвозили желѣзной дорогой. Приходится сталкиваться съ такимъ страннымъ требованіемъ желѣзныхъ дорогъ (какъ напримѣръ въ Пензѣ) когда отмѣнялась повагонная отправка, но разрѣшалась отправка вагонами по накладнымъ по 75 пудовъ, что обходилось, разумѣется, значительно дороже отправителямъ. Бывали случаи, когда мука до извѣстной станціи шла багажемъ, а дальше перегружалась въ вагоны. Все чаще приходится сталкиваться съ такими фактами, когда мука

даже на очень дальнее разстояніе отправляется гужомъ. Какъ извѣстно, теперь вновь возстановленъ тотъ старый гужевой трактъ, который пустовалъ уже не одно десятилѣтіе, между Рыбинскомъ и Петроградомъ. По этому старому пути мука отправляется теперь изъ Рыбинска возами въ Петроградъ. Наконецъ, приходилось наблюдать случаи отправки муки почтовыми посылками изъ Саратова въ Петроградъ. Какъ видимъ, кромѣ органическихъ внутренняго характера затрудненій, которыя переживаетъ мукомольная промышленность, приходится сталкиваться ей съ разрухой въ спросѣ и предложеніи, и въ особенности расшатаннымъ оказывается тотъ мостъ, который соединяетъ производителей съ потребителями,—пути сообщенія. Въ результатѣ, благодаря всему этому получилось то, что покупатель-потребитель, сильно напуганный тѣмъ, что онъ можетъ быть не въ состояніи будетъ обезпечить себя мукой, пришелъ въ отчаяніе. Растерянность покупателя-потребителя стала во многихъ мѣстахъ пріобрѣтать устойчиво такую форму: въ центры мукомолья, въ Саратовъ, Самару, Елецъ, Борисоглѣбскъ, Балашовъ съѣхалось осенью и въ началѣ зимы огромное количество представителей городовъ, всякаго рода учрежденій, союзовъ, пекарей и т. д. Пріѣхали они съ опредѣленнымъ порученіемъ: какъ можно скорѣе скупить какъ можно большее количество муки, не стѣсняясь никакими цѣнами и немедленно отправить въ свой районъ. Результаты такой спѣшной закупки скоро оказались. Въ Саратовѣ была закуплена не только наличная мука, но и будущее производство мукомоленъ. Наѣхавшіе сотнями иногородніе представители создали между собой такую конкуренцію, вздули цѣны на муку настолько, что мѣстные жители мукомольныхъ центровъ получали муку иногда на 2—3—4 рубля дешевле, чѣмъ тѣ, кто покупалъ муку въ далекій районъ. Мѣстная покупка была дешевле, потому что была установлена такса на муку для продажи мѣстнымъ жителямъ, но если мукомолъ продавалъ муку не для мѣстныхъ жителей, а для вывоза, то ему разрѣшалось брать какую угодно цѣну. Наѣхавшіе покупатели не только охотно давали любыя цѣны, но сами надбавляли цѣны, вырывая другъ у друга муку.

Ко всей этой картинѣ дезорганизаціи спроса надо добавить еще то, что большинство указанныхъ нами пріѣзжавшихъ покупателей запасались внѣ-очередными свидѣтельствами на погрузку и отправку всѣхъ закупаемыхъ ими партій муки, что еще болѣе усиливало хаосъ, существующій въ нашемъ желѣзнодорожномъ транспортѣ. Какъ слѣдствіе всего этого явилась въ ноябрѣ и декабрѣ ужасающая скачка цѣнъ, которую мы во многихъ мѣстахъ наблюдали.

Подводя итоги сказанному, можно установить, что разруха въ снабженіи населенія мукой произошла съ одной стороны благодаря разстройству транспорта, съ другой—вслѣдствіе дезорганизаціи мучного рынка. И то и другое необходимо организовать. Что касается организаціи транспорта, то кромѣ разрѣшительной системы, которая была принята уже совѣщаніемъ по докладу В. Г. Громана, мы не предполагаемъ выдвигать какія бы то ни было другія мѣропріятія: указанная система, намъ кажется, является достаточной гарантіей и поможетъ организовать транспортъ. Остается вопросъ объ организаціи самого сбыта, потому что даже и при разрѣшительной системѣ можетъ оказаться, что опять пріѣдутъ въ Самару, Саратовъ или другой какой-либо мукомольный центръ, какіе нибудь представители городовъ и различныхъ организацій опять закупятъ тамъ такое количество муки, которое и вывезти нельзя. Необходимо устранить конкуренцію между потребителями: надо соединить закупки въ однѣхъ рукахъ. Въ указанныхъ цѣляхъ Экономическій Совѣтъ выработалъ слѣдующую схему регулированія мукомольной промышленности и мучного рынка. Тезисы, предложенные докладчикомъ приняты Совѣщаніемъ и напечатаны ниже въ „Сводѣ резолюцій“.

VII. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ ГОРОДСКИХЪ УПРАВЛЕНІЙ ВЪ БОРЬБѢ СЪ ДОРОГОВИЗНОЙ.

Докладъ Н. И. Астрова.

Позвольте перейти къ краткому сообщенію о продовольственныхъ матеріалахъ городскихъ управленій. Долженъ сказать, что на запросы, съ которыми мы обратились къ городамъ относительно того, какія мѣстныя организаціи тамъ существуютъ, какія онѣ проводятъ мѣропріятія и нуждаются ли въ особой помощи, мы получили очень обильный матеріалъ, который представляетъ большую цѣнность . Я долженъ сказать, что несмотря на тяжелыя условія, въ которыхъ теперь живутъ русскіе города, эта особая эпоха, которую страна переживаетъ, сдѣлала, то , что цѣлый рядъ городовъ проявилъ громадное напряженіе мысли и энергіи. Въ отвѣтахъ мы встрѣчаемся съ интереснымъ и оргинальнымъ направленіемъ мысли и имѣемъ свѣдѣнія о цѣломъ рядѣ актовъ самопожертвованія, которые, въ общемъ взятые,будутъ для историка нашей эпохи чрезвычайно цѣнны, и, мнѣ кажется, что за многое исторія помянетъ насъ добрымъ словомъ, въ то время какъ современность относится къ нашей дѣятельности болѣе сурово, можетъ быть потому, что намъ приходится жить въ такихъ исключительныхъ условіяхъ. Мы сейчасъ выполняемъ такую работу, какая имѣетъ цѣлью помочь государству. Мы объ этомъ говоримъ, мы это сознаемъ и видимъ, что только государственная власть въ эту смутную пору можетъ вывести страну изъ тяжелаго положенія, въ которомъ она находится, и мы отдаемъ ей все наше довѣріе и всѣ наши надежды и, исходя изъ этого положенія, мы идемъ при рѣшеніи

всякихъ вопросовъ, будь то вопросъ о мясѣ или о сахарѣ, во всѣ эти комиссіи и совѣщанія потому что знаемъ, что безъ власти ничего нельзя было бы сдѣлать, также, какъ знаемъ, что власть ничего не можетъ сдѣлать безъ общественныхъ силъ. Въ этотъ грозный моментъ должны соединиться обѣ силы для того, чтобы спасти страну. Въ этомъ ужасѣ мы живемъ и въ этомъ ужасѣ дѣйствительность суровѣе, чѣмъ будущее. Весь этотъ матеріалъ, полученный отъ городовъ, будетъ въ пріемлемой для чтенія формѣ, такъ какъ сейчасъ онъ представляетъ груду матеріала, а нѣкоторыя сообщенія будутъ цѣликомъ приведены и напечатаны въ особомъ приложеніи, потому что все это представляетъ собою особый интересъ. Позвольте поэтому не останавливаться на подробностяхъ, а только отмѣтить тѣ города, которые не имѣютъ средствъ для выполненія всѣхъ нужныхъ въ данное время работъ; но люди, стоящіе около городской жизни, они проявляютъ во многихъ городахъ актъ доброй воли. Такъ, напримѣръ, одинъ городской голова, его среди насъ нѣтъ, и поэтому я буду нескроменъ и назову его—это рязанскій городской голова, онъ собственныя средства предоставилъ, чтобы городъ могъ обернуться въ это тяжелое время. Затѣмъ въ Александрополѣ продовольственная комиссія долго думала, откуда бы достать денегъ и рѣшила самообложиться и такимъ образомъ собрать нужный капиталъ. Такъ и было сдѣлано. Продовольственная комиссія собрала деньги между своими членами. И это не единичный случай. Это, конечно, очень цѣнно и заслуживаетъ нашего признанія. Затѣмъ мы все время говоримъ о недостаткѣ у насъ правъ. Отъ этого вся наша жизнь неясна. Но сейчасъ мы встрѣчаемся съ какими-то организаціями, которыя имѣютъ большое количество правъ, а мы, заинтересованные въ полученіи правъ, связываемъ себя съ этими новыми уполномоченными, чтобы восполнить этотъ недостатокъ правъ черезъ посредство этихъ организацій. Въ этомъ случаѣ городскія учрежденія пустились на цѣлый рядъ оригинальныхъ изобрѣтеній. Они создали органы, внѣ закона о Городовомъ Положеніи стоящіе. Укажу на Московскую городскую думу, которая 18-го іюля 1914 г. приняла рѣшеніе наканунѣ войны образовать особую комиссію, которую назвали, чтобы защитить себя передъ градоначальствомъ, военной комиссіей. Въ первое время такая

комиссія имѣла небольшое число голосовъ, а теперь—большое количество, и военная комиссія представляетъ собою «малую» думу, которая работаетъ вмѣстѣ съ «большой» думой. Это все, конечно, ненормально, но зато мы видимъ, что постановленія этой «маленькой» думы приводятся въ тотъ же день въ исполненіе, при чемъ утвержденіе ея кредита не требуется отъ градоначальника, и дума располагаетъ десятками милліоновъ безъ вмѣшательства представителя градоначальника въ это дѣло. Конечно въ данномъ случаѣ помогла война. Слѣдовательно, такой органъ дѣйствуетъ не первый день, но въ концѣ-концовъ онъ выродился, потому что сталъ большимъ органомъ. Также въ Твери было образовано особое совѣщаніе, гдѣ наблюдается то, что характерно и для другихъ городовъ—недостатокъ личныхъ силъ, что обусловливается избирательнымъ правомъ. Городъ прибѣгъ къ необходимости устранить этотъ недостатокъ путемъ личнаго самопополненія и образовалъ продовольственный органъ, комиссію, въ которую вошли не только гласные думы и управы, но и лица изъ состава населенія, которыя могли принести пользу въ этомъ дѣлѣ, внѣ зависимости отъ того, имѣютъ они цензъ или нѣтъ. Это весьма характерное явленіе, которое отмѣчается по цѣлому ряду городовъ. Такимъ образомъ, наше Городовое Положеніе въ столкновеніи съ жестокостью и суровостью жизни само раскололось: и средства стали притекать больше, чѣмъ прежде, и права стали браться шире, и даже города сумѣли пополнять себя персонально. Еще я долженъ сказать два слова относительно отношенія администраціи къ городамъ. Прежде всего нѣкоторые города дѣлаютъ характерныя указанія объ отношеніи мѣстной администраціи по вопросу о продовольствіи. Одни города указываютъ, что мѣстная администрація не позволяетъ имъ принимать участіе въ вопросѣ о дороговизнѣ. Другой городъ говоритъ, что совѣщаніе образовали, но не было позволено представителямъ города участвовать въ этомъ совѣщаніи и ихъ не собираются туда пустить. Затѣмъ имѣется указаніе на то, что дѣятельности уполномоченнаго по продовольственному вопросу городъ совершенно не замѣчаетъ и только одинъ городъ весьма доволенъ своимъ губернаторомъ и въ теплыхъ милыхъ

выраженіяхъ упоминаетъ о хорошемъ къ нему отношеніи со стороны администраціи.

Затѣмъ имѣются отвѣты городовъ на вопросъ о таксѣ. Въ этомъ случаѣ можно отмѣтить удивительное однообразіе, какъ будто всѣ города всѣ вмѣстѣ сошлись и написали бумагу. Сразу на таксы набросились, повѣрили въ ихъ цѣлесообразность, но потомъ быстро разочаровались и идетъ цѣлый рядъ горькихъ сообщеній и примѣровъ, похожихъ другъ на друга: таксы не достигли цѣли. Смоленскъ говоритъ, что отношеніе къ таксамъ стало крайне отрицательнымъ. Другой городъ говоритъ, что съ установленіемъ таксъ много хлопотъ, а толку мало. Другое отношеніе городовъ мы видимъ къ закупкамъ, къ проявленію дѣятельности, къ проявленію воли и иниціативы, если есть энергичные люди. Въ этомъ несомнѣнно чувствуется удовлетвореніе и видны практическіе результаты. Такъ что по отношенію къ закупкамъ всѣ города высказываются въ хорошихъ и увѣренныхъ выраженіяхъ. По отдѣльнымъ текстамъ видно, что люди много сдѣлали, если не инертенъ самый составъ общественныхъ управленій. Наиболѣе интересные отвѣты находимъ въ той части, гдѣ имѣются вопросы о распредѣленіи и объ отношеніи къ торговцамъ. Здѣсь цѣлый рядъ интересныхъ положеній и здѣсь сказывается остроуміе и изобрѣтательность городскихъ представителей. Здѣсь говорится, что борьба съ торговцами необходима, такъ какъ они просто преслѣдуютъ свои цѣли. Это высказываетъ Тамбовъ на основаніи печальнаго опыта. Новгородсѣверскъ говоритъ, что обязательныя постановленія можно заставить исполнить торговцевъ постольку, поскольку у самаго города имѣется въ запасѣ достаточное количество продуктовъ. Пока имѣются силы у города быть конкурентомъ, этотъ сильный торговый аппаратъ находится въ подчиненіи. Но тотъ же Новгородъ, сообщеніе котораго, кстати сказать я надѣюсь будетъ напечатано полностью, такъ какъ онъ болѣе или менѣе оптимистично смотритъ на дѣятельность городовъ, говоритъ о томъ, что можно относиться ко всему съ большимъ довѣріемъ, надо только дать опредѣленныя заданія. Затѣмъ яркія мысли высказываются въ сообщеніи г. Умани. Здѣсь мы встрѣчаемся съ оригинальнымъ построеніемъ мысли и его мы тоже

постараемся напечатать полностью. Здѣсь говорится о томъ, что всю нашу систему нужно подвергнуть жесточайшей критикѣ, и что коренная ошибка заключается въ томъ, что возлагаются такія надежды на городское самоуправленіе. Съ точки зрѣнія Умани это можетъ быть и такъ, но съ всероссійской точки зрѣнія это не такъ. Въ сообщеніи говорится, что концентрированіе власти въ рукахъ муниципалитетовъ является грубѣйшей ошибкой, что нужно только организовать отношенія къ частному торговому аппарату, опредѣленно дѣйствующему, и тогда результаты будутъ достигнуты. Тамъ указывается еще на шнуровую книгу, которую они изобрѣли и которая представляетъ по ихъ мнѣнію достаточную гарантію, чтобы дѣло шло хорошо. Затѣмъ тѣ свѣдѣнія, которыя даются городами Тверью и Смоленскомъ тоже слѣдуетъ сообщить подробнѣе, потому что они представляютъ собою большой интересъ. Затѣмъ, когда мы переходимъ къ вопросу, какъ города могутъ обойтись въ борьбѣ съ дорого визной безъ помощи извнѣ, то отвѣты получаются однообразные: «нѣтъ, обойтись» не можемъ » и только очень небольшое число городовъ говоритъ отвѣчаетъ такъ: «если вагоны будутъ даны, то все возстановится и мы своими средствами управимся». Всѣ, конечно, говорятъ, что состояніе транспорта губитъ надежду чего-либо достичь. Нѣкоторые города указываютъ на то, что обнаружены гнусныя злоупотребленія. Когда мы обращаемся къ той части отвѣтовъ, гдѣ мы спрашиваемъ, какія могутъ быть предложены мѣры спасенія, то здѣсь безнадежность положенія особенно ясно вырисовывается. Мѣры предлагаются нѣкоторыми, но въ сущности говоря, всѣ онѣ сводятся къ тому, что необходимо исправить транспортъ, тогда все сами сдѣлаемъ. Затѣмъ говорятъ о томъ, чтобы не вырывали тѣхъ запасовъ, которые имѣются у городовъ или высказываются за то, чтобы городамъ было предоставлено право реквизиціи, если не у сосѣда, то у того, кого не видимъ, а другіе практическія мѣры, говорятъ, трудно провести на мѣстахъ. Все это еще разъ должно подчеркнуть въ нашемъ убѣжденіи сознаніе, что для созданія такихъ мѣръ нужно не на мѣстахъ думать и отыскивать тотъ или другой выходъ изъ этого положенія, а что это можно будетъ сдѣлать только тогда, когда мы вмѣстѣ, коллективно обдумаемъ

извѣстныя положенія. Вотъ матеріалъ, въ краткихъ словахъ сообщенный изъ той груды отвѣтовъ,которые мы имѣемъ съ мѣстъ, Мое реальное предложеніе заключается въ томъ, чтобы наше совѣщаніе постановило обратиться къ главному комитету съ предложеніемъ, чтобы въ ближайшемъ будущемъ былъ созванъ всероссійскій съѣздъ представителей городовъ.

ЖУРНАЛЫ

ДНЕВНОЕ ЗАСѢДАНІЕ 3-го ЯНВАРЯ.

Предсѣдательствуетъ Н. И. Астровъ.

Н. И. Астровъ произноситъ рѣчь о задачахъ Совѣщанія

Д. С. Коробовъ читаетъ докладъ: «Формы современныхъ торговыхъ сдѣлокъ».

Предсѣдатель. Можетъ быть угодно будетъ поставить какіе-нибудь вопросы докладчику?

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Выслушавъ мнѣніе Коробова, въ которомъ указывались только отрицательныя стороны, я не замѣтилъ тѣхъ мѣръ, которыя онъ предложилъ бы, чтобы выйти изъ этого положенія. Мнѣ хотѣлось бы знать, какія предлагаются практическія мѣры для борьбы съ злоупотребленіями въ торговыхъ сдѣлкахъ.

Д. С. Коробовъ (Москва). Мой докладъ былъ строго освѣдомительный. Я только констатирую положеніе вещей по отношенію къ торговымъ сдѣлкамъ, которое мы наблюдаемъ въ настоящее время. Какія нужно принять мѣры—это вопросъ серьезный. Съ этой цѣлью, до нѣкоторой степени, мнѣ кажется созывается сейчасъ собраніе уполномоченныхъ 24-хъ губерній. Можетъ быть удастся намѣтить нѣкоторые пути въ этомъ отношеніи. Нужно обратить вниманіе на закупку продовольственныхъ продуктовъ на мѣстахъ черезъ уполномоченныхъ. Рядъ земствъ и кооперативовъ уже прибѣгаютъ къ этому. Союзъ потребителей закупалъ не только черезъ уполномоченныхъ по губерніямъ, но и черезъ главноуполномоченнаго Г. В. Глинку.

Помимо этого для выполненія торговыхъ сдѣлокъ нуженъ скорый судъ, обращеніе къ которому обезпечивало бы выполненіе сдѣлки въ короткій срокъ.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Выслушанный докладъ ставитъ на очередь вопросъ объ общественной организаціи на мѣстахъ. Всѣ тѣ страшныя картины, которыя рисуются въ связи съ докладомъ, теряютъ свою силу, если въ сдѣлкѣ участвуетъ не обычный покупатель, а покупатель въ видѣ общественной организаціи. Ей доступны тѣ мѣры и тѣ способы воздѣйствія и на продавцовъ и на желѣзнодорожныя власти, которыми не пользуется обычный покупатель. У насъ, въ Твери, былъ опытъ съ закупкой сахара. Дѣйствительно при покупкѣ сахара обычно ставится условіе, что сдѣлка можетъ быть аннулирована въ теченіе извѣстнаго срока, если не будутъ поданы вагоны. Я имѣлъ, какъ предсѣдатель мѣстнаго комитета, два раза дѣло съ покупкой сахара и оба раза вышелъ изъ этого дѣла довольно удачно. У насъ въ первый разъ было закуплено 24 вагона черезъ одинъ изъ банковъ, и тоже пришлось встрѣтиться съ тѣми затрудненіями, о которыхъ говорилъ докладчикъ, главнымъ образомъ съ затрудненіями въ смыслѣ вагоновъ. Для разрѣшенія этихъ затрудненій мы сносились телеграммами съ лицами, занимающими высокое мѣсто въ министерствѣ путей сообщенія, и удалось получить нарядъ на маршрутный поѣздъ; послѣ этого мы получили сахаръ въ короткій срокъ. Мы были поставлены во второй разъ въ такое же затруднительное положеніе относительно сахара, пріобрѣтеннаго у акціонерной компаніи Терещенко. Было выставлено требованіе, чтобы мы получили этотъ сахаръ въ теченіе одного мѣсяца, иначе они нарушатъ заказъ. Мы имѣли частныя свѣдѣнія о томъ, что они ждутъ 1-го января, чтобы аннулировать заказъ, такъ какъ въ этотъ день истекалъ срокъ. Несмотря на цѣлый рядъ телеграммъ, обращенныхъ къ министру путей сообщенія, непосредственное и возбужденное ходатайство въ порайонномъ комитетѣ, мы получили нарядъ только 24-го декабря; 26-го декабря на мѣсто погрузки былъ отправленъ дѣлопроизводитель комитета, который, несмотря на праздничное время и на краткій срокъ, все-таки сумѣлъ погрузить сахаръ въ эти вагоны.

Я нахожу, что въ концѣ-концовъ, все-таки, если за дѣло возьмутся общественныя организаціи, то мрачныя картины могутъ быть нѣсколько скрашены. Вся сила именно въ томъ бодромъ духѣ,о которомъ говорилъ Н. И. Астровъ, и въ стремленіи къ самоорганизаціи. Но мнѣ кажется, что если городскія самоуправленія сумѣютъ соорганизовать и привлечь къ этому дѣлу покупателей, то продовольственный вопросъ можетъ быть разрѣшенъ. У насъ, въ Твери, мы объединили и купечество. Мѣстные купцы покупаютъ тоже у насъ, но съ обязательствомъ, получая этотъ товаръ, продавать по извѣстнымъ цѣнамъ. Такса, нами установленная, это не та такса административнаго характера, которая является воспроизводителемъ цѣнъ, наша такса устанавливается въ зависимости отъ себѣстоимости съ надбавкою въ 5%, и является результатомъ соглашенія съ купцами. Покупая 40 вагоновъ сахара, которые стоятъ 300.000 руб., мы затрачиваемъ 40.000 руб. на задатокъ, а затѣмъ эти 300.000 руб. мы получаемъ, когда вагоны погружены, съ купцовъ полностью. Оставляемъ запасъ у комитета 5, 6, 10 вагоновъ, чтобы имѣть возможность въ послѣднюю минуту, когда товаръ разойдется, поддерживать прежнюю цѣну. Если вы выпустите сахаръ по 21 копейкѣ, то никто купцамъ дороже платить не будетъ. Изъ 40 вагоновъ мы распредѣлили между кооперативами, между купечествомъ, фабричными лавками и т. д., вообще вполнѣ удовлетворили нужду, на два мѣсяца. Никакого вздорожанія сахара не было. Это наблюдается и по настоящее время. Въ сущности я думаю, что можно безусловно бороться съ этими явленіями, если мы сумѣемъ соорганизоваться.

П. П. Масловъ (Москва). Вопросъ о торговыхъ сдѣлкахъ, который затронулъ докладчикъ, находится въ связи съ общей организаціей продовольственнаго дѣла въ странѣ. Пока мы не обсудили вопроса о томъ, какъ организовать продовольствіе вообще,какъ упорядочить транспортъ и распредѣленіе продуктовъ, до тѣхъ поръ всѣ наши резолюціи не будутъ имѣть почвы. Докладъ имѣлъ чисто информаціонный характеръ. Обсужденія практическихъ мѣръ нужно отложить до тѣхъ, поръ пока будетъ обсужденъ докладъ объ общей организаціи продовольственнаго дѣла.

Предсѣдатель. Докладъ былъ больше информаціоннаго характера, чтобы дать извѣстный матеріалъ, указать извѣстное направленіе мысли. Когда мы будемъ говорить объ общемъ планѣ, тогда намъ придется и этого вопроса коснуться. Такимъ образомъ позвольте сейчасъ очень коротко обмѣняться мнѣніями по этому поводу.

С. С. Заньковскій (Полтава). Ошибочно думать, что организація сама по себѣ можетъ все исправить. При нѣкоторыхъ обстоятельствахъ никакая организація не поможетъ. Въ отношеніи продовольствія Полтава находится въ лучшемъ положеніи, чѣмъ другіе города; напримѣръ, сахаръ продается не дороже 18 коп. Несмотря на это, встрѣчаются неразрѣшимыя затрудненія. Какъ примѣръ укажу, что у насъ было закуплено сахара 10 вагоновъ съ помощью уполномоченнаго. Мы два получили, а остальные восемь нѣтъ. Намъ говорятъ: дайте уголь, тогда получите сахаръ. То же самое и съ мукой. Дайте, говорятъ, сначала уголь, а потомъ получите муку. Я согласенъ съ тѣмъ, что нужна организація прежде всего, но затѣмъ надо рѣшить вопросъ, откуда доставать деньги и какимъ образомъ получать вагоны. Что касается разрѣшеній на провозъ, то я ихъ не имѣлъ только отъ одного царя. Я имѣлъ ихъ отъ разныхъ лицъ, отъ всякихъ министровъ, имѣлъ и литеру А, а вагоновъ не получалъ. Кромѣ этого нужно имѣть средства. При отсутствіи наличности средствъ всякая организація будетъ безсильна. Нами, напримѣръ, было куплено 100.000 пудовъ пшеницы у уполномоченнаго, но заплатить за все мы не могли и внесли только 30.000 руб. и взяли 10.000 пудовъ. Теперь правительство назначило цѣну въ 1 руб. 30 коп. и намъ весь незабранный нами остатокъ не даютъ по прежней цѣнѣ, а предлагаютъ взять по 1 руб. 30 коп. Если бы были наличныя деньги, то такихъ фактовъ не было бы. Борьба съ дороговизной будетъ возможной только въ томъ случаѣ, если можно будетъ дѣлать закупки, имѣя средства и вагоны. Безъ этихъ условій никакая организація не поможетъ.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Несмотря на то, что нашъ городъ находится въ привилегированномъ положеніи, что мы имѣемъ достаточно денегъ, все же съ августа мѣсяца къ намъ ничего не доставляется, никакихъ вагоновъ намъ не даютъ,

несмотря на самыя рѣшительныя телеграммы со стороны высшихъ военныхъ властей. Энергія мало поможетъ, если желѣзнодорожное вѣдомство не приметъ во вниманіе положенія городовъ.

Д. С. Коробовъ. Я присоединяюсь къ предложенію одного изъ говорившихъ ораторовъ о томъ, что пока никакихъ практическихъ рѣшеній выносить не слѣдуетъ. Я бы сказалъ, что сейчасъ дѣло не въ деньгахъ. Сейчасъ такая, напримѣръ, значительная организація, какъ Союзъ Потребительныхъ Обществъ, заплатившая 1½ милліона рублей за товары, все же не можетъ ихъ получить. Интересно обратить вниманіе на то положеніе, которое создалось при покупкѣ сахара. Такса на сахаръ для сахарозаводчиковъ не обязательна при продажѣ его части организаціямъ и установлена для тѣхъ органовъ, которые имѣютъ право на реквизицію. Этимъ объясняется то обстоятельство, что однѣ организаціи покупаютъ сахаръ по 5 руб. 10 коп. за пудъ, а другія платятъ по 8—9 рублей за пудъ и дороже.

Въ аналогичномъ положеніи находится и вопросъ о мукѣ: въ одномъ мѣстѣ ее покупаютъ по 14 руб. 50 коп., въ другомъ— по 18 рублей только низкій сортъ. Конечно, я въ своемъ докладѣ выяснялъ общее положеніе съ торговыми сдѣлками. Я долженъ сказать, и это всѣ знаютъ, что есть исключенія, когда продукты продаются совершенно правильно, по одинаковымъ цѣнамъ, но такихъ исключеній слишкомъ мало, и мы можемъ замѣтить, что чѣмъ дальше, тѣмъ ихъ становится все меньше и меньше.

К М. Загряжскій (Рязань) говоритъ, что Рязани было разрѣшено вывозить мясо изъ Сибири и сообщаетъ о тѣхъ печальныхъ курьезахъ, которые имѣли мѣсто въ связи съ этимъ. Напримѣръ, 31-го декабря въ 12 часовъ дня получаемъ разрѣшеніе, которое гласитъ: «Можете брать 17 вагоновъ мороженаго мяса въ теченіе декабря». Какъ же мы можемъ въ теченіе 12 оставшихся часовъ взять мороженое мясо изъ Сибири?

Затѣмъ мы имѣемъ копію съ телеграммы отъ министра о томъ, что намъ разрѣшенъ маршрутный поѣздъ изъ 40 вагоновъ на антрацитъ. Телеграмма съ собственноручной надписью министра. Послѣ этого проходитъ цѣлый мѣсяцъ, а вагоновъ мы все же не имѣли. Вотъ что значитъ «отправить немедленно».

Для того, чтобы устранить подобныя явленія, недостаточно имѣть деньги, а необходимо создать общеимперскую организацію.

Предсѣдатель выражаетъ благодарность Д. С. Коробову за интересный докладъ и предлагаетъ перейти къ слѣдующему докладу.

Л. Н. Литошенко читаетъ докладъ «О дѣятельности Особыхъ Совѣщаній».

Предсѣдатель. Можетъ быть у кого-нибудь имѣются спеціальные вопросы, рѣшеніемъ которыхъ интересуются? Что касается матеріала, сообщеннаго въ докладѣ Л. Н., то позвольте довести до вашего свѣдѣнія, что онъ будетъ напечатанъ въ ближайшей книжкѣ «Извѣстій». Еще выдвигается вопросъ о созданіи экономическихъ бюллетеней, которые стояли бы въ связи съ нашими «Извѣстіями». Эти бюллетени будутъ разсылаться значительно раньше, чѣмъ книжки «Извѣстій», чтобы все, что дѣлается въ городскихъ учрежденіяхъ и Особыхъ Совѣщаніяхъ сообщалось своевременно.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Мнѣ бы хотѣлось получить свѣдѣнія о дѣятельности Особаго Совѣщанія по перевозкамъ въ области усиленія подвижного состава нашихъ дорогъ, а также о количествѣ подвижного состава до войны и теперь. Въ какомъ положеніи находится въ настоящее время вагонный пробѣлъ въ Россіи. Раздѣлено ли имѣющееся количество вагоновъ для нуждъ арміи и для тыла, и какой остатокъ ихъ имѣется для провоза продовольствія страны? Этотъ вопросъ очень важный, потому что онъ является главной причиной нашей разрухи.

В. Г. Громанъ даетъ соотвѣтствующую справку.

А. А. Титовъ (Москва). Я хотѣлъ добавить къ этому, что съ фронта часто получается категорическое требованіе послать опредѣленное количество вагоновъ на фронтъ, и такое требованіе должно безпрекословно исполняться. Вагоны забираются, но вслѣдствіе частыхъ передвиженій, приходятъ въ негодность, вслѣдствіе чего ихъ перегоняютъ на запасные пути, а между тѣмъ требуются новые вагоны, что и приходится выполнять.

М. Н. Литвиновъ. Я объ этомъ знаю, но я имѣю точныя свѣдѣнія о томъ, что у насъ и въ тылу масса вагоновъ стоитъ неразгруженными, потому что часто желѣзнодорожная администрація не умѣетъ правильно распорядиться, хотя сознаетъ, что эти вагоны стоятъ совершенно непроизводительно цѣлыми массами. Я хотѣлъ поэтому затронуть этотъ вопросъ въ Особомъ Совѣщаніи, чтобы оно обратило на это вниманіе и приняло бы какія-нибудь мѣры.

В. Г. Громанъ. Въ порядкѣ справки я могу сказать, что Особому Совѣщанію было доложено о переписи всѣхъ вагоновъ по всей желѣзнодорожной сѣти. Результаты эти очень важны, но они оглашены только по частямъ. Такъ, по Николаевской ж. д. обнаружено 42.000 вагоновъ и изъ нихъ 15.000 пустыхъ, но они стоятъ въ шахматномъ порядкѣ съ загруженными, такъ что, чтобы ихъ вытащить оттуда, пришлось бы сдѣлать много тысячъ верстъ маневровъ. Какъ извѣстно, съ 15-го числа, пріемъ вагоновъ на линію Николаевской ж. д., несмотря на то, что въ Петроградѣ голодъ, прекращается, а параллельно съ этимъ рѣшено съ 10-го по 16-е прекратить и всякое пассажирское движеніе отъ Москвы до Петрограда, съ цѣлью разгрузить и вытащить эти пустые вагоны.

С. С. Заньковскій (Полтава) указываетъ на то, что на ст. Полтава больше года стоятъ вагоны, нагруженные пшеницей; кромѣ того, тамъ же стоятъ запломбированные вагоны, нагруженные неизвѣстно чѣмъ.

П. А. Садыринъ (Москва) въ дополненіе къ докладу Л. Н. Литошенко сообщаетъ, что въ Особомъ Совѣщаніи по топливу прошелъ особый кредитъ въ 10 милл. рублей на выдачу городамъ ссудъ на топливо. Сначала предполагалось выдавать ссуды на пріобрѣтеніе только древеснаго топлива, а теперь выдаются ссуды и подъ твердое минеральное топливо донецкаго бассейна. Изъ этой суммы городамъ выдано около 7 милл. рублей ссуды. Кромѣ того, въ Особомъ Совѣщаніи прошелъ вопросъ о перевозкѣ твердаго топлива по Волгѣ, Дону и Днѣпру. Въ прошломъ году по Волгѣ было перевезено управленіемъ желѣзныхъ дорогъ для себя 25.000 пудовъ. Въ текущемъ году управленіе ж. д. закупило для себя 35.000 пуд. топлива и хотѣло использо-

вать волжскій флотъ для перевозки. Но Особое Совѣщаніе по топливу пришло къ заключенію, что по рѣкамъ можно было бы провезти топливо добавочно и главнымъ образомъ не для нуждъ управленія желѣзныхъ дорогъ, а для нуждъ городскихъ самоуправленій, а также для предпріятій, работающихъ на оборону, расположенныхъ по рѣкѣ Волгѣ. Было рѣшено, чтобы обязать управленіе желѣзныхъ дорогъ перевезти еще 15 милліоновъ пудовъ для городскихъ самоуправленій, мы, какъ представители Союза Городовъ, внесли предложеніе въ Ссобое Говѣщаніе по топливу о томъ, чтобы эти 15 милл. пудовъ были перевезены по желѣзной дорогѣ на станцію Царицынъ и Сарепту, а затѣмъ соорганизовать для городскихъ самоуправленій перевозку этихъ 15 милл. пудовъ топлива по Волгѣ. Но Особымъ Совѣщаніемъ по топливу наше предложеніе не было принято. Совѣщаніе нашло, что для городскихъ самоуправленій было бы затруднительно организовать комбинированную перевозку и по желѣзной дорогѣ и по Волгѣ. Что если бы можно было перевезти это топливо по Волгѣ, то желѣзныя дороги не могли бы успѣть перевезти все это количество, нужное для городскихъ самоуправленій, и получился бы убытокъ для послѣднихъ. Поэтому Особое Совѣщаніе остановилось на той точкѣ зрѣнія, что министерство путей сообщенія, могло бы закупить 50 милл. пудовъ минеральнаго топлива за свой счетъ и рискъ и затѣмъ, чтобы оно зафрахтовало волжскій флотъ сразу для всѣхъ этихъ 50 милл. пудовъ—35 милл. для себя и 15 милл. для городскихъ самоуправленій, для частныхъ потребителей. Въ январѣ должно было быть созвано особое совѣщаніе изъ уполномоченныхъ, которыхъ въ Особомъ Совѣщеніи 9, затѣмъ на это совѣщаніе приглашены представители городовъ по Волгѣ, которые должны будутъ заявить запросы о потребности поволжскихъ городовъ на твердое минеральное топливо на будущій годъ, которые можно было бы удовлетворить изъ запасовъ, закупленныхъ управленіемъ желѣзныхъ дорогъ и перевезеннныхъ по Волгѣ. Что касается перевозки по Днѣпру, то управленіе желѣзныхъ дорогъ можетъ купить и перевезти для населенія 20 милл. пуд. топлива и около 4—5 милл. пуд. по Дону. Такимъ образомъ предполагается созвать въ январѣ уполномоченныхъ Совѣщанія по топливу и представителей поволжскихъ городовъ,

которые могли бы заявить свои претензіи на топливо, которое будетъ доставлено желѣзными дорогами по рѣкамъ.

По предложенію председателя совѣщаніе переходитъ къ заслушанію доклада В. Г. Громана: «Планъ продовольствія населенія и основные принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта».

Послѣ доклада В. Г. Громана председатель объявляетъ перерывъ до 8 часовъ вечера.

Вечернее засѣданіе 3 января.

Председатель предлагаетъ приступить къ обсужденію тезисовъ по докладу В. Г. Громана.

С. С. Заньковскій (Полтава). Въ настоящее время торговецъ, закупившій какой-нибудь товаръ, зная, что на его имя никто не будетъ грузить, приходитъ въ городскую управу, проситъ разрѣшенія выписать товаръ по ея адресу и даетъ обязательство продавать по установленной цѣнѣ. Мы обращаемся въ порайонный комитетъ, и въ большинствѣ случаевъ удается получить вагоны и товаръ. Въ случаѣ введенія разрѣшительной системы и намъ и торговцу придется обращаться къ уполномоченному.

Это лишь усложняетъ дѣло. При закупкѣ все дѣло въ быстротѣ и чѣмъ больше инстанцій, тѣмъ хуже. Уполномоченный не сможетъ своей властью дать опредѣленное число вагоновъ, все будетъ зависѣть попрежнему отъ предсѣдателя порайоннаго комитета и, создавъ разрѣшительную систему, мы стѣснимъ себя въ дѣлѣ продовольствія.

Председатель. Вопросъ о разрѣшительной системѣ долженъ найти свое разрѣшеніе въ будущемъ. Что касается до мѣстныхъ условій, то приходится имѣть въ виду, что изъ разныхъ мѣстъ получаются у насъ разныя свѣдѣнія о дѣятельности порайонныхъ комитетовъ. Въ отношеніи къ отдѣльнымъ городамъ дѣйствительно приходится слышать, что комитеты эти очень отзывчиво относятся и идутъ навстрѣчу городскимъ упра-

вленіямъ, но изъ другихъ городовъ идутъ свѣдѣнія самыя отчаянныя, что участіемъ въ этихъ комитетахъ и требованіями, которыя предъявляются городскими управленіями, не достигается рѣшительно ничего. Такъ что въ смыслѣ общей системы намъ необходима возможность опираться на опредѣленное право, которымъ будутъ располагать уполномоченные. Если вы благополучно обходитесь вашими средствами, значитъ, они при васъ и остаются, а намъ нужно сдѣлать извѣстныя указанія, пользуясь которыми при неблагопріятныхъ условіяхъ, можно было бы хотя бы чего нибудь достигнуть.

С. С. Заньковскій (Полтава) настаиваетъ на томъ, что разрѣшительная система вредно отразится на подвозѣ продуктовъ въ города. Уполномоченный въ Полтавѣ самъ не можетъ получить требуемыхъ имъ вагоновъ. Изъ 10 вагоновъ для угля онъ получилъ только два. Необходимость торговцевъ обращаться къ уполномоченному приведетъ лишь къ потерѣ лишняго времени.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Необходимо выработать извѣстный планъ и внушить тамъ, гдѣ надлежитъ, чтобы такой планъ былъ осуществленъ. Здѣсь предлагается цѣлая система дѣйствій, а неразрозненныя случайныя предположенія. Мысль, проведенная въ докладѣ, заслуживаетъ полной поддержки. Я затруднился бы сказать, въ какой мѣрѣ отдѣльныя мѣры и частности могутъ быть болѣе или менѣе практичными, но сейчасъ не слѣдуетъ входить въ это дѣло. Это уже практика покажетъ. Сейчасъ нужно принять всю систему, какъ она намъ предлагается. Но наша задача этимъ не ограничивается. Надо добиваться, чтобы мы на мѣстахъ проводили эту же мысль о томъ, что нельзя безъ плана извѣстнаго дѣйствовать. Хаотичность и безсистемность, которыя наблюдаются въ Особыхъ Совѣщаніяхъ, повторяются и въ мѣстныхъ нашихъ Совѣщаніяхъ, это чувствуемъ не только мы—представители общественныхъ учрежденій,—но и представители вѣдомствъ, и наши уполномоченные. Слѣдовательно, было бы весьма важно, чтобы мы не только въ Особомъ Совѣщаніи въ Петроградѣ, но и на мѣстахъ настаивали, чтобы города самостоятельно выработали извѣстную планомѣрную систему и примѣняли ее по всей Имперіи. Помимо нашей общей

поддержки на мѣстахъ, нужно постоянно питать наши центральные органы фактами, изъ которыхъ могли бы исходить наши представители въ Особомъ Совѣщаніи. Надо выработать форму представленія этихъ данныхъ съ мѣстъ. Это въ родѣ тѣхъ сообщеній, которыя мы доводимъ до свѣдѣнія Главнаго Комитета относительно движенія бѣженцевъ и т. д. Мы могли бы въ этомъ отношеніи оказать содѣйствіе нашимъ представителямъ въ Особыхъ Совѣщаніяхъ, постоянно питая ихъ данными. Предложенія докладчика, нужно принять какъ общую систему, какъ планъ, и всячески подчеркнуть необходимость системы, планомѣрности дѣятельности. Это главная задача, которая вытекаетъ изъ докладовъ.

Г. В. Филатьевъ (Москва). Разрѣшительная система перевозокъ, которую предлагаетъ Экономическій Совѣтъ, взамѣнъ внѣочередныхъ перевозокъ, которыя въ настоящее время имѣютъ мѣсто, представляетъ собою сложную систему. Экономическій Совѣтъ указываетъ, что разрѣшительная система возможна только при соблюденіи нѣкоторыхъ необходимыхъ условій: наряды уполномоченныхъ должны быть обязательными при построеніи плана перевозокъ распорядительнымъ комитетомъ. Но распорядительный комитетъ даетъ разрѣшенія на подвозъ не только по желанію того или другого купца, но на основаніи точнаго учета запасовъ и потребностей въ отдѣльныхъ районахъ. Полтава можетъ оказаться въ томъ же положеніи, въ которомъ находится цѣлый рядъ городовъ Россіи, въ которыхъ чувствуется стѣсненіе въ продовольствіи, а въ нѣкоторыхъ и голодъ. Тогда придется и ей руководиться не отдѣльными требованіями купцовъ, а производствомъ точнаго учета запасовъ и потребностей. Нельзя брать отдѣльныя предложенія разрѣшительной системы—нужно взять ее въ стройномъ планѣ, какъ она здѣсь предлагается. А здѣсь предлагается и учетъ запасовъ, и учетъ потребностей, и только на основѣ этого составляется планъ продовольствія и перевозокъ. Тогда одно учрежденіе, безъ всякихъ внѣочередныхъ перевозокъ, даетъ наряды на вагоны, и тогда г. Полтава, также какъ и другіе города, если только въ Россіи имѣется надлежащее количество предметовъ продовольствія, будутъ обслужены.

М. В. Запольскій-Довнаръ (Минскъ). Подвозъ продуктовъ въ города, расположенные близъ фронта, крайне затруднителенъ, такъ какъ туда направляется значительное количество военныхъ грузовъ, боевыхъ припасовъ, фуража и т. п. Если такіе населенные пункты, какъ г. Минскъ—насчитывающій 150.000 жителей—будутъ пользоваться тѣмъ количествомъ вагоновъ, которое предназначается сейчасъ—чуть ли не 16 вагоновъ не только на Минскъ, но и на Минскій районъ,—то ему грозитъ голодовка. Иниціативу, которую взялъ Экономическій Совѣтъ, въ смыслѣ улучшенія правилъ перевозки грузовъ, мы должны привѣтствовать; слѣдовало бы только указать, чтобы особое вниманіе должно быть обращено на улучшеніе и облегченіе провоза продуктовъ въ тѣ населенные пункты, которые находятся ближе къ военнымъ дѣйствіямъ.

С. С. Заньковскій (Полтава). Городскія самоуправленія и Городской Союзъ стремятся дать какъ можно больше правъ городамъ. А проектъ предлагаетъ уничтожить право городовъ непосредственно обращаться къ министру, и къ командующему войсками, и въ порайонный комитетъ. Мы создаемъ себѣ преграду, устанавливая, что только уполномоченный можетъ выдавать разрѣшенія на перевозку. Это просто значитъ отнять у себя право. Полтава по настоящее время, благодаря извѣстной изворотливости—безъ этого нельзя обойтись въ данное время—кое-что получала, потому что не только просила министра, но и другого и третьяго. Необходимость получать вагоны черезъ уполномоченнаго по общей разверсткѣ замедлитъ дѣло. Я положительно противъ этого и считаю, что намъ непремѣнно надо за городскими управленіями оставить право непосредственнаго обращенія, потому что только они и могутъ знать истинныя нужды населенія.

П. В. Веселовъ (Красноярскъ). Сегодня утромъ представитель г. Твери говорилъ, что благодаря его энергіи и благодаря тому, что онъ имѣлъ возможность потревожить кого-то въ министерствѣ, онъ снабдилъ цѣлымъ поѣздомъ сахара г. Тверь. Сейчасъ представитель г. Полтавы говоритъ, что необходима особенная изворотливость, чтобы дѣло продовольствія поставить на надлежащую ногу. Вотъ эти-то слова, которыми какъ

будто, хотѣли подчеркнуть то обстоятельство, что нельзя особенно пессимистически смотрѣть на дѣло продовольствія, и доказываютъ, мнѣ кажется, какъ разъ обратное. Разъ такія особенныя связи надо пускать въ дѣло, чтобы достигнуть какихъ-либо результатовъ,—то это доказываетъ, что дѣло обстоитъ очень плохо. Такіе города, какъ Красноярскъ, который отстоитъ далеко отъ центра, не имѣютъ возможности пускать въ ходъ такія средства, какъ личныя связи и т. п., ничего не могутъ сдѣлать въ дѣлѣ продовольствія. Мнѣ кажется, что нужно созданіе такой системы, при которой не нужно было бы никакой изворотливости и никакихъ связей, и чтобы получить то, что нужно получить. Нужно установленіе такого распорядительнаго органа по перевозкамъ, который имѣлъ бы связь со всѣми мѣропріятіями по продовольственной части. Необходимость этой связи доказывается положеніемъ хлѣбнаго рынка хотя бы въ Сибири. До сихъ поръ Сибирь въ отношеніи хлѣбовъ являлась однимъ изъ рынковъ для Европейской Россіи. Въ прошломъ году Сибирь прокормилась еще своимъ хлѣбомъ, но въ настоящемъ году въ районѣ Ново-Николаевска въ восточной Сибири дѣлаются крупныя покупки хлѣба для Петрограда. Благодаря этимъ закупкамъ цѣны были вздуты, и въ восточной Сибири по прежнимъ цѣнамъ нельзя было получить хлѣба изъ Ново-Николаевска. Такимъ образомъ, Красноярску приходится получать Челябинскій хлѣбъ—пшеницу и муку. Слѣдовательно мы видимъ, что вопросъ транспорта тѣсно связанъ съ вопросомъ распредѣленія. Въ Петроградъ везутъ хлѣбъ изъ Ново-Николаевска, получается громадная потребность въ вагонахъ, а для Красноярска приходится брать хлѣбъ изъ Челябинска. Предлагаемый проектъ будетъ жизненный,—если онъ не пойдетъ обычнымъ бюрократическимъ путемъ, и если онъ будетъ представлять связную систему. Я думаю, что слѣдуетъ говорить объ общей реорганизаціи всего продовольственнаго дѣла, объ объединеніи 4 Совѣщаній и о томъ, чтобы распорядительный комитетъ считался съ распоряженіями общаго Совѣщанія, которое вѣдаетъ всѣмъ продовольственнымъ дѣломъ Имперіи.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Меня лично вполнѣ удовлетворяетъ планъ, выработанный Экономическимъ Совѣтомъ. Един-

ственная возможность регулировать продовольственный вопросъ лежитъ именно въ этой разрѣшительной системѣ. Я себѣ никакимъ образомъ не могу представить, какъ отдѣльно дѣйствующіе города могутъ направить требованія въ такія мѣста, которыя въ состояніи будутъ снабдить ихъ продовольствіемъ. Укажу на двѣ станціи южныя, которыя снабжаютъ насъ хлѣбомъ и солью—это ст. Соль и ст. Павлоградъ. Отъ этихъ станцій желѣзныя дороги даютъ внѣочередныя разрѣшенія и, благодаря этому, нѣтъ возможности получить оттуда какіе бы то ни было продукты. То исключительное положеніе, которое въ настоящее время занимаютъ торговцы и продавцы, вызвано именно этой конкуренціей между поставщиками. И залогъ нашего будущаго успѣха въ томъ, чтобы требованія городовъ направлялись въ опредѣленной системѣ, при которой въ какой-нибудь Павлоградъ напр., не будутъ направлены требованія со всей Россіи. Въ частности нѣкоторыя мѣропріятія, предлагаемыя докладомъ, мнѣ представляются довольно трудно осуществимыми. Это вопросъ о таксировкѣ. Таксировку въ самомъ городѣ сдѣлать легко, но въ пригородѣ и окрестныхъ селеніяхъ чрезвычайно трудно удержать торговцевъ отъ продажи товаровъ выше таксы. Если же вы зададитесь вопросомъ о таксировкѣ товаровъ и въ прилегающихъ къ городу мѣстностяхъ, то это трудно провести.

Далѣе ораторъ, отвѣчая представителю г. Минска, указываетъ что въ настоящее время для мѣстностей, прилегающихъ къ фронту, начиная отъ Гомеля, Витебска, Могилева, Минска, опредѣлена норма подвоза въ 2.000 вагоновъ въ мѣсяцъ, что является вполнѣ достаточнымъ.

С. И. Давидсонъ (Николаевъ). Я всецѣло присоединяюсь къ тому, что мы должны принять систему, которую предлагаетъ Экономическій Совѣтъ. Г. Николаевъ находится въ особыхъ условіяхъ. У насъ четыре уполномоченныхъ въ Херсонской губерніи: два въ Николаевѣ, губернаторъ въ Херсонѣ, въ Одессѣ градоначальникъ. Между ними происходятъ пренія. Уполномоченный по закупкамъ зерна для арміи назначаетъ цѣны на хлѣбъ гораздо выше рыночныхъ. Мы получали въ Николаевѣ антрацитъ, уполномоченный даетъ больше на 10 коп., и антра-

цитъ мимо пристаней проходитъ, а мы ничего не получаемъ. Необходима система, по которой мы должны дѣйствовать.

В. А. Ивановъ (Симферополь). Я считаю долгомъ обратить вниманіе на одну сторону дѣла, чисто практическую, съ которой эта система должна считаться. Для того, чтобы эта система, составленная такъ стройно, на дѣлѣ дала хорошіе результаты, необходимо, чтобы она вошла въ жизнь нормальнымъ, правильнымъ порядкомъ. Если со стороны администраторовъ, которые являются въ большинствѣ случаевъ уполномоченными Совѣщанія, не встрѣтится правильнаго отношенія къ системѣ, которая здѣсь намѣчается, то результаты получатся какъ разъ обратные тѣмъ, которыхъ мы ожидаемъ. Къ сожалѣнію, нужно констатировать тотъ фактъ, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ Совѣщанія, которыя имѣются при уполномоченныхъ,—лишь только терпимыя учрежденія, но нежелательныя. При этихъ условіяхъ голосъ общественности совершенно теряется. Вотъ почему является опасность, что предлагаемая система въ жизни не пригодится, и послѣдствія будутъ тѣ, которыя представитель Полтавы особенно здѣсь подчеркивалъ. Кромѣ того, я долженъ отмѣтить, что такіе районы , какъ Таврическая губ., находятся въ особо неблагопріятныхъ условіяхъ. Въ Таврической губ. три градоначальника—керченскій, симферопольскій и ялтинскій. Совѣщаніе при уполномоченномъ, таврическомъ губернаторѣ, устанавливаетъ таксу или какое-нибудь мѣропріятіе, совершенно не считаясь съ тѣмъ, что дѣлается въ сосѣднихъ градоначальствахъ и наоборотъ. Какъ будетъ теперь, если будетъ примѣнена эта система, въ какомъ положеніи окажется Симферополь? Онъ окажется окруженнымъ тремя градоначальствами, которые не будутъ считаться съ нимъ. Въ результатѣ получится то, что хотя мы при благопріятныхъ условіяхъ создадимъ, проведемъ эту систему въ стройномъ видѣ и обезпечимъ себя такъ или иначе продуктами, то это можетъ быть разрушено однимъ изъ сосѣднихъ градоначальниковъ.

М. В. Запольскій-Довнаръ (Минскъ) въ отвѣтъ на указанія представителя г. Могилева сообщаетъ, что 2.000 вагоновъ, о которыхъ упоминалось, предоставляются для довольно обширнаго района, именно для Псковскаго, Витебскаго, Моги-

левскаго, Виленскаго и Гомельскаго. Послѣ распредѣленія этого количества вагоновъ для Минска и его окрестностей всего остается 16 вагоновъ въ сутки. Такимъ образомъ, въ окрестностяхъ г. Минска и въ городѣ въ настоящее время ровно ничего нѣтъ. Я утверждаю, что при этомъ количествѣ вагоновъ, намъ грозитъ голодовка. Я отмѣчаю это и просилъ бы, чтобы въ связи съ тѣми положеніями, которыя будутъ приняты по докладу Громана, было особенно подчеркнуто положеніе тѣхъ городовъ, которые находятся вблизи отъ фронта, потому что тамъ ровно никакихъ запасовъ нѣтъ.

Я. К. Пищубинъ, (Витебскъ). Городъ Витебскъ находится въ такомъ же положеніи, какъ и Минскъ. Раньше, благодаря нарядамъ городской управы, городъ получалъ продукты. Но съ тѣхъ поръ, какъ предсѣдатель земской управы, который вѣдаетъ закупкой хлѣба для арміи, былъ назначенъ уполномоченнымъ по продовольствію, начинаютъ получаться какія-то тренія.

М. Е. Лежоевъ (Петроградъ). Въ Петроградѣ есть уполномоченный—это градоначальникъ. Съ того времени, какъ онъ былъ назначенъ, Совѣщаніе при немъ было созвано только 2 раза. До назначенія уполномоченнаго мы получали кое-какъ грузы черезъ порайонный комитетъ и получали наряды. Теперь же, когда назначенъ уполномоченный и даны помощники, намъ крайне трудно что-нибудь получить. Передъ отъѣздомъ сюда я видѣлъ копію всеподданнѣйшей жалобы на дѣйствія уполномоченнаго—на то, что онъ предоставилъ вагоны извѣстной фирмы бр. Валовы и Чернякъ, а другимъ лицамъ и городу отказалъ. Эту жалобу подписало большое количество тороговцевъ — пекарей. Въ этой жалобѣ указывалось между прочимъ, что такса на сибирскую муку и волжскую одна и также. Я былъ въ засѣданіи у градоначальника, когда обсуждался вопросъ о проектѣ таксы; тамъ предполагали установить таксу на волжскую муку и оставить старую таксу на сибирскую. Но это ни къ чему не привело. У насъ въ Петроградѣ, между нашимъ продовольственнымъ комитетомъ и Совѣщаніемъ при градоначальникѣ (уполномоченномъ) не установлено взаимоотношеній: мы не знаемъ, что должны дѣлать мы, и что градоначальникъ. Градоначальникъ говоритъ:

что онъ будетъ закупать, пріобрѣтать, а мы должны распредѣлять. Вмѣстѣ съ тѣмъ градоначальникъ ничего не даетъ. Все, что мы продаемъ, закуплено нашими силами и частью получено черезъ Главноуполномоченнаго В. Г. Глинку.

Мы раньше получали изъ порайоннаго комитета наряды, а теперь должны обращаться къ градоначальнику, и весь товаръ и грузъ нашъ идетъ къ градоначальнику, такъ что намъ приходится дѣлать у градоначальника передаточную надпись, чтобы получить продукты съ желѣзныхъ дорогъ. Долженъ сказать, что нашъ продовольственнный городской комитетъ снабжаетъ мясомъ 50% населенія Петрограда. Могу сказать приблизительно, сколько мы выпускаемъ ежедневно мяса изъ нашихъ лавокъ. Въ среднемъ въ день обывателямъ отпускается до 3.000 пудовъ мяса кромѣ больницъ, лазаретовъ и учрежденій, которымъ идетъ 2.250 пуд. Кромѣ оптовыхъ у насъ имѣются 22 розничныхъ мясныхъ лавки. Въ послѣдніе дни передъ праздникомъ мы продали разныхъ продуктовъ за наличныя деньги и въ кредитъ учрежденіямъ на 915.000 руб. Думаю, что если всѣ грузы будутъ такъ же какъ и вагоны распредѣляться уполномоченнымъ и такимъ уполномоченнымъ будетъ лицо, какъ у насъ стоящее, административное—градоначальникъ, то намъ будетъ очень и очень плохо, особенно Петрограду.

П. С. Кравченко (Астрахань). Слѣдуетъ принять во вниманіе, что и раньше на областныхъ съѣздахъ, какъ и было здѣсь доложено, вполнѣ сознавалась необходимость общеимперскаго органа, и нашему совѣщанію слѣдуетъ эту мысль подчеркнуть. Безъ этого все продовольственное дѣло никогда прочно поставлено не будетъ. Точно также и въ губерніяхъ необходимо, чтобы продовольственный органъ былъ единый. И тѣ свѣдѣнія, которыя приводились здѣсь представителями съ мѣстъ, конечно, доказываютъ необходимость этого единства. Я лично эту схему одобряю и разрѣшительную систему принимаю. Тѣ возраженія, которыя сдѣланы здѣсь, напримѣръ, представителемъ Полтавы, едва ли должны насъ останавливать, потому что разрѣшительная система будетъ во всѣхъ городахъ. Каждый городъ будетъ заблаговременно проводить черезъ мѣстный объединенный органъ тѣ свои наряды, въ которыхъ онъ будетъ нуждаться. По

отношенію къ Астрахани я долженъ добавить, что въ Астраханской губерніи существуетъ одно совѣщаніе подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго губернатора. Раньше губернаторъ въ порядкѣ охраны обратилъ особое вниманіе на изданіе обязательныхъ цѣнъ на предметы довольствія. Тотъ погромъ, который былъ въ сентябрѣ, губернаторъ приписывалъ недовольству населенія на почвѣ вздорожанія и отчасти обвинялъ думу въ томъ, что общественное управленіе не приняло мѣръ къ тому чтобы сдѣлать условія существованія городского населенія болѣе удовлетворительными въ отношеніи дороговизны. Дума, какъ извѣстно, въ этомъ погромѣ обвиняла въ бездѣйствіи мѣстную власть. Послѣ погрома губернаторъ обратилъ вниманіе на таксировку предметовъ, и въ интересахъ именно населенія, какъ онъ говоритъ, онъ чрезвычайно туго идетъ на всякія предложенія мѣстныхъ учрежденій объ измѣненіи таксъ и объ ихъ отмѣнѣ. Въ концѣ-концовъ положеніе создалось у насъ такое, что отсутствуютъ таксировки въ большинствѣ поволожскихъ городовъ; у насъ же эта таксировка гуляетъ во всю. И таксированныя цѣны на предметы продовольствія у насъ значительно ниже цѣнъ въ поволжскихъ городахъ. Въ результатѣ въ Саратовской губерніи, гдѣ населеніе раньше питалось волжской мукой, которая шла на выпечку мѣстнаго хлѣба, сейчасъ принуждено довольствоваться кавказской мукой, которая, къ счастію, таксировкѣ не подверглась. Точно также и въ отношеніи къ дровамъ. Установленная губернаторомъ вначалѣ такса вскорѣ была отмѣнена, такъ какъ ему заявили, что при той таксѣ, которую онъ издалъ, городъ останется безъ дровъ. Но, когда владѣльцы дровъ, успокоенные отмѣной таксы, начали заготовлять дрова и заготовили ихъ въ достаточномъ количествѣ, то предже чѣмъ эти дрова явились въ Астрахань, губернаторъ вновь издалъ таксу, и таксировались дрова значительно ниже тѣхъ цѣнъ, во что обошлись дрова владѣльцамъ ихъ и въ томъ числѣ городскому самоуправленію. Благодаря этому многія дрова, которыя плыли къ намъ въ количествѣ тысячъ кубовъ, были запроданы въ другихъ поволожскихъ городахъ. И городъ ощущаетъ большую нужду въ дровахъ, и если бы не такая мягкая зима, то мы бы испытывали дровяной голодъ. На совѣщаніи, которое я созывалъ, вла-

дѣльцы дровъ и лѣсныхъ пристаней заявили, чтобы ни городъ и никто другой въ предстоящую зиму не разсчитывалъ на выпускъ ими дровъ, такъ какъ при произвольной таксировкѣ, они работать не могутъ и заявили, что если и привезутъ дрова къ намъ въ Астрахань, то только въ видѣ балластнаго груза.

Въ отношеніи продовольственной дѣятельности городского управленія по моей иниціативѣ комиссія по борьбѣ съ дороговизной проявила себя слѣдующимъ образомъ. Она, во-первыхъ, дала наряды на внѣочередную поставку около 1.000.000 пудовъ кавказской муки. Благодаря этому наряду, городъ живетъ по крайней мѣрѣ съ мукой хотя и не саратовской, а кавказской. Затѣмъ получила для себя до 40.000 пудовъ сахара, затѣмъ до 200 тысячъ пудовъ муки и зерна выписала для городского общественнаго управленія. Закупила гурты скота и заготовила въ холодильникахъ до 15.000 пудовъ мяса съ тѣмъ, чтобы продавать его, когда цѣны на мясо будутъ повышаться, что обыкновенно бываетъ въ мартѣ мѣсяцѣ. Въ эту продовольственную комиссію приглашаются представители мѣстныхъ общественныхъ организацій, которые недавно сдѣлали заявленіе о необходимости учрежденія обывательскаго комитета. Какъ пойдетъ дѣло дальше, я не знаю, но сейчасъ по крайней мѣрѣ есть желаніе именно того, о чемъ говорится въ этой системѣ—о созданіи мѣстныхъ органовъ. Поскольку это удастся—не знаю.

С. С. Заньковскій (Полтава). У насъ очень часто прекращается движеніе какихъ бы то ни было грузовъ въ силу военныхъ обстоятельствъ. Мы должны ловить моментъ посылать людей на мѣста, чтобы воспользоваться моментомъ, когда дозволительна погрузка. Не всегда же имѣется возможность нагрузить. Если же эти правила пройдутъ, то мы этотъ моментъ будемъ терять и останемся безъ дровъ сейчасъ же.

А. А. Титовъ (Москва). Я представитель Городского Союза въ Особомъ Совѣщаніи по перевозкамъ.

Позвольте мнѣ познакомить васъ съ тѣмъ, что было сдѣлано въ Москвѣ послѣ нашего съѣзда, на которомъ большинство изъ васъ присутствовало.

Вамъ извѣстно, что у насъ въ городѣ существуютъ хлѣбопекарни, которыя обслуживаютъ не только лазареты и город-

скія учрежденія, но имѣютъ возможность продавать хлѣбъ бѣднѣйшему населенію и тѣмъ самымъ понижать тѣ безусловно вздутыя цѣны, которыя устанавливаются отдѣльными производителями хлѣба. Точно также наши продовольственныя лавки, число которыхъ все время увеличивается и будетъ доведено до сорока и болѣе, въ значительной мѣрѣ содѣйствуютъ поддержанію у насъ нормальнаго уровня цѣнъ на продукты первой необходимости. Но, какъ и всѣ предыдущіе ораторы, я долженъ констатировать, что въ смыслѣ полученія вагоновъ наше московское городское общественное управленіе находится въ такомъ же плачевномъ положеніи, въ какомъ находятся и другіе города. Москву не очень жалуютъ вагонами и, какъ вамъ, вѣроятно, извѣстно изъ газетъ, мы только оттого и не замерзли въ эту зиму, что для городскихъ предпріятій былъ сдѣланъ громадный запасъ угля и антрацита. Этотъ антрацитъ былъ розданъ домовладѣльцамъ, въ количествѣ, которое требовалось для жилища, чтобы не замерзнуть. Въ настоящее время эти запасы въ значительной степени сократились, и намъ приходится взывать къ милости распоряжающихся вагонами. До сихъ поръ это дѣло идетъ туго и намъ приходится перебиваться со дня на день, несмотря на то, что городъ изъ своихъ оборотныхъ средствъ ассигновалъ громадныя суммы для того, чтобы запастись и топливомъ и продовольствіемъ. Та ссуда, которая была обѣщана въ размѣрѣ 3.000.000 идетъ и до сихъ поръ еще до насъ не дошла. Какъ извѣстно вмѣстѣ съ порайоннымъ комитетомъ были выработаны нормы продовольствія для Москвы и очень часто въ Совѣщаніяхъ по перевозкамъ сообщалось, что нормы эти выполняются, при чемъ также сообщалось, что столько то вагоновъ назначено, столько-то поступило, но когда свѣрялись, то выходило, что для живого мяса эти нормы шли со значительнымъ повышеніемъ, а для другихъ продуктовъ очень важныхъ, эти нормы были въ высшей стапени неаккуратны или даже совсѣмъ почти не выполнялись, такъ что населеніе все время терпѣло нужду въ одномъ продуктѣ или иногда больше и никоимъ образомъ не удавалось самой управѣ упорядочить это дѣло, потому что высшія власти абсолютно не хотѣли того, чтобы это дѣло попало въ руки общественныхъ элементовъ. Поэтому, когда осенью образовались

Особыя Совѣщанія, въ первомъ же Особомъ Совѣщаніи былъ возбужденъ вопросъ объ организаціи института уполномоченныхъ на мѣстахъ. Тогда я былъ какъ разъ представителемъ въ Особомъ Совѣщаніи отъ Союза. Въ Совѣщаніи было указано, что для Петрограда самымъ подходящимъ лицомъ является градоначальникъ, потому что онъ держитъ всѣ нити въ рукахъ и, какъ полицейская власть, можетъ быстро и рѣшительно пресѣчь всѣ злоупотребленія. Я противъ этого возражалъ, но меня не поддержали ни члены Государственной Думы, ни Государственнаго Совѣта. Итакъ, значитъ Петроградскій градоначальникъ былъ выбранъ тѣмъ первымъ уполномоченнымъ изъ администраціи, который взялъ на себя бразды правленія. Послѣ этого, когда зашелъ вопросъ о назначеніи уполномоченнаго для Москвы, мы упорно отстаивали тотъ принципъ, что для Москвы необходимо къ этому привлечь городское управленіе и назначить уполномоченнымъ городского голову, въ виду того, что Московская Городская Дума очень много сдѣлала для этого дѣла и назначеніе другого лица, которое стояло внѣ Московской Городской Думы, внесло бы въ это дѣло разрозненность и принесло бы съ собой нѣкоторыя тренія и задержки въ работѣ. Тогда въ частной бесѣдѣ мнѣ было заявлено , что противъ желанія московскаго городского управленія Министерство Земледѣлія не пойдетъ, и назначено будетъ то лицо, которое будетъ желательно московскому городскому управленію. Но въ то же время въ частныхъ разговорахъ съ городскимъ головой Г. В. Глинка убѣждалъ его не принимать на себя роль уполномоченнаго и предоставить эту роль московскому градоначальнику, чтобы его не обидѣть. На эту точку зрѣнія, къ сожалѣнію, стало нѣкоторое незначительное большинство нашей Думы, и должность уполномоченнаго по продовольствію городской голова не принялъ на себя, и въ результатѣ былъ назначенъ московскій градоначальникъ Климовичъ. Было рѣшено созвать общее продовольственное совѣщаніе, на которое былъ выбранъ я, какъ представитель Союза Городовъ. Но, къ сожалѣнію, несмотря на общую нужду, это совѣщаніе собиралось два или три раза. Эти совѣщанія имѣютъ скорѣе характеръ декоративный. Тамъ разсказываются нѣкоторые эпизоды, какъ они улавливаютъ отдѣльныхъ спекулянтовъ,

какъ, благодаря энергіи ротмистра Попова, ему удается разгрузить отдѣльныя станціи. Энергія ротмистра Попова заключается въ томъ, что онъ дѣлаетъ объявленіе, въ которомъ предлагаетъ всѣмъ, у кого есть грузы, явиться въ такой-то часъ на станцію, гдѣ будетъ много автомобилей, которые будутъ предоставлены для разгрузки. Всѣ владѣльцы грузовъ являются со своими дубликатами. Никакихъ автомобилей, конечно, нѣтъ, и ротмистръ Поповъ заявляетъ, что если владѣльцы не возьмутъ свои грузы, то они будутъ реквизированы. Грузы же не брались потому, что были бѣшеныя цѣны на ломовыхъ извозчиковъ. Нужно было начинать съ другого конца, нужно было обуздать сначала аппетитъ ломовыхъ извозчиковъ. Какъ извѣстно, устанавливались бѣшеныя цѣны на перевозку дровъ, и всѣ бѣдняки сидѣли или совсѣмъ безъ дровъ, или вынуждены были переплачивать крупныя суммы за перевозку ихъ. Далѣе помощникъ градоначальника Палеологъ, завѣдующій продовольственной частью, съ нѣсколькими крупными торговцами обсудилъ кампанію доставки крупнымъ торговцамъ нѣсколько маршрутныхъ поѣздовъ муки и они же занимаются распредѣленіемъ этой муки. Никакого общественнаго контроля, никакого освѣдомленія общественныхъ организацій о томъ, что тамъ дѣлается и какъ дѣлается, мы не видимъ, но въ то же время мы видимъ, что та же самая спекуляція, которая была раньше, не прекращается, она продолжается и возрастаетъ, а по отношенію къ топливу есть даже случаи завѣдомо мошенническихъ дѣйствій со стороны частныхъ спекулянтовъ. Такимъ образомъ, дѣло продовольствія изъято изъ рукъ общественнаго управленія, оно взято подъ сомнѣніе въ смыслѣ, такъ сказать, дѣеспособности, и все предоставлено администраціи. Администрація, которая умѣетъ только карать и казнить, конечно, въ этомъ дѣлѣ сразу запуталась и принуждена была пригласить болѣе заинтересованныхъ лицъ, т.-е. крупнѣйшихъ торговцевъ и дѣйствовать по ихъ указаніямъ. Эти господа не пожелаютъ упускать изъ своихъ рукъ того куска, который будетъ имъ предоставленъ администраціей. Мы же лишены какой-либо возможности воздѣйствовать на это, потому что даже полученіе вагоновъ по адресу городского управленія признается не особенно желательнымъ. Наше городское управленіе, рѣшившее нѣсколько приблизить къ населенію

продовольственную помощь, рѣшило использовать для этой цѣли санитарныя попечительства, такъ какъ вопросы о питаніи бѣднѣйшаго населенія и его отопленіи тѣснымъ образомъ связаны съ состояніемъ здоровья населенія. Въ нѣкоторыхъ нашихъ попечительствахъ предпринимаются въ этомъ отношеніи шаги. Конечно препятствіемъ является недостатокъ средствъ, но все-таки мы видимъ, что тотъ починъ, который былъ сдѣланъ, нашелъ большой откликъ въ самомъ населеніи.

Что касается отдѣльныхъ пищевыхъ продуктовъ, то въ Москвѣ, за послѣднее время оказался острый недостатокъ въ мясѣ. Конечно, у мясниковъ мясо виситъ, но говорятъ, что все продано, а своимъ знакомымъ заявляютъ, если согласны переплатить за мясо столько-то копеекъ,—продадимъ. Кризиса, конечно, никакого нѣтъ, мясо есть, а все бѣднѣйшее населеніе, которое не успѣваетъ получать мяса въ городскихъ лавкахъ, принуждено оставаться безъ мяса.

Таково положеніе въ Москвѣ. Несмотря на то, что Москва является центромъ, мы не находимся въ лучшихъ условіяхъ, чѣмъ другіе города. Тотъ же недостатокъ транспорта, то же неустройство въ смыслѣ распредѣленія отдѣльныхъ грузовъ, которое даетъ возможность спекулянтамъ устраивать свои дѣлишки, какъ и во всѣхъ остальныхъ городахъ.

П. С. Кравченко (Астрахань). Когда нашъ городъ предвидя недостатокъ дровъ, закупилъ партію дровъ, губернаторъ установилъ таксу на эти сосновыя дрова на 6—7 рублей дешевле противъ себѣстоимости, чѣмъ поставилъ городъ въ невозможное положеніе. Мы обращались къ нему съ заявленіемъ. Онъ призналъ, что всѣ перерасходы городъ долженъ взять на себя. Этому вопросу мы посвятили особое засѣданіе думы и постановили, что если мы по заготовочной цѣнѣ не имѣемъ права продавать, то продовольственную кампанію мы вести не можемъ. Если же губернаторъ въ этомъ смыслѣ намъ окажетъ противодѣйствіе, мы обратимся въ Особое Совѣщаніе. Какъ разрѣшится борьба у насъ, не знаю, но если мы будемъ стоять подъ угрозой таксы, городъ принужденъ будетъ на дровахъ потерпѣть 10.000 убытка. Хорошо, что на кавказскую муку, которую городъ закупилъ, такса не была установлена , но если бы была установлена, на кавказской мукѣ мы потерпѣли бы убытку 30—40 тысячъ

и вообще на всѣхъ нашихъ операціяхъ потерпѣли бы болѣе 100.000 убытка. При такихъ условіяхъ городъ продовольственную кампанію вести не можетъ.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Планъ, разработанный Экономическимъ Совѣтомъ предполагаетъ установленіе разрѣшительной системы перевозокъ, учетъ запасовъ, учетъ потребленія и организацію мелкихъ продовольственныхъ органовъ. Онъ конечно, желателенъ, настаивать на его проведеніи въ жизнь нужно , но я боюсь, что мы не дождемся его осуществленія. Тотъ порядокъ, который установился у насъ, взглядъ на дѣятельность общественныхъ организацій не даетъ намъ никакихъ надеждъ, чтобы всѣ наши пожеланія вошли въ жизнь. Кромѣ того, мнѣ кажется, что самъ по себѣ этотъ планъ не такъ простъ для проведенія въ жизнь, какъ это кажется. Разрѣшительная система перевозокъ крайне сложное дѣло. Не въ вагонахъ однихъ сущность. У насъ сейчасъ происходитъ перестройка всей экономической жизни Россіи. Крестьянинъ сталъ благоденствовать, сталъ оставлять запасы, сталъ обзаводиться скотомъ и вообще попридерживать тѣ продукты, которые раньше выбрасывались на рынокъ. Это одно. Второе, тотъ пиръ во время чумы, который у насъ сейчасъ празднуетъ торговый міръ, тотъ союзъ негласный, но всероссійскій, безъ всякихъ установленій, собраній, съѣздовъ, резолюцій—союзъ грабежа, союзъ лихоимства, союзъ наживы, который дѣйствуетъ, господа, сильнѣе насъ всѣхъ; дѣйствуетъ онъ дисциплинированно, дѣйствуетъ онь къ стыду нашихъ русскихъ такъ, что мы не можемъ съ нимъ бороться. Начиная съ низовъ и кончая верхами, все объято грабежомъ, на несчастьи ближняго строится благополучіе. Съ такимъ союзомъ и вагоны намъ не помогутъ бороться.

У насъ въ Воронежѣ, мы добились, что нашимъ мельницамъ подали пшеницу въ неограниченномъ количествѣ, завалены были всѣ амбары, а представьте, мука не только не понизилась въ цѣнѣ, а все повышалась. Этоть фактъ ясно показываетъ, что не въ однихъ вагонахъ дѣло.

Учетъ запасовъ необходимъ, но учетъ запасовъ не въ цѣляхъ реквизиціи, а мнѣ кажется въ цѣляхъ опубликованія во всеобщее свѣдѣніе именъ тѣхъ, кто хранитъ запасы, это произведетъ большое моральное дѣйствіе.

Учетъ потребленія невозможенъ, такъ оно колеблется въ послѣднее время, я приведу маленькій фактъ, какъ иллюстрацію. До Рождества, въ ноябрѣ и декабрѣ Воронежъ былъ заваленъ мясомъ. Мясо было 4 руб. 50 коп.—5 руб. пудъ, и вотъ сейчасъ у насъ мясной кризисъ. Что же оказалось? Явились скупщики—евреи съ фронта, которые были снабжены военными полномочіями. Они скупали и хорошее и плохое мясо въ громадномъ количествѣ, пользуясь правомъ перевозокъ внѣ очереди. Отправляли его моментально и оказалось, что это мясо все бракуется интендантствомъ и поступаетъ въ спекулятивный оборотъ. Вотъ такіе совершенно неожиданные сюрпризы, которые подноситъ намъ жизнь, я боюсь, встанутъ передъ нами, когда добьемся осуществленія нашего плана.

Мнѣ кажется, что прежде всего намъ не мѣшало бы здѣсь выработать рядъ практическихъ указаній для городскихъ самоуправленій. Главнымъ образомъ нужда въ продовольствіи въ городахъ, а именно городскія думы и управы, ближе всего стоящія къ жизни, легче всего могутъ остроту этого вопроса притупить. Какимъ же способомъ? Я хочу съ вами подѣлиться нашимъ опытомъ. Съ самой весны 1915 года мы начали борьбу съ дороговизной. Сначала встали на путь таксы, какъ и вся Россія. Я былъ предсѣдателемъ продовольственной комиссіи, трудолюбивой и работоспособной. До мельчайшихъ подробностей изучила она доходы нашихъ мясниковъ и хлѣбопекаренъ, опредѣлила все съ крайней точностью. Мы пригласили торговцевъ и съ ихъ согласія установили таксы на хлѣбъ и на мясо. Таксы оказались какъ и по всей Россіи совершенно мертворожденными. Вопросъ былъ въ томъ, что нужно сдѣлаться самимъ торговцами, открывать свои продовольственные склады, лавки и т. п. Мы перешли только осенью на эту мѣру. И что же мы теперь сдѣлали? У насъ имѣется великолѣпнѣйшая пшеничная мука. Мы продаемъ отличную крупчатку 2 р. 80 коп., въ то время, когда была цѣна 4 р. Сейчасъ же цѣны дрогнули, упали на 50 коп., а потомъ на 1 руб. на пудъ. Мы закупили 167.000 пуд. зерна и перемололи, заплативши мельницамъ ту же плату, какую всѣ платятъ. Мы стояли на чисто коммерческой почвѣ. Трудно было добиваться вагоновъ. Несмотря на содѣйствіе губернатора, предсѣдателя порайоннаго комитета, управляющаго юго-западными желѣз-

ными дорогами, вагоновъ не давали. Тогда мы посадили на станцію отправленія своего агента. Агентъ хотя не имѣлъ никакихъ полномочій, но каждый день былъ на станціи, смотрѣлъ, кто грузитъ и говорилъ начальнику станціи: отправилъ Х, отправилъ незаконно,я сей часъ даю телеграмму губернатору, и довелъ начальника станціи до того, что онъ сказалъ: «будьте вы прокляты!» далъ намъ вагоны и сейчасъ же отправилъ нашъ грузъ. Такимъ образомъ всѣ свои грузы мы перевезли. Такимъ образомъ мы получили рожь и пшеницу, размололи и получили муку въ своихъ лавкахъ, кромѣ того, обязали всѣхъ пекарей брать у насъ муку и продавать по нашимъ цѣнамъ. Съ солью мы поступили такъ. Мы вошли съ солидной фирмой въ соглашеніе, добились доставки 40 вагоновъ въ мѣсяцъ, количества, потребляемаго въ Воронежѣ. Опять-таки агента своего поставили. Въ результатѣ соль обязаны торговцы продавать до 40 коп. Теперь дрова. Мы использовали тѣ права, которыя даны были правительствомъ городамъ относительно казенныхъ лѣсовъ. Въ казенномъ лѣсу мы взяли большое количество дѣлянокъ, срубили перерубили и открыли складъ дровъ. Точно также несмотря на громадную трудность добились и антрацита.

Точно также добились и сахару, открыли продажу сахару по 17 коп. Такимъ образомъ, я хочу сказать, городскія самоуправленія, при желаніи, могутъ безъ денегъ, безъ особыхъ полномочій добиться своего, ставши на почву обыкновеннаго коммерсанта. Городскія самоуправленія передъ всякимъ коммерсантомъ имѣютъ большія преимущества. Денегъ у насъ не было ни копейки, мы кредитовались въ банкѣ. Когда мы задумали свою организацію, сдѣлали объявленіе банкамъ, что намъ нужны деньги, предложенія къ намъ посыпались. Денегъ сейчасъ въ Россіи оказалось очень много, банки деньгами перегружены, вексельнаго товара очень мало, такъ что мы даже выбирали изъ 3—4 банковъ. Выбрали Волжско-Камскій. Онъ намъ даетъ изъ $6^1/_2$—7% ссуду. Мы закупили 20 вагоновъ пшеницы, заявляемъ объ этомъ банку, онъ посылаетъ своего артельщика, артельщикъ дѣлаетъ акредитивъ до 60—50 тысячъ. Наши операціи даже оказались источникомъ наживы. Продавая по 2 руб. 80 коп. пудъ муки, мы 20 коп. наживали изъ осторожности, чтобы не понести убытка. Муку брали нарасхватъ. Большой недостатокъ въ людяхъ. Мы любимъ собраться,

поговорить, а работать у насъ мало кто любитъ, приходится переходить на наемный трудъ, оплачивать его.

Такимъ образомъ я, заканчивая свою рѣчь, предлагаю помимо этого плана, выработать для городовъ какую-нибудь программу дѣйствій.

Предсѣдатель. Вопросъ о практическихъ мѣрахъ, городскихъ управленій какъ разъ будетъ составлять предметъ послѣдняго номера нашей программы.

С. С. Заньковскій (Полтава). У насъ есть комитетъ по дороговизнѣ. Есть четыре городскихъ лавки, которыя работаютъ съ помощью кооперативовъ. Деньги достаемъ. Всякій, кто что можетъ, тотъ то и дѣлаетъ. Я хотѣлъ бы, чтобы дума и городскія самоуправленія все, что возможно удержать въ своихъ рукахъ, удержали бы, такъ какъ уже опытъ показалъ, что когда губернаторы стали вмѣшиваться въ дѣло продовольствія, то сейчасъ же стали выходить крупныя недоразумѣнія. Что находится въ рукахъ города, никогда не нужно выпускать изъ своихъ рукъ, все-таки городъ гораздо лучше позаботится о своихъ жителяхъ, чѣмъ уполномоченные губернаторы, потому что у нихъ другихъ дѣлъ много, и этимъ дѣломъ они не такъ заняты, какъ городскія самоуправленія, куда ежедневно обращаются за помощью и ждутъ ее.

В. Г. Громанъ. Мнѣ хотѣлось отвѣтить на нѣсколько замѣчаній. Они сводятся къ тому, что какъ будто можно обойтись безъ разрѣшительной системы перевозокъ, безъ плана перевозокъ и безъ того, чтобы желѣзнымъ дорогамъ было дано опредѣленное заданіе и безъ того, чтобы это заданіе выполнялось бы общественными органами наблюденія. Здѣсь, при обсужденіи разрѣшительной системы перевозокъ былъ упущенъ послѣдній пунктъ, по которому необходимы продовольственные органы, которымъ должно быть дано право контроля выполненіемъ плана перевозокъ. Позвольте мнѣ еще напомнить, что такой планъ дѣйствій, какой здѣсь указывался, можетъ фактически привести къ нанесенію ударовъ цѣлому ряду другихъ городовъ. Всѣ вагоны, которые вы доставали, вырывали у кого-то другого. Таково трагическое положеніе транспорта. Я напомню, что впервые порайонные комитеты создались въ началѣ 1906 года, когда

послѣ японской войны и года смуты на желѣзныхъ дорогахъ накопились небывалыя залежи грузовъ. Тогда также сталъ образовываться нѣкоторый параличъ транспорта и были созданы порайонные комитеты, цѣль которыхъ была выяснить, куда эти грузы отправить, въ какой послѣдовательности ихъ направить, соотвѣтственно этому распредѣлить вагоны. Сейчасъ совершилось накопленіе залежей въ болѣе рѣзкихъ формахъ. За 17 мѣсяцевъ войны весь подвижной составъ распредѣлился по сѣти случайно, внѣ всякаго соотвѣтствія съ потребностями транспорта. И вотъ, чтобы выйти изъ этого положенія, опять-таки нужно создать систематическія заданія. Возникаетъ вопросъ, какъ же распредѣлить подвижной составъ соотвѣтственно нуждамъ и потребностямъ? Здѣсь и говорится о томъ, что должно быть центральное сосредоточіе заданій, потому что, если они будутъ задаваться желѣзнымъ дорогамъ разными учрежденіями, то превратятся въ большинствѣ случаевъ въ нуль. Отдѣльные случаи, о которыхъ говорилъ здѣсь представитель Воронежа, что послали агента, агентъ оказался энергичнымъ, начальникъ станціи настолько трусливымъ, что доставилъ вагоны подъ угрозой сообщенія губернатору о его неправильныхъ дѣйствіяхъ, являются исключеніями. Отъ такихъ отдѣльныхъ эпизодическихъ, героическихъ поступковъ дѣло транспорта не наладится. Господа, задача передъ нами огромная. Спросите сѣверные города, промышленную Россію, гдѣ живутъ обыкновенно покупнымъ хлѣбомъ. Тамъ такой же продовольственный вопросъ для сельскаго населенія, какъ и для городского. И вотъ, когда вы обдумаете юридическую структуру положенія, то найдете, что игнорированіе закона 17-го августа является невозможнымъ. Наше мѣсто среди государственныхъ установленій не таково, чтобы мы могли положиться только на свою энергію и на энергію своихъ кліентовъ. Такую обязанность городскія управленія взять на себя не могутъ. Передъ нами стоитъ такая диллема: или сознательно пойти на то, что авось, какъ-нибудь, кто-то за нашими спинами справится съ дѣломъ, или положиться на то, что общественныя силы, опираясь на неотвратимую нужду страны, на вопіющую потребность населенія, сумѣютъ продовольственные органы заставить дѣйствовать такъ, какъ надо. Цѣль Экономическаго Совѣта заклю-

чается въ томъ, чтобы выработать систему, по которой при активномъ участіи общественныхъ силъ можно вывести страну изъ тяжелаго положенія. И вотъ подъ этимъ угломъ нужно разсматривать наше предложеніе. Здѣсь есть единственное возраженіе полтавскаго представителя, который говоритъ, что если будемъ испрашивать уполномоченныхъ, то это будетъ новая инстанція, лучше безъ этой новой инстанціи обойтись съ прежними порайонными комитетами. Я вамъ передамъ, что засвидѣтельствовано самими порайонными комитетами. Мы знаемъ отъ нихъ же, что они даютъ наряды, не зная выполняются эти наряды или нѣтъ. Нарядъ можетъ быть подѣйствуетъ, а можетъ быть и не подѣйствуетъ. Изъ 80 милл. лежащихъ грузовъ, 32 милл. внѣочередныхъ, многіе изъ которыхъ лежатъ съ іюля 1914 г., т.-е. отъ самаго начала войны. Необходимо, чтобы желѣзнодорожныя перевозки были взяты на исчерпывающій учетъ. Исчерпывающій же учетъ возможенъ при разрѣшительной системѣ перевозокъ. Само собой очевидно, что уполномоченные очень заняты, но на съѣздѣ присутствуютъ изъ 24 губерній —31 уполномоченный. Это значитъ, что у нихъ есть помощники, и они распредѣляютъ между собой функціи. Здѣсь указывалось на то, что въ одной губерніи имѣется нѣсколько уполномоченныхъ. Жизнь заставила уполномоченныхъ 24 губерній съѣхаться и договориться до общей системы дѣйствій для того, чтобы предпринять согласованныя другъ съ другомъ мѣропріятія.

Планъ перевозокъ неизбѣжно диктуется тѣмъ состояніемъ транспорта, въ которомъ находится страна. Это—единственная возможность, иначе выйти изъ этого состоянія нельзя. Намъ предстоятъ новыя событія, намъ предстоитъ наступленіе, которое повлечетъ за собой новый обратный потокъ бѣженцевъ, предстоитъ еще нѣсколько непредвидѣнныхъ событій, которыя опять таки всѣ обрушатся на транспортъ. Я приведу справку, что съ фронта вагоны поступаютъ въ такомъ видѣ, что ихъ использовать невозможно. Я скажу больше, одна изъ причинъ тяжелаго состоянія Петрограда это та, что вагоны ремонтироваться не могутъ. То не хватаетъ людей, то соотвѣтственнаго матеріала. Далѣе назрѣваетъ вопросъ о шпалахъ, которыя надо періодически мѣнять. Затрудненія будутъ увеличиваться и работа

транспорта должна сводиться къ возможному минимуму. Какъ же вы достигнете этого, если вы не централизуете заданій и не централизуете, согласно этимъ заданіямъ, распредѣленіе подвижного состава по сѣти на пространство всей Россіи?

Предсѣдатель. По общему плану принципіальныхъ возраженій нѣтъ. Я готовъ принять возраженія представителя Полтавы лишь въ томъ смыслѣ, что сейчасъ все-таки нѣкоторыя городскія управленія кое какъ умѣли выходить изъ большихъ трудностей, но сейчасъ создается нѣчто новое, къ чему придется приноравливаться. Страхъ при этомъ несомнѣнно существуетъ, и онъ рождается нашей русской дѣйствительностью. Проектируя свои планы, мы говоримъ, что вся надежда на спасеніе заключается въ томъ, чтобы образовалась сильная власть. Мы говоримъ о полнотѣ власти, мы пользуемся тѣмъ самымъ терминомъ, которымъ жонглировали представители власти въ теченіе десятилѣтій. Наши представители власти говорятъ про твердую и полную власть, и мы теперь говоримъ, что только сильная и дѣйствительная власть можетъ спасти положеніе вещей. Трагедія русскаго общества заключается въ томъ, что, не вѣря тѣмъ, въ рукахъ которыхъ находится власть, мы въ то же время не можемъ не признать, что только сильная власть можетъ спасти положеніе вещей. Вотъ цѣлый рядъ отдѣльныхъ проектовъ, который вырабатывался, между прочимъ, Экономическимъ Совѣтомъ Союза Городовъ и остановился на томъ, чтобы минеральное топливо было распредѣлено сильной центральной властью. Будемъ говорить о мукомолахъ—тотъ же принципъ. Въ этихъ условіяхъ мы полны смущенія и страха, тѣмъ не менѣе другихъ путей для насъ нѣтъ. Намъ партизанскимъ образомъ дѣло вести не приходится. Какова же роль городскихъ общественныхъ управленій? Въ самомъ дѣлѣ, имѣемъ мы такое положеніе, что мы отказываемся отъ своихъ правъ? О, нѣтъ. Я бы сказалъ, что права наши остаются такими же какъ и раньше, но обязанности наши еще усугубляются и мы, переходя на новый путь, должны помнить, что на насъ возлагается новый отвѣтственный долгъ передъ страной, и мы должны всѣ силы свои направить на то, чтобы эти свои обязанности осуществить въ новыхъ условіяхъ. Очень вѣроятно, что намъ едва ли можно будетъ установить мирное сожительство

съ новыми органами. Очень опасаюсь, что будетъ конкуренція, о которой въ самомъ началѣ я говорилъ. Найдутся г. уполномоченные, которые, конечно, будутъ стараться такъ поставить дѣло, чтобы всѣ выгоды положенія были на ихъ сторонѣ и, напротивъ, всѣ невыгоды оказались на сторонѣ городскихъ управленій. Мы невольно попадемъ въ полосу борьбы, но тѣмъ не менѣе мы должны будемъ опредѣлить наши взаимоотношенія. Эта система дѣйствій изложена въ томъ докладѣ, которымъ будетъ закончено наше совѣщаніе. Я былъ склоненъ смотрѣть, что Москва сдѣлала большую ошибку, отказавшись отъ видимой возможности взять на себя заготовку по продовольствію. Если бы осуществились тѣ надежды, о которыхъ мы говорили въ сентябрѣ мѣсяцѣ, то несомнѣнно, мы, которые здѣсь собирались, были бы этими отвѣтственными уполномоченными. Въ отношеніи къ намъ и въ отношеніи къ тѣмъ условіямъ, въ которыхъ проходитъ наша жизнь, я думаю, что можетъ быть даже хорошо, что Москва не имѣетъ всего продовольственнаго дѣла въ рукахъ московскаго городского головы, потому что если бы при данныхъ условіяхъ это произошло, то, конечно, администрація путемъ цѣлаго ряда извѣстныхъ пріемовъ сдѣлала бы положеніе продовольственнаго уполномоченнаго чрезвычайно затруднительнымъ. Такъ что можетъ быть, это и хорошо, что пока полномочія переданы въ руки представителей бюрократіи. Но я говорю, что за нами остается право свободной критики и иниціатива. Я полагаю, въ ближайшемъ засѣданіи московской городской думы должны будемъ очень опредѣленно и спокойно поставить вопросъ, какимъ образомъ осуществляется законъ 17-го августа и правила о мѣстныхъ Совѣщаніяхъ для Москвы. Что это за двойственныя совѣщанія, изъ которыхъ одно собирается два или три раза только, а на другомъ, извѣстномъ у насъ въ Москвѣ подъ номеромъ одной гостиницы, вершатся всѣ дѣла, касающіяся продовольствія Москвы. Мы, значитъ, обязаны слѣдить за этимъ, и то, что представляетъ изъ себя уклоненіе отъ нормальнаго пути, должно составлять предметъ нашего обсужденія. На насъ остается основное положеніе—забота о продовольствіи.

Теперь идея общаго плана. Эту идею съ большимъ трудомъ

съ самаго начала возникновенія этихъ Особыхъ Совѣщаній, пришлось внѣдрять въ сознаніе представителямъ бюрократіи, и представителями петроградской власти сознана необходимость объединенія. Мнѣ кажется, что планъ этотъ принять слѣдовало бы. Если этотъ планъ будетъ принятъ, то мы должны будемъ поручить В. Г. Громану, въ качествѣ представителя Экономическаго Совѣщанія Союза Городовъ, сдѣлать этотъ докладъ въ собраніи уполномоченныхъ.

Разрѣшите перейти къ окончательному рѣшенію. Если нѣтъ возраженій, позвольте признать, что планъ этотъ въ цѣломъ одобряется, и позвольте перейти къ обсужденію по пунктамъ.

Предсѣдатель затѣмъ послѣдовательно читаетъ отдѣльные пункты предложеннаго «Плана продовольствія населенія....», и они принимаются со слѣдующими поправками:

1) Въ пунктѣ IX—«Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ условій:—передъ словомъ: «условій» добавлено:—«необходимыхъ».

2) Въ подраздѣленіи б) пункта IX—«помимо разрѣшенія уполномоченныхъ никому не должны быть предоставляемы вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ», послѣ словъ: «помимо разрѣшенія уполномоченныхъ» добавлено: «дѣйствующихъ на основаніи плана, выработаннаго мѣстными совѣщаніями при нихъ».

3) Въ подраздѣленіи в) пункта IX—«долженъ быть произведенъ точный учетъ количества запасовъ».... передъ словами «точный» добавлено «по возможности».

4) Въ пунктѣ XII «.... на ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ предложеній доклада Управленія дѣлами», вмѣсто послѣднихъ словъ «на основѣ предложеній доклада Управленія дѣлами»—поставлено: «на основѣ исчисленія себѣстоимости продукта производителю и торговцу, какъ оптовому, такъ и мелочному».

Вопросъ объ образованіи мелкихъ продовольственныхъ органовъ вызвалъ оживленныя пренія.

В. В. Хижняковъ (Москва) находитъ необходимымъ создать возможность контролировать условія транспорта на станціяхъ отправленія и полагаетъ, что эта задача не разрѣшается указаніемъ на необходимость образованія мелкихъ продовольственныхъ органовъ. Характеръ и структура этихъ органовъ не выясняются ссылкой на Пермскую и Волынскую губерніи.

В. Г. Громанъ на это возражаетъ: «если имѣется разрѣшительная система перевозокъ, то на каждую отправку вагоновъ должно быть соотвѣтствующее разрѣшеніе съ одной стороны, а съ другой стороны каждое разрѣшеніе должно найти свое осуществленіе. Вотъ контроль въ этомъ и будетъ выражаться.

Сейчасъ по дѣйствующему положенію членамъ порайонныхъ комитетовъ предоставляется право контроля, но, къ сожалѣнію, порайонный комитетъ охватываетъ такую невѣроятно огромную область, что фактически это право обратилось въ мертвую букву. Слѣдовало бы тѣ права контроля, которые принадлежатъ порайоннымъ комитетамъ, предоставить мелкимъ продовольственнымъ органамъ».

А. А. Червенъ-Водали (Тверь) и Е. И. Яковенко (Херсонъ) выражаютъ опасеніе, что образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ при теперешнихъ уполномоченныхъ можетъ привести къ устраненію вліянія на продовольственное дѣло городскихъ и земскихъ самоуправленій.

В. В. Хижняковъ предлагаетъ редактировать пунктъ о мелкихъ продовольственныхъ органахъ такъ, чтобы тамъ было сдѣлано указаніе на необходимость представительства въ этихъ органахъ городскихъ и земскихъ общественныхъ организацій.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь) предлагаетъ соотвѣтственный пунктъ формулировать такъ: «Какъ въ цѣляхъ подготовительной работы, такъ и для удовлетворенія текущихъ нуждъ текущихъ потребностей, необходимо рекомендовать мѣстнымъ городскимъ и земскимъ самоуправленіямъ образованіе продовольственныхъ органовъ, т.-е., чтобы земскія и городскія самоуправленія на мѣстахъ образовывали спеціальные органы продовольствія.

В. Г. Громанъ по поводу этого предложенія находитъ, что создавать новую организацію, зависящую отъ губернатора, не стоитъ.

«Господа, вѣдь законъ 17-го августа, какъ ни какъ положилъ начало совершенно особымъ органамъ, независящимъ отъ администраціи. Съ этимъ то и ведетъ борьбу министръ внутреннихъ дѣлъ А. Н. Хвостовъ. Губернскія присутствія не въ правѣ разрѣшать, входятъ кооперативы, или не входятъ въ мѣстные органы разъ они будутъ созданы при организаціяхъ особыхъ уполномоченныхъ».

В. В. Хижняковъ находитъ, что предложеніе представителя Твери не относится къ данному докладу. Оно будетъ умѣстно при обсужденіи § 10 программы, касающагося продовольственной дѣятельности городскихъ управленій.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь) возражаетъ противъ организацій мелкихъ продовольственныхъ органовъ. Если они будутъ исполнять тѣ же функціи, какія исполняютъ и мѣстныя городскія самоуправленія, то создается поле для конкуренціи. Не слѣдуетъ возбуждать вопроса объ организаціи мелкихъ продовольственныхъ органовъ со стороны уполномоченныхъ. Пунктъ 10 ставитъ вопросъ болѣе широко. Онъ рекомендуетъ всѣмъ мелкимъ и крупнымъ городамъ организовать спеціальные продовольственные органы.

Предсѣдатель находитъ, что оставить углубленіе системы путемъ мелкихъ органовъ было бы желательно съ указаніемъ на необходимость привлеченія общественныхъ элементовъ. При обсужденіи пункта 10 мы сможемъ остановиться кромѣ того на организаціи продовольственныхъ органовъ при общественныхъ самоуправленіяхъ.

В. Г. Громанъ. Проектъ 10 пункта содержитъ въ себѣ положеніе, чтобы образовались городскія продовольственныя организаціи, такъ какъ желательна передача имъ функцій мелкихъ органовъ. Но они должны дѣйствовать, какъ органы продовольственные, въ порядкѣ закона 17-го августа, такъ какъ иначе они должны подчиняться надзору губернатора, но какъ только вы предоставите вмѣшиваться общей администраціи, тотъчасъ же ихъ упразднятъ, устранятъ. Наше предложеніе—

образовать по типу Пермской и Волынской губерніи мѣстные продовольственные органы при непремѣнномъ представительствѣ органовъ мѣстнаго самоуправленія, кооперативовъ и другихъ учрежденій. Что касается разграниченія функцій, то онѣ по существу разграничены. Городскія самоуправленія не обладаютъ всей той суммой правъ, которой обладаютъ эти продовольственные органы, и должны дѣйствовать въ контактѣ съ послѣдними. Это максимумъ того, что можно сдѣлать на основаніи закона 17-го августа. Всякое измѣненіе этого положенія сдѣлаетъ васъ жертвой общей администраціи и общаго порядка.

А. А. Червенъ-Водали Здѣсь кроется недоразумѣніе. Только въ 7--8 губерніяхъ уполномоченными не являются губернаторы. И вамъ не все ли равно, не утвердитъ васъ губернаторъ въ качествѣ губернатора или уполномоченнаго.

В. Г. Громанъ. Нѣтъ, губернаторы составляютъ только половину уполномоченныхъ.

А. А. Червенъ-Водали. (Тверь). Мы должны считаться съ дѣйствительными условіями, при которыхъ эти органы создаются. А вы, въ сущности говоря, призываете ту же самую администрацію къ организаціи особыхъ мѣстныхъ органовъ, которые будутъ дѣйствовать въ конкуренціи съ мѣстными органами замскихъ и городскихъ самоуправленій, т.-е. вы будете убивать работу земскихъ и городскихъ самоуправленій.

П. В. Веселовъ (Красноярскъ). Въ Красноярскѣ было создано при губернаторѣ совѣщаніе и въ это совѣщаніе были приглашены представители городскихъ организацій и кооперативовъ, но они совершенно тонули въ той массѣ чиновниковъ, которые были собраны включительно до жандармскаго полковника, такъ что мы должны считаться съ тѣмъ, что если будетъ право назначенія исходить отъ уполномоченныхъ, т.-е. отъ губернаторовъ, то составъ органовъ будетъ нежелательный.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Мнѣ кажется нужно рекомендовать уполномоченнымъ образованіе мѣстныхъ продовольственныхъ органовъ, составленныхъ изъ мѣстныхъ продовольственныхъ организацій.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Безусловно всѣ опасенія имѣютъ подъ собой извѣстную почву. Мнѣ кажется, что городскія

самоуправленія, развивая свою дѣятельность, естественно, силою вещей, сами привлекаютъ кооперативы и другія учрежденія и развиваютъ мелкіе продовольственные органы.

Л. Н. Литошенко (Москва). Проектъ экономической программы мѣстныхъ Совѣщаній направленъ по адресу уполномоченныхъ, поэтому въ данный моментъ слѣдуетъ говорить о созданіи мелкихъ органовъ не городскихъ и земскихъ, а именно при уполномоченныхъ. Здѣсь высказывается опасеніе, что эти органы будутъ созданы по какому-нибудь нежелательному типу. Это все-таки лучше, чѣмъ если при уполномоченныхъ не будетъ никакихъ мелкихъ органовъ. Кромѣ того опыть показываетъ, что опасность не такъ велика. Есть два совѣщанія—московское и саратовское, которыя до сихъ поръ идутъ вполнѣ по общественному пути и намѣчаютъ органы чисто общественнаго характера, при чемъ въ Московской губерніи намѣчено даже представительство отъ сельскаго населенія. Въ Саратовской губерніи, въ двухъ городахъ—Саратовѣ и Царицинѣ, во главѣ органовъ мѣстнаго уполномоченнаго, будутъ стоять городскіе головы. Здѣсь намѣчается извѣстное примиреніе между существующими организаціями и вновь возникающими. Мнѣ казалось бы, что можно было бы этотъ пунктъ формулировать такимъ образомъ: рекомендуется создавать мелкіе органы по типу совѣщаній Московской и Саратовской губерній, при чемъ тамъ, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательнымъ въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ передача имъ функцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ Совѣщаніяхъ. Сотрудничество городскихъ управленій съ уполномоченными имѣетъ ту выгоду, что городскія мѣропріятія не должны проходить черезъ одобреніе общей администраціи.

В. В. Хижняковъ (Москва). Возражающіе противъ мелкихъ органовъ имѣютъ въ виду слишкомъ широкую цѣль ихъ, которая выражена въ словахъ: «такъ и для удовлетворенія текущихъ запросовъ по обезпеченію продовольствіемъ». Можно эту фразу выбросить, потому иначе получается впечатлѣніе, что будутъ органы, которые будутъ дѣлать то же самое, что и городскія самоуправленія. Для чисто хозяйственнаго дѣла эти органы, конечно, не столь нужны и, можетъ быть, вовсе не

нужны, для этого существуютъ городскія и земскія самоуправленія. Поэтому я предлагаю указанную строку вычеркнуть, а вмѣсто этого перечислить функціи, предполагающіяся для этихъ мелкихъ продовольственныхъ органовъ со включеніемъ сюда функцій контроля, которыя были упомянуты раньше.

Предсѣдатель. Позвольте поставить на голосованіе вопросъ объ исключеніи параграфа «объ организаціи мѣстныхъ продовольственныхъ органовъ при мѣстныхъ уполномоченныхъ». Большинство высказывается за сохраненіе пункта.

Затѣмъ пунктъ XIII тезистовъ принимается со слѣдующими поправками: вмѣсто «необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ по типу Пермской и Волынской губерній» поставлены слова: «при непремѣнномъ участіи въ нихъ представителей земскаго и городского управленій и кооперативовъ».

Прибавленъ по предложенію Л. Н. Литошенко новый пунктъ XIV: «тамъ, однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательной, въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ, передать имъ функціи органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ».

Далѣе принимаются резолюціи, напечатанныя въ пунктахъ 1 и 6 отдѣла III «Свода резолюцій».

ДНЕВНОЕ ЗАСѢДАНІЕ 4-го ЯНВАРЯ.

Предсѣдательствуетъ Н. И. Астровъ.

Предсѣдатель. Принятыя вчера резолюціи уже изготовлены и будутъ вамъ представлены. Съ докладомъ по нимъ В. Г. Романъ и представитель г. Твери отправились уже въ засѣданіе собранія уполномоченныхъ. Было бы желательно поставить въ связь вопросъ 10-й нашей повѣстки съ тѣми свѣдѣніями, которыя мы получимъ изъ собранія уполномоченныхъ. Теперь у насъ остаются неразсмотрѣнными докладъ В. Г. Громана о статистическихъ работахъ и затѣмъ—докладъ А. А. Соколова о снабженіи населенія сахаромъ, который онъ намъ сейчасъ

сдѣлаетъ. Докладъ о снабженіи населенія мукой А. А. Рыбниковъ сдѣлаетъ намъ между 3-мя — 4-мя часами дня. Докладчикъ по топливу отбылъ въ Петроградъ по срочному дѣлу, такъ какъ въ Особомъ Совѣщаніи обсуждается вопросъ о нефти, такъ что мы не имѣемъ сейчасъ этого доклада.

П. С. Кравченко (Астрахань) дѣлаетъ внѣочередное заявленіе. Сегодня въ «Русскомъ Словѣ» появилась замѣтка подъ названіемъ «Астраханскіе отцы города», которая показываетъ до какой степени является неосвѣдомленной столичная пресса о положеніи дѣлъ въ губернскихъ городахъ. Замѣтка такого содержанія: «Въ совѣщаніи по вопросу объ обезпеченіи города топливомъ установлено возмутительное отношеніе городского управленія къ нуждамъ жителей города. У города, оказывается, имѣется излишекъ дровъ до 1000 пятириковъ. Однако, городская управа не соглашается продать эти дрова населенію по существующей таксѣ. На вопросъ губернатора, неужели городъ, несмотря на то, что населеніе станетъ замерзать, оставитъ свои дрова для слѣдующей зимы, членъ городской управы цинично отвѣтилъ, что городское управленіе не пуститъ своихъ дровъ въ продажу, хотя бы населенію и пришлось мерзнуть. Губернаторъ указалъ на возможность реквизиціи городскихъ дровъ, но выразилъ надежду, что городское управленіе, призванное заботиться о нуждахъ населенія и помогать ему, все же не допуститъ реквизиціи и продастъ дрова населенію по таксѣ».

Я вчера доложилъ, что для нуждъ бѣднѣйшаго населенія мы имѣемъ 1000 пятериковъ. Они обошлись приблизительно—разнолѣсье въ 50—65 руб., сосновые—около 80 рублей пятерикъ и березовые—101—102 рубля. Мы знаемъ мѣстныя цѣны. Имѣя въ виду, что въ Саратовѣ, напримѣръ, и въ другихъ городахъ дрова стоятъ дороже, мы можемъ судить, насколько нормально прошла наша заготовка. Мы не желаемъ подчиняться губернаторской таксѣ, потому что мы считаемъ себя вправѣ продавать по заготовительнымъ цѣнамъ. Мы и такъ съ нихъ сбросили 10 рублей на пятерикъ. Сейчасъ нуждающееся населеніе можетъ брать эти дрова по этой цѣнѣ т.-е. разнолѣсье по 56 рублей и т. д. Затѣмъ городъ постановилъ, что если такъ будетъ продолжаться дальше, что если будутъ суровые мѣсяцы, то онъ продастъ

дрова остальныя также не по таксѣ, а по себѣ-стоимости со скидкой. Вотъ насколько является неосвѣдомленной пресса о положеніи дѣла въ нашихъ губернскихъ городахъ.

Предсѣдатель. По поводу нашего вчерашняго засѣданія въ «Русскомъ Словѣ» получилась также своеобразная замѣтка съ совершеннымъ искаженіемъ того, что было въ нашемъ засѣданіи, и того, что было послѣ засѣданія. У насъ были нѣкоторыя маленькія личныя преткновенія съ представителями «Русскаго Слова», и въ результатѣ получилась резолюція: «Признать, что экономическаго совѣта союза городовъ и вашего покорнаго слуги больше не существуетъ». Вотъ чѣмъ объясняется это довольно своеобразное отношеніе къ тѣмъ явленіямъ, которыя имѣютъ общественный характеръ.

П. С. Кравченко (Астрахань). Неосвѣдомлено не только «Русское Слово», но и вообще вся столичная пресса, даже «Русскія Вѣдомости». Это общій недостатокъ нашей столичной прессы. Ко мнѣ обращались съ упрекомъ, почему же мы не освѣдомляемъ прессу. Но, господа, я полагаю, что вы знаете, въ какихъ условіяхъ работаютъ городскія управленія. Хозяйственныя операціи легли на насъ тяжелымъ бременемъ, и информировать столичную прессу намъ нѣтъ возможности. Мнѣ думается, что въ этомъ отношеніи Союзъ Городовъ долженъ былъ бы что нибудь сдѣлать въ смыслѣ созданія органа, посвященнаго въ данномъ случаѣ интересамъ продовольственной кампаніи. Такого органа нѣтъ, а существованіе его необходимо. Онъ бы взялъ на себя информацію столичной прессы.

Предсѣдатель. Вчера мы подтвердили постановленіе Экономическаго Совѣта о томъ, чтобы при «Извѣстіяхъ Союза» былъ открытъ спеціальный отдѣлъ, посвященный вопросамъ продовольствія и экономической жизни. Повседневная информація намъ непосильна, тѣмъ болѣе, что свѣдѣнія, приходящія съ мѣстъ, запаздываютъ, но правильное освѣщеніе положенія вещей на мѣстахъ у насъ будетъ. Что касается до неточности свѣдѣній, которыя помѣщены въ сегодняшнемъ номерѣ «Русскаго Слова», я думаю, что можно было бы составить небольшую замѣтку съ правильнымъ освѣщеніемъ вопроса.

Затѣмъ предсѣдатель предлагаетъ выслушать докладъ А. А. Соколова.

А. А. Соколовъ читаетъ докладъ «О снабженіи населенія сахаромъ».

Предсѣдатель открываетъ пренія по докладу.

А. А. Соколовъ дѣлаетъ дополнительное указаніе о томъ, что и. о. предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу Г. В. Глинка установилъ слѣдующій порядокъ исполненія мѣропріятій, направленныхъ къ устраненію сахарнаго кризиса: въ случаѣ заявленія городовъ, земствъ и др. организацій по снабженію продовольствіемъ населенія объ отсутствіи сахара и невозможности получить его по установленнымъ цѣнамъ въ районахъ производства сахара, губернаторы и уполномоченные приглашаются закупать или въ случаѣ отказа въ продажѣ реквизировать необходимое количество сахара на заводахъ или въ складахъ района за наличный разсчетъ заявляющихъ учрежденій; въ районахъ же, гдѣ сахаръ не производится, губернаторамъ и мѣстнымъ уполномоченнымъ рекомендуется сноситься съ уполномоченными мѣстъ производства сахара на предметъ покупки или реквизиціи сахара за наличный расчетъ упомянутыхъ учрежденій».

Въ общемъ вы видите, что въ сущности здѣсь наблюдается организація болѣе или менѣе приближающаяся къ нашей, но не доведенная до логическаго конца. Лучше ли, если это будетъ такая комиссія, черезъ которую будетъ проходить сахаръ, чтобы сахарозаводчики не могли продавать помимо этой организаціи; съ этой организаціей будутъ имѣть дѣло всѣ мѣстныя организаціи, земства и города, и такимъ путемъ только и можно создать планомѣрность въ отношеніи снабженія сахаромъ. Въ отношеніи сахарныхъ грузовъ планомѣрность можетъ быть достигнута легче, чѣмъ въ отношеніи другихъ продуктовъ.

В. А. Ивановъ (Симферополь). указываетъ, что въ расчетахъ докладчика не было принято во вниманіе, что потребленіе сахара значительно возросло благодаря нуждамъ арміи, вслѣдствіе прекращенія продажи водки и вслѣдствіе того, что въ рукахъ у населенія остались значительныя средства. Количество сахара, подсчитаннаго въ производствѣ, ока-

жется для населенія Россіи въ эту кампанію недостаточнымъ. Приходится слышать отъ агентовъ сахарныхъ заводовъ, что сахарозаводчики предвидятъ съ марта мѣсяца большой недостатокъ сахара.

Въ проектѣ докладчика не указано, чѣмъ будетъ руководствоваться комиссія снабженія, распредѣляя сахаръ между отдѣльными учрежденіями, предъявляющими къ ней требованія. Можетъ быть, что различные города, кооперативы и т. д. будутъ предъявлять требованія съ извѣстнымъ запасомъ.

А. А. Воскобойниковъ (Москва). Представляется чрезвычайно интереснымъ выяснить, были ли какія-нибудь практическія мѣропріятія сдѣланы въ отношеніи осуществленія правъ уполномоченныхъ, были ли со стороны городовъ обращенія о содѣйствіи и что сдѣлано уполномоченными.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Потребленіе сахара теперь выросло до чрезвычайныхъ размѣровъ. То количество сахара, котораго было достаточно для нашей губерніи въ мирное время, теперь превысило норму въ 5 или 6 разъ. Исходя изъ этихъ соображеній, я долженъ сказать, что въ проектѣ съ другой стороны получается извѣстная половинчатость. если сахаръ можетъ быть продаваемъ въ частныя руки. При тѣхъ цифрахъ, которыя намъ были указаны, мнѣ кажется, что этотъ вопросъ долженъ быть исключенъ. Весь тотъ сахаръ, который будетъ производиться, долженъ оставаться въ рукахъ или правительственныхъ или общественныхъ учрежденій, но отнюдь не можетъ быть продаваемъ въ частныя руки, Иначе кончится тѣмъ, что въ тѣхъ районахъ, гдѣ будутъ большіе запасы, цѣны на сахаръ будутъ расти непомѣрно, а въ другихъ мѣстахъ сахара не будетъ.

Е. И. Яковенко (Херсонъ) высказываетъ ту мысль, что не слѣдуетъ устранять продажу въ частныя руки, при условіи распредѣленія сахара между ними черезъ мѣстныя учрежденія. Право закупки на мѣстахъ уполномоченными Предсѣдателя Особаго Совѣщанія оказывается непланомѣрнымъ и фактически мало осуществимымъ.

А. І. Верниковскій (Уфа). Вся продажа сахара должна итти черезъ общественныя учрежденія. У насъ въ Уфѣ потребленіе сахарнаго песку таково, что мы уже съѣли весь за-

пасъ. Около 40% сахара употребляется у насъ на выработку такъ называемой «кислушки», которой идетъ громадное количество. Что касается закупокъ сахара черезъ уполномоченныхъ, то нами было заказано 31 вагонъ. Часть мы получили, а съ другой вышло большое недоразумѣніе. Уполномоченный телеграфировалъ, что сахаръ закупленъ.

Мы хлопотали относительно вагоновъ. Я обращался куда только было возможно, и все-таки сахара мы не получили. По прошествіи двухъ мѣсяцевъ мы получили такую бумажку, что сахаръ не можетъ быть отправленъ сейчасъ, ибо по мѣстной таксѣ отправить нельзя.

П. В. Веселовъ, (Красноярскъ). Городъ Красноярскъ послѣ изданія циркуляра о предѣльныхъ цѣнахъ пытался черезъ уполномоченныхъ закупить сахаръ. Была сначала послана телеграмма въ главное продовольственное Совѣщаніе, откуда было сообщено, что сахаръ можно купить черезъ Кіевскаго уполномоченнаго. На обращеніе къ нему онъ отвѣтилъ, что сахаръ можно получить, но погрузка отъ него не зависитъ. Такимъ образомъ сахаръ полученъ не былъ. Черезъ уполномоченнаго Енисейской губерніи попытка получить сахаръ тоже успѣха не имѣла. Сахаръ же у насъ получался такимъ образомъ: сахарозаводчики отправляютъ сахаръ на нѣкоторыя станціи въ извѣстномъ количествѣ вагоновъ, и вмѣстѣ съ этимъ сахаромъ ѣдетъ представитель города съ дубликатомъ. Сахаръ этотъ продается по цѣнамъ значительно повышеннымъ. Кооперативное товарищество, которое существуетъ въ Енисейскѣ, чтобы снабдить сахаромъ деревенскіе кооперативы, купило два вагона сахару и продавало его кооперативамъ не по таксѣ , а по повышеннымъ цѣнамъ. Мѣстный же городской кооперативъ, желая снабдить своихъ членовъ сахаромъ, долженъ былъ прибѣгнуть къ обходу существующаго порядка. Онъ распредѣлялъ сахаръ по 7 фунтовъ, при чемъ каждый членъ долженъ былъ брать въ конторѣ разрѣшеніе доплачивать 21 коп. и получать въ лавкѣ по таксѣ.

Прочитанный проектъ представляетъ организацію, которая можетъ состояться, но можетъ быть и нѣтъ. Слѣдовало бы принять мѣры къ тому, чтобы существующая организація покупки черезъ уполномоченныхъ достигла своей цѣли.

По поводу продажи въ частныя руки рекомендуетъ, чтобы сахарозаводчики имѣли право продавать или только городскимъ управленіямъ или по адресу уполномоченныхъ. Что касается розничной продажи, то стѣснять городскія управленія въ этомъ отношеніи не слѣдовало бы.

Г. В. Филатьевъ (Москва). Центральному учрежденію сахарозаводчиковъ поручается и доставка сахара по назначенію. Это будетъ итти вразрѣзъ съ той разрѣшительной системой перевозокъ, о которой мы говорили, и это нужно оговорить. Центральному учрежденію проектируется поручить и доставку сахара по назначенію. Это будетъ итти вразрѣзъ съ одобреннымъ проектомъ объ установленіи разрѣшительной системы перевозокъ.

А. А. Соколовъ. Здѣсь было указано на то, что я нѣсколько оптимистически рисую положеніе сахарнаго рынка въ смыслѣ достаточнаго количества сахара. Однако я указалъ, что если мы выработаемъ сахаръ для потребностей нынѣшняго года, то этого будетъ недостаточно, надо имѣть запасъ. Въ прошломъ году было потреблено 84 милліона пудовъ, въ нынѣшнемъ—95, такъ что приростъ составляетъ 11 милліоновъ пудовъ. Приростъ этотъ опредѣляется отчасти повышеніемъ потребленія сахара со стороны солдатъ. Въ нынѣшнемъ году я беру потребленіе въ 110 милліоновъ, т.-е. приростъ въ 15 милліоновъ противъ 11 прошлаго года. Было бы желательно, чтобы потребленіе превысило и эту норму, но фактически оно врядъ ли превыситъ, тѣмъ болѣе, что дезорганизація сахарнаго рынка очень мѣшаетъ потребленію. Во всякомъ случаѣ мы заботились не только объ организаціи продажи сахара, но и о возможномъ увеличеніи производства сахара. На эту сторону дѣла мы обратили очень большое вниманіе и исходили здѣсь изъ той точки зрѣнія, что образованіе такого принудительнаго синдиката имѣетъ очень большое значеніе, такъ какъ, опираясь на этотъ синдикатъ, общественныя организаціи, общественный контроль могли бы добиться нѣкотораго увеличенія производства сахара. Что касается песку, то увеличить его производство невозможно свыше того, сколько уродилось свеклы. Необходимо повысить посѣвы свеклы и улучшить ея качество. Кромѣ производства песка существуетъ

производство рафинада, а синдикатъ рафинеровъ систематически стремился къ созданію рафинаднаго голода. Это обстоятельство надо принять во вниманіе. Мы предполагали слѣдующія мѣры, которыя должны содѣйствовать развитію производства сахара. «Необходимо установить норму производительности какъ для песка, такъ и для рафинадныхъ заводовъ. Норма эта могла бы быть установлена на основаніи данныхъ о дѣйствительной производительности заводовъ за послѣдніе пять лѣтъ». Затѣмъ вывозъ сахара заграницу, за исключеніемъ Финлядніи, долженъ быть запрещенъ. Министру финансовъ предоставляется однако ежемѣсячно выдавать разрѣшенія на вывозъ опредѣленнаго количества сахара въ Персію, если производство, предшествующаго мѣсяца или предшествующихъ мѣсяцевъ въ среднемъ превысило установленную для заводовъ норму производства, но и въ этомъ послѣднемъ случаѣ право на вывозъ можетъ быть предоставлено только тѣмъ заводамъ, выработка которыхъ превысила установленную для нихъ норму». Сахарозаводчики создаютъ огромные барыши въ Персіи, и это создаетъ стимулъ для ихъ производительности. Министръ финансовъ однако можетъ и не разрѣшить, если потребность внутренняго рынка не удовлетворена.

«Если сахарная нормировка будетъ у насъ дѣйствовать и впредь, то производительность текущей кампаніи сахароваренія (1915—16 г.) должна служить основаніемъ при разверсткѣ между заводами контингента сахара, предназначеннаго для внутренняго потребленія въ теченіе 5—3 лѣтъ, если только не будетъ доказано, что выработка сахара на данномъ заводѣ въ текущую кампанію (1915—1916 годъ) сократилась лишь вслѣдствіе какихъ-либо непреодолимыхъ препятствій. «Здѣсь опять мысль моя заключается въ томъ, что разъ мы зафиксируемъ производство 1915—1916 года, какъ основу для разверстки контингента, это будетъ побуждать къ расширенію производства, потому что заводчикамъ очень выгодно получить возможно большую долю въ этомъ контингентѣ. Между ними распредѣляется контингентъ внутренняго потребленія, и этотъ контингентъ они выпускаютъ съ акцизомъ въ 2 рубля. Если же заводчикъ желаетъ выпустить больше, то онъ долженъ прибавить еще и платить 3 рубля съ

лишнимъ. Это сдѣлано для того, чтобы не наводнять сахарнаго рынка и держать цѣны на высокомъ уровнѣ. Если сахарозаводчикъ не выпуститъ сахаръ на внутренній рынокъ, онъ долженъ или держать его на складѣ, или вывозить за границу. Для нихъ очень выгодно увеличить эту долю контингента, и когда мы устанавливаемъ, что это производство 1915—1916 г. должно быть основою для распредѣленія контингентна, то это будетъ составлять стимулъ для расширенія производства.

Затѣмъ «всѣ заводы обязываются платить акцизъ въ суммѣ не меньшей той, которая причитается съ установленной для нихъ нормы выработки, хотя бы ихъ дѣйствительная выработка и была ниже этой нормы. При этомъ возвратъ акциза допускается только въ томъ случаѣ, если будетъ доказано, что сокращеніе выработки произошло подъ вліяніемъ какихъ-либо непреодолимыхъ причинъ». Это правило мною заимствовано изъ табачнаго акциза. Каждый табачный фабрикантъ долженъ выбрать бандеролей на 10 тыс. рублей, и это побуждаетъ къ расширенію производства.

Наоборотъ тѣмъ заводамъ, дѣйствительная выработка которыхъ превыситъ установленную для нихъ норму, въ видѣ временной мѣры могло бы быть предоставлено право этотъ сверхнормальный излишекъ оплачивать нѣсколько пониженнымъ акцизомъ» вмѣсто 2 рублей—1 руб. 90 коп., и это было бы премію за то, что онъ выработалъ сверхъ нормы.

«Желательно было бы перенести часть акциза съ песка на рафинадъ, и въ такомъ случаѣ тѣ правила, которыя указаны выше, распространить также и на рафинадъ. Въ случаѣ же, если бы мѣра, т.-е. переселеніе части акциза съ песка на рафинадъ, не была принята»—по финансовымъ обстоятельствамъ, такъ какъ финансовоое положеніе очень трудно, «то возможно было бы въ видѣ временной мѣры на рафинадъ, выработанный сверхъ нормы, выдавать опредѣленную премію съ тѣмъ, чтобы расходъ казны былъ затѣмъ разверстанъ между заводами пропорціонально ихъ нормальной производительности». Казна здѣсь ничего не потеряла бы, она тольуко авансировала бы извѣстныя суммы. Здѣсь премія падала бы на заводы, выработавшіе нормальное производство.

«Комиссіи снабженія предоставляется ходатайствовать о принятіи тѣхъ и другихъ мѣръ, направленныхъ на увеличеніе производства сахара, не исключая секвестраціи тѣхъ заводовъ, которые не пожелали бы принять мѣръ, необходимыхъ для увеличенія выработки сахара.

«Помимо указанныхъ спеціальныхъ мѣръ, направленныхъ къ урегулированію снабженія населенія сахаромъ, необходимо принятіе мѣръ общаго характера, ведущихъ къ той же цѣли. Сюда, помимо указанной выше таксировки цѣнъ на мѣстахъ, относится обезпеченіе сахарныхъ заводовъ необходимымъ сырьемъ, топливомъ и рабочими руками, лучшая организація транспорта, разработка плана эвакуаціи заводовъ изъ зоны военныхъ дѣйствій, воздѣйствіе на банки, занимающіеся скупкой сахара и въ извѣстныхъ случаяхъ реквизиціи сахара у частныхъ лицъ.

«Въ случаѣ , если бы перспектива сахарнаго производства сложилась у насъ неблагопріятно, мы признавали бы необходимымъ принять мѣры къ сокращенію потребленія сахара. Съ этой цѣлью возможно было бы, во-первыхъ, воспретить производство нѣкоторыхъ видовъ кондитерскихъ товаровъ (пирожнаго, шоколада, конфектъ и т. д.). Въ крайнемъ же случаѣ необходимо будетъ въ городахъ и пригородахъ ввести систему карточекъ съ тѣмъ, чтобы на каждаго посѣтителя отпускалось не свыше опредѣленнаго количества сахара». Эта послѣдняя мѣра врядъ ли необходима въ настоящее время. Такого остраго недостатка сахара у насъ не будетъ. Это обстоятельство, мнѣ кажется, является отвѣтомъ и на тѣ замѣчанія, которыя были здѣсь сдѣланы относительно того, какъ эта комиссія будетъ распредѣлять сахаръ. Это обстоятельство имѣло бы большое значеніе, если бы былъ недостатокъ сахара. Но я думаю, что недостатка сахара не будетъ. Если одинъ уполномоченный запроситъ большее количество сахара, чѣмъ нужно для одного раза, то въ другой разъ онъ запроситъ меньше. Можно выяснить степень потребленія сахара въ городахъ и селахъ. Извѣстныя объективныя данныя можно получить, и комиссія могла бы ими руководствоваться. Намъ предусматривать и регламентировать дѣятельность комиссіи въ данный моментъ однако не слѣдуетъ. Комиссія будетъ достаточно компетентна, достаточно хорошо и правильно соста-

влена, чтобы могла сама выработать нѣкоторыя правила, на основаніи которыхъ матеріалъ распредѣлялся бы между отдѣльными районами. Всѣ ораторы которые выступали здѣсь, единогласно указывали, что—недостатокъ нашего проекта заключается въ возможности продажи изъ этого центральнаго учрежденія въ частныя руки. Мотивъ, которымъ мы руководились, былъ очень простъ. Мы такъ бѣдны силами вообще въ Россіи, что приходится оберегать торговый аппаратъ. Но чтобы онъ не злоупотреблялъ своимъ положеніемъ, мы приняли противъ этого достаточныя гарантіи. Комиссіи снабженія предоставляется дѣлать постановленія о полномъ воспрещеніи продажи въ частныя руки, если она найдетъ это нужнымъ. Но почему не продать въ частныя руки извѣстную долю, напримѣръ, $^1/_{10}$ или даже меньше? Распредѣлять сахаръ черезъ общественныя организаціи—это вещь трудная, а торговцы къ этому приспособились. Можно ими воспользоваться, если это будетъ необходимо, а если они будутъ повышать цѣны, то общественныя организаціи смогутъ цѣны урегулировать. У насъ есть таксы, есть реквизиція, такъ что гарантіи приняты достаточныя, чтобы частныя торговцы не злоупотребляли своимъ правомъ, и въ случаѣ необходимосои мы можемъ этотъ аппаратъ использовать.

Относительно того, какъ обстоитъ дѣло съ закупками черезъ уполномоченныхъ, В. Г. Громанъ дастъ нѣкоторыя разъясненія.

Затѣмъ здѣсь было сказано о кредитѣ,—какъ эти закупки будутъ производиться безъ средствъ. Мнѣ кажется, что можно было бы финансировать комиссію снабженія, но вопросъ финансированія, это другой вопросъ, который выходитъ за предѣлы нашего обсужденія. Въ свое время въ совѣщаніе при Всероссійскомъ Союзѣ Городовъ былъ представленъ докладъ П. П. Гензеля, гдѣ были показаны всѣ пути и средства, которыя могутъ быть использованы для финансированія закупочныхъ операцій. Новаго я ничего прибавить не могу. Однако не могу не сказать, что нельзя отъ казны требовать безконечно многаго. Она будетъ тогда помогать одному дѣлу и портить другое. Казна далеко не неисчерпаемый источникъ, и городамъ нужно будетъ подумать самимъ.

Затѣмъ здѣсь было указано, что нашъ проектъ виситъ въ воздухѣ и неизвѣстно, когда онъ будетъ осуществленъ. Не лучше ли будетъ использовать организацію уполномоченныхъ. Но организація уполномоченныхъ только что народилась въ отношеніи закупокъ, показать себя она не показала, ничѣмъ не проявила, судить о томъ, къ чему это приведетъ, мы не можемъ, но разсуждая логически, на основаніи опыта предшествующаго времени, нужно притти къ заключенію, къ которому здѣсь и приходили, что эта организація не выходитъ на надлежащій путь, и что надо сдѣлать дальнѣйшій шагъ въ смыслѣ принятія нашихъ положеній.

В. А. Ивановъ (Симферополь). Относительно продажи частнымъ торговцамъ, докладчикъ не такъ понялъ замѣчанія, которыя были сдѣланы. Они не исключаютъ продажи торговцамъ въ своемъ городѣ. Здѣсь шла рѣчь, чтобы не была открыта продажа торговцамъ самой комиссіей. Необходимо только, чтобы общественныя организаціи учитывали количество получаемаго сахара и контролировали его направленіе.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Минимальное количество сахара, которое можетъ быть продано въ частныя руки, какъ указалъ докладчикъ, это 10%. А 10% это 12 милліоновъ пудовъ. 12 же милліоновъ составляютъ тотъ минимальный запасъ, съ которымъ мы можемъ перейти въ слѣдующій годъ. Такъ что если эти 12 милліоновъ будутъ распредѣлены направильно, то ясно, что будетъ сахарный голодъ.

Останавливаясь на проектѣ продажи въ частныя руки, надо сказать, что въ особенности первое время мы будемъ поставлены въ зависимость отъ энергіи, проявляемой совѣщаніями, отъ ихъ предусмотрительности. И если оставить вопросъ въ томъ видѣ, какъ онъ есть, то слѣдуетъ хотя бы ослабить это право продажи въ частныя руки. Когда мы выяснимъ порайонное употребленіе сахара, тогда окажется, что сахаръ будетъ въ крѣпкихъ рукахъ, съ которыми будетъ чрезвычайно трудно бороться. Всѣ мѣропріятія становятся въ настоящее время при этихъ условіяхъ въ зависимость исключительно отъ тѣхъ районныхъ представителей, которые будутъ заботиться о населеніи.

С. С. Заньковскій (Полтава). Продажа сахара въ частныя руки неизбѣжна. Городу трудно справиться съ тѣмъ,

чтобы продажу сахара сосредоточить исключительно въ своихъ рукахъ. Мы въ Полтавѣ имѣемъ опытъ, и распредѣленіе сахара является чрезвычайно сложнымъ дѣломъ, какъ въ смыслѣ техники распредѣленія между торговцами, такъ и осуществленія контроля надъ ними.

А. А. Соколовъ. Мысль моихъ оппонентовъ сводится къ тому , чтобы не продавать частнымъ торговцамъ изъ центральнаго учрежденія. Частная торговля остается, но только торговцы получатъ сахаръ черезъ посредство общественныхъ организацій. Въ моемъ проектѣ мысль такая, что они могутъ получать изъ центральной организаціи, и комиссія могла бы сдѣлать постановленіе о томъ, что такая продажа воспрещается. Это можетъ повести къ нежелательнымъ послѣдствіямъ, а потому соглашаюсь, чтобы это мѣсто было вычеркнуто изъ моего проекта. Здѣсь же указывалось, что сахарозаводчики и крупныя фирмы можетъ быть примуть всѣ мѣры къ тому, чтобы затормозить дѣло. Мнѣ казалось, что на такую уступку можно было бы пойти, просто принимая во вниманіе возможность такой оппозиціи. Но разъ мѣстные люди, которые стоятъ у жизни, высказываются за полное устраненіе продажи въ частныя руки, то я противъ этого не возражаю.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Надо сохранить право продажи частнымъ торговцамъ, но при непремѣнномъ представленіи удостовѣреній городскихъ самоуправленій о необходимости покупки этого сахара. Операція покупки городомъ и распредѣленія между торговцами посильна только тѣмъ городамъ, гдѣ есть достаточно энергичныя управленія. А нѣкоторые города съ этой задачей совершенно не справятся, потому что они обладаютъ или слишкомъ маленькими средствами или слишкомъ маленькимъ персоналомъ работниковъ. И такія мѣстности были бы благодаря такому категорическому запрещенію обрѣчены на сахарную голодовку. Разрѣшеніе продажи по представленіи удостовѣреній городскихъ самоуправленій будетъ замѣнять ту форму, на которую большинство указывало, т.-е. закупку и распредѣленіе городомъ. У города будутъ свѣдѣнія о томъ, какое количество сахара поступило къ тому или другому торговцу, и скрыть этотъ сахаръ въ ожиданіи болѣе благопріят-

наго момента для продажи по болѣе высокимъ цѣнамъ будетъ нельзя.

В. Г. Романъ разъясняетъ вопросъ о закупкѣ сахара уполномоченными. Банки, которые въ значительной степени владѣютъ сахарными заводами, рѣшили оставить себѣ 51 коп. торговой прибыли, установленнной правилами о предѣльныхъ цѣнахъ, они перестали продавать на мѣстахъ производства и говорили: купите въ Москвѣ въ такомъ-то банкѣ. Въ результатѣ Особое Совѣщаніе рѣшило поручить уполномоченнымъ закупать сахаръ для населенія, а въ случаѣ отказа производителя примѣнять реквизиціонное право. При этомъ выяснилось, что самыя заданія для скупщиковъ неизвѣстны, и нужно, чтобы заданія они получили отъ уполномоченныхъ мѣстъ потребленія. Послѣдній циркуляръ, который былъ уже оглашенъ, въ томъ и состоитъ, чтобы предоставить уполномоченнымъ мѣстъ производства по требованію уполномоченныхъ мѣстъ потребленія закупать сахаръ, препровождая его по адресу уполномоченныхъ мѣстъ потребленія, причемъ по циркуляру закупки предполагается дѣлать исключительно для городскихъ и земскихъ самоуправленій. Были ассигнованы и средства. Напр., Тифлису 1 милліонъ рублей, 500 тысячъ полтавскому уполномоченному. Есть цифры еще болѣе высокія, напримѣръ харьковскому и курскому уполномоченнымъ. Предполагается, что земства и города расплатятся за этотъ сахаръ, какъ только они получатъ дубликаты. Уполномоченный же закупаетъ сахаръ только тогда, когда обезпечена возможность этотъ сахаръ вывезти. Какъ видите, это дѣло поручается иниціативѣ уполномоченныхъ мѣстъ потребленія и мѣстъ производства. Отъ ихъ энергіи, отъ ихъ пониманія дѣла и будетъ зависѣть успѣхъ обезпеченія страны сахаромъ. Такъ ставить вопросъ, казалось бы совершенно неправильно. Нужно создать учрежденіе, которое по самой своей природѣ способно дѣйствительно внести порядокъ въ дѣло. Сахарная промышленность достаточно централизована. Она подвергается точнѣйшему учету изъ мѣсяца въ мѣсяцъ. Поэтому организація сбыта всего производства сахара не представляетъ техническихъ затрудненій. По послѣднему вопросу, было бы желательно, чтобы центральныя организаціи снабжали только

общественныя учрежденія. Но возможно выдѣлить такія организаціи, какъ Союзы кооперативовъ, которые наравнѣ съ городскими самоуправленіями могутъ считаться общественной величиной. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ безусловно земства, напримѣръ, не могутъ взять на себя задачу распредѣленія сахара. Продажа въ частныя руки поэтому безусловно необходима. Я поддерживаю мнѣніе представителя Тверской губерніи о томъ, что продажа въ частныя руки разрѣшается въ тѣхъ случаяхъ, если мѣстное самоуправленіе выскажется въ этомъ направленіи. Такимъ образомъ здѣсь предполагается посредничество.

Предсѣдатель. Если нѣтъ еще желающихъ высказаться по существу проекта, можетъ быть угодно будетъ признать, что проектъ, выработанный Экономическимъ Совѣтомъ и доложенный А. А. Соколовымъ, находитъ общее одобреніе со стороны собранія, причемъ признается въ организаціонной его части необходимымъ созданіе двухъ центральныхъ органовъ, которые должны вѣдать всѣмъ дѣломъ распредѣленія сахара въ странѣ. Въ первой части проекта принимаемъ поправку, которую внесъ Г. Н. Филатьевъ, указавшій на то, что если разрѣшительная система перевозокъ будетъ установлена, то тогда съ центральной комиссіи слагается обязанность по доставкѣ сахара по назначенію. Позвольте считать это принятымъ.

По вопросу о созданіи комиссіи по снабженію населенія, то возраженій здѣсь сдѣлано не было въ отношеніи созданія этого органа. И это позвольте считать принятымъ.

Что касается до основного вопроса, вызвавшаго обмѣнъ мнѣній — продажи въ частныя руки, то быть можетъ будетъ угодно признать, что поправка, сдѣланная представителемъ города Твери, принимается.

В. Г. Громанъ. Вопросъ въ томъ, можетъ ли центральное учрежденіе, продавать не только городамъ и земствамъ, но и частнымъ фирмамъ. Высказано предложеніе продавать по удостовѣренію мѣстныхъ органовъ самоуправленія.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Будетъ ли количество сахара, отпускаемое частнымъ торговцамъ, входить въ норму? Для на-

шего города требуется 10 вагоновъ. И частнымъ торговцамъ можетъ быть нужно будетъ 5 вагоновъ.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Удостовѣренія городскихъ управленій не будутъ разбрасываться, сколько угодно. Они будутъ считаться и выдаваться въ связи съ нормой. Здѣсь вопросъ чисто юридическаго характера. Когда городъ покупаетъ и передаетъ торговцамъ, то на комъ лежитъ отвѣтственность финансовая? Представьте себѣ, сахаръ купленъ, и затѣмъ что-нибудь съ нимъ произошло, его подмочили при погрузкѣ, городское управленіе на себя отвѣтственности взять не можетъ, но можетъ передать право покупки по своимъ удостовѣреніямъ торговцамъ, и торговцы сами понесутъ всю отвѣтственность.

С. С. Заньковскій (Полтава). Имѣя въ виду, что городъ имѣетъ право издавать таксу на муку, хлѣбъ, мясо, онъ можетъ издавать таксу и на сахаръ. Чтобы удержать таксу въ извѣстныхъ границахъ мы для города покупаемъ сахаръ съ тѣмъ, чтобы былъ городской сахаръ, который по подпискѣ торговцы обязаны продавать по извѣстной цѣнѣ. Напримѣръ, у насъ былъ случай недавно: написали сахаръ на предъявителя, обратились къ уполномоченному. Отвѣтъ пришелъ на третій день. И мы за два дня заплатили за храненіе 100 рублей. Это для города, конечно, рискованно и неудобно, но къ сожалѣнію надо дѣлать, такъ какъ это только и можетъ удержать извѣстныя цѣны; въ Полтавѣ, напримѣръ, цѣна сахара 19 коп.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Я не буду возражать противъ постановки вопроса представителемъ г. Твери, но нужно дополнительно указать, «по удостовѣренію городского самоуправленія въ количествѣ не превышающемъ нормы, установленной для извѣстнаго рынка», потому что иначе это можетъ быть безпредѣльно.

Д. В. Кувшинниковъ (Смоленскъ). Предлагаетъ, чтобы всѣ требованія на сахаръ направлялись уполномоченному мѣстнаго Совѣщанія черезъ мѣстныя общественныя организаціи, ссылаясь на тотъ фактъ, что въ Смоленскѣ въ запросахъ, представленныхъ уполномоченному представителями уѣздныхъ городовъ, были крайне ненормальныя требованія на сахаръ.

А. А. Соколовъ. Когда сахаръ будетъ продаваться частнымъ торговцамъ, они будутъ обязаны продавать по установленнымъ цѣнамъ.

В. Г. Громанъ. Надо указать, что общественныя управленія могутъ продавать для продажи населенію въ частныя руки, устанавливая опредѣленныя условія цѣнъ и распредѣленія.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Кто на мѣстахъ будетъ разсматривать тѣ требованія общественныхъ учрежденій, которыя дѣйствительно всегда будутъ дѣлаться съ запасомъ?

Предсѣдатель. Этотъ вопросъ надо связать съ мѣстными Совѣщаніями по продовольственному дѣлу.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Опредѣленіе нормъ потребленія, есть общая задача, входящая въ число задачъ Особаго Совѣщанія. И эти нормы будутъ устанавливаться мѣстными уполномоченными и на сахаръ, и на муку, и на другіе продукты. Относительно же частной торговли можетъ быть мы бы сдѣлали отдѣльно постановленіе, что наилучшею формою съѣздъ признаетъ закупку сахара, какъ и другихъ продуктовъ, непосредственно городскими самоуправленіями или тѣми экономическими органами, которыя при городскихъ управленіяхъ существуютъ, съ тѣмъ, чтобы распредѣляли ихъ между торговцами съ надбавкою въ опредѣленныхъ размѣрахъ. Это можетъ быть будетъ лучшей формой распредѣленія для городскихъ самоуправленій, ибо Полтава имѣетъ такой опытъ, Тверь имѣетъ такой опытъ и результаты хорошіе: сахаръ есть и продается по нормальнымъ цѣнамъ.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). По поводу нормъ потребленія надо измѣнить всю редакцію 4-го пункта. Здѣсь сказано опредѣленно: «Всѣ правительственныя и общественныя организаціи обращаются со своими требованіями непосредственно въ комиссію снабженія». Такимъ образомъ посредствующаго звена въ видѣ мѣстныхъ уполномоченныхъ здѣсь нѣтъ.

Предсѣдатель. Позвольте признать, что редакція п. 4 должна быть измѣнена согласно слѣдующему основному положенію: комиссія снабженія въ частныя руки передаетъ сахаръ по удостовѣренію общественныхъ управленій, причемъ эти удостовѣренія устанавливаются въ предѣлахъ той потребительской нормы, «которая вырабатывается мѣстными Совѣщаніями и уполномоченными». Затѣмъ здѣсь указывали на то, что всѣ общественныя организаціи,

включая кооперативы, должны обращаться черезъ посредство мѣстныхъ Совѣщаній.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Я бы возражалъ противъ «посредства», потому что это въ отдѣльныхъ случаяхъ, при недостаточно быстромъ темпѣ работъ уполномоченнаго, можетъ вызвать страшную затяжку. Можно указать,—«въ предѣлахъ нормъ, установленныхъ этимъ учрежденіемъ», но обязать городскія управленія обращаться къ уполномоченнымъ, чтобы получить 10 вагоновъ сахара—это неправильно. Пусть комиссія или Особое Совѣщаніе при уполномоченномъ« только установитъ нормы. Но чтобы мы вмѣсто того, чтобы имѣть непосредственныя сношенія, обращались бы каждый разъ въ комиссію, это совершенно неправильно и не достигнетъ цѣли, а только затормозитъ дѣло.

Надо сосредоточить въ городскихъ самоуправленіяхъ поддержаніе той нормы, о которой идетъ рѣчь. Города будутъ знать, что кооперативы выписали 20 вагоновъ и себѣ выпишутъ 30 вагоновъ въ предѣлахъ извѣстной нормы.

Д. В. Кувшинниковъ (Смоленскъ). Изъ всѣхъ 12 уѣздовъ Смоленской губерніи получились такія нормы, которыя превысили на 100% дѣйствительную потребность. Если каждое учрежденіе будетъ отдѣльно посылать свои запросы, и въ извѣстномъ мѣстѣ въ извѣстное время требованія мѣстныхъ органовъ не будутъ концентрироваться (требованія на вагоны), то получится полная разрозненность дѣйствій.

В. Г. Громанъ. Мѣстные органы Особаго Совѣщанія должны вѣдать выясненіемъ потребностей и распредѣленіемъ продуктовъ между мѣстными потребителями. Мѣстныя Совѣщанія установятъ, напримѣръ, что необходимо предоставить 1 милліонъ пудовъ сахара, что 200.000 изъ нихъ купятъ города, 100.000 кооперативы, и третью цифру купятъ земства. Такой актъ—постановленіе о распредѣленіи покупокъ препровождается въ центральный органъ, который соотвѣтственно ему и распредѣляетъ сахаръ. Если этого не сдѣлать, то что будетъ дѣлать центральный органъ? Онъ будетъ имѣть дѣло съ тысячью городскихъ самоуправленій, съ массой кооперативовъ и т. д. Подобную работу невозможно продѣлывать.

Затѣмъ была приведена фактическая справка относительно Смоленской губерніи. Я просмотрѣлъ цѣлый рядъ матеріаловъ и долженъ сказать, что цифры въ извѣстныхъ мѣстностяхъ явно преувеличены, а въ другихъ преуменьшены. Извѣстное соглашеніе необходимо. Въ частности, кооперативы нельзя подчинить городамъ, потому что они обнимаютъ и сельское, и городское населеніе. Общество оптовыхъ закупокъ въ Петроградѣ, у котораго до 500.000 кліентовъ, охватываетъ населеніе какъ городское, такъ и пригородное, и смѣшанное сельское. Но, чтобы кооперативы не стали въ конкуренцію, единственнный способъ—возложить опредѣленіе потребностей именно на мѣстныя Совѣщанія и непремѣнно при участіи городовъ и земствъ, какъ мы уже и постановили въ резолюціи.

Предсѣдатель. Нужно, чтобы настоящее совѣщаніе рѣшило, угодно ли все-таки, чтобы опредѣленіе нормы потребности производилось мѣстными Совѣщаніями при уполномоченныхъ, чтобы предложенія городскихъ самоуправленій, земствъ и кооперативовъ стекались въ эти совѣщанія? Если этотъ принципъ одобряется, тогда мы соотвѣтствующимъ образомъ его и выразимъ. Что касается указанія, что городскія управленія пользуются частнымъ торговымъ аппаратомъ, то, можетъ быть, не будемъ объ этомъ говорить сейчасъ при этомъ докладѣ, такъ какъ вопросъ будетъ затронутъ въ полномъ объемѣ въ 10 параграфѣ. Затѣмъ вся послѣдующая половина этого проекта касается усиленія производства сахара. Позвольте поставить вопросы по очереди, начиная съ 5-го и кончая послѣднимъ? Если замѣчаній нѣтъ ,то тогда позвольте проектъ считать принятымъ.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Я думаю, что слѣдуетъ исключить пунктъ 13-й, указывающій на цѣлый рядъ запрещеній. Зачѣмъ намъ такъ далеко заходить, устанавливать запрещенія, товарныя карточки и т. п. Это, въ сущности, угроза по адресу потребленія, и я не думаю, чтобъ это входило въ число задачъ даннаго момента. А если говорить о правѣ Особаго Совѣщанія устанавливать такое положеніе, то это право кроется не въ этомъ докладѣ, а въ общемъ положеніи объ Особомъ Совѣщаніи.

А. А. Соколовъ. Эта мысль могла притти въ голову въ тотъ моментъ, когда дѣйствительно возникала опасность недо-

статка сахара, но теперь этой опасности нѣтъ и, можетъ быть, въ виду отсутствія крайней необходимости, можно было бы обойтись безъ этого пункта.

В. Г. Громанъ. Цѣлый рядъ представителей земствъ выдвигаетъ вопросъ о томъ, что многіе сахарные заводы работаютъ не въ полной мѣрѣ, вслѣдствіе неблагопріятныхъ условій перевозки, недоставленія свеклы и топлива и т. д. Такъ что вопросъ объ обезпеченіи производства сахарныхъ заводовъ необходимыми условіями производства, по-моему, далеко не разрѣшенъ.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Вотъ потому, что онъ не разрѣшенъ, я и предлагаю исключить пунктъ 13-й.

П. С. Кравченко (Астрахань). У насъ въ городѣ сложилось убѣжденіе, что цѣна сахара повысится значительно. Промелькнуло извѣстіе объ отпускѣ сахарными заводами сахара куда-то за-границу; указывали на Америку. Поэтому возникло предположеніе, — тотъ запасъ, который мы пріобрѣли въ 40.000 пудовъ, оставить до того времени, когда повысятся цѣны. Насколько эти слухи имѣютъ основаніе—это для насъ имѣетъ существенное значеніе. Губернаторъ настаиваетъ, чтобы имѣющійся запасъ пустить въ обращеніе, но если выпустимъ сахаръ на рынокъ, когда недостатка въ немъ нѣтъ, то при повышеніи цѣны на сахаръ, мы этого сдѣлать не сможемъ уже.

А. А. Соколовъ. Позвольте дать маленькую справку. Вывозъ сахара за границу составилъ $5^1/_2$ милліоновъ пудовъ, главнымъ образомъ въ Персію и Финляндію. Что касается слуховъ о вывозѣ какого-то сахара въ другія страны, то, какъ вамъ извѣстно, вывозъ сахара воспрещенъ, и если Финляндія и Персія нуждаются въ сахарѣ, то кому придетъ въ голову вывозить его въ Америку.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Мнѣ кажется, нужно оставить этотъ пунктъ. Мы организуемъ теперь извѣстное учрежденіе и нужно проводить все то, въ чемъ можетъ встрѣтиться надобность, мы должны снабдить его извѣстными полномочіями на случай несчастія.

Предсѣдатель. Дѣлается предложеніе объ исключеніи § 13-го, какъ очень суроваго. Я думаю, что онъ сейчасъ

ничего не предрѣшаетъ, въ смыслѣ установленія всей перспективы онъ представляется мнѣ умѣстнымъ.

А. А. Червенъ-Водали (Тверь). Наличность такого пункта будетъ имѣть опредѣленныя послѣдствія, и лица, въ этомъ вопросѣ заинтересованныя, т.-е. представители кондитерскаго производства, будутъ искусственно накоплять запасы сахара, чтобы это распоряженіе не застало ихъ врасплохъ. Будетъ это написано въ 13-омъ пунктѣ, или нѣтъ, но я думаю, что когда настанетъ моментъ, когда въ Россіи будетъ испытываться угрожающее положеніе въ смыслѣ недостатка сахара, то къ этому способу можно прибѣгнуть и безъ наличности названнаго пункта. п. 13-й наводитъ на размышленія совершенно нежелательныя и я думаю, что лучше было бы его исключить; нельзя же писать обо всѣхъ правахъ Совѣщанія.

А. А. Соколовъ. Это положеніе можетъ быть полезно, потому что производство сахара отстаетъ. Можетъ быть, этотъ пунктъ и на наше министерство финансовъ, и на сахарныхъ заводчиковъ произведетъ извѣстное впечатлѣніе и побудитъ къ принятію мѣръ для расширенія сахарнаго производства. У насъ въ Россіи предстоитъ очень значительное увеличеніе потребленія сахара. У насъ вообще потребленіе сахара ничтожно: 20 фунтовъ на душу населенія, тогда какъ въ Англіи 100 фунтовъ. По этой нормѣ намъ нужно будетъ вырабатывать приблизительно 400.000.000. пудовъ. Сейчасъ мы вырабатываемъ около 130.000.000 пудовъ сахара, но количество потребленія сахара должно измѣниться въ связи съ уничтоженіемъ винной монополіи. Это является серьезнымъ побужденіемъ для расширенія производства указаннаго продукта.

С. С. Заньковскій (Полтава). Пунктъ 13-й слѣдуетъ исключить, такъ какъ всѣ, имѣя въ виду въ будущемъ отсутствіе какого-нибудь продукта, всячески стараются сдѣлать какъ можно больше запасовъ. Мы имѣли уже такіе примѣры. Поэтому и въ данномъ случаѣ, если этотъ пунктъ оставить, то быть можетъ мы этимъ перейдемъ границу заботъ о запасахъ на будущее, что въ данное время явится нежелательнымъ.

Предсѣдатель. Вопросъ достаточно выясненъ. Позвольте просить поднять руки тѣхъ, кто предпо-

читаетъ исключить пунктъ 13-й. (Подсчетъ). 11. Прошу обратно. (Подсчетъ). 13. Значитъ 13 за сохраненіе и 11 противъ.

В. Г. Громанъ. Позвольте внести поправку. Разрѣшеніе вывоза согласно проекту должно производиться министромъ финансовъ. Я полагаю, что разрѣшеніе нужно давать по соглашенію съ предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольствію, такъ какъ имѣются въ виду интересы продовольствія. Нужно, чтобы министерство считалось не только съ финансовой точкой зрѣнія. Въ Особомъ Совѣщаніи высказывалось возмущеніе, что разрѣшается вывозъ сахара въ Персію. Мало того, одобрена реквизиція сахара, разрѣшеннаго министерствомъ финансовъ къ вывозу въ Баку. Такъ что въ этой плоскости идетъ борьба. Необходимо соглашеніе, а то можетъ быть, всѣ попытки Особаго Совѣщанія угрегулировать продовольственный вопросъ натолкнутся на политику министра финансовъ.

Предсѣдатель. Позвольте внести эту поправку: «разрѣшеніе вывоза по соглашенію министра финансовъ съ министромъ земледѣлія». Такимъ образомъ, проектъ принятъ. Позвольте поручить Экономическому Совѣту внести эти положенія въ Особое Совѣщаніе по продовольствію. Дѣло пойдетъ черезъ нашего представителя, и кромѣ того, необходимо сдѣлать офиціальное сообщеніе. Затѣмъ, позвольте благодарить за интересный докладъ.

В. Г. Громанъ. Позвольте сказать нѣсколько словъ по поводу хода дѣлъ на съѣздѣ уполномоченныхъ. Докладъ, нашъ былъ назначенъ первымъ. Мы пріѣхали и застали обсужденіе статистическаго доклада вчерашняго дня, а затѣмъ черезъ $^1/_4$ часа пріѣхалъ предсѣдатель и заявилъ, что онъ только что бесѣдовалъ съ министромъ земледѣлія, который заявилъ, что желаетъ посѣтить совѣщаніе, но, кромѣ того, хочетъ устроить личную бесѣду съ уполномоченными для выясненія дѣловыхъ вопросовъ и пріѣдетъ въ 12 часовъ, а уѣдетъ въ $1^1/_2$ час. Въ этотъ промежутокъ времени онъ будетъ присутствовать на засѣданіи, и бесѣдовать съ уполномоченными. Г. Грузиновъ предложилъ установить тѣ доклады, которые будутъ выдвинуты при министрѣ; со своей стороны онъ предложилъ доклады болѣе практическаго характера: «о запрещеніи вывоза» (такъ какъ тутъ былъ и Г. В. Глинка, который вы-

возъ запрещалъ) и «относительно формы закупочныхъ операцій». Завѣдующій статистическимъ отдѣленіемъ, являющійся помощникомъ по организаціи съѣзда, предложилъ поставить мой докладъ, но Грузиновъ заявилъ, что докладъ этотъ слишкомъ серьезенъ и слишкомъ великъ и времени не хватило бы для обсужденія. Поэтому остановились на мысли поставить докладъ о формѣ закупочныхъ операцій. Только что бесѣда кончилась, какъ явился министръ. Министръ обратился съ привѣтственной рѣчью къ съѣзду и высказалъ приблизительно слѣдующее. Онъ считаетъ, что дѣло, которымъ заняты уполномоченные, является дѣломъ исключительной важности, такъ какъ теперь все болѣе и болѣе выясняется, что не только условія чисто военныя имѣютъ рѣшающее значеніе, сравнительное благоденствіе тыла является необходимымъ условіемъ того, «какъ я думаю побѣдоноснаго исхода великой исторической борьбы, которая сейчасъ происходитъ». Въ дѣлѣ продовольствія прежде всего долженъ преслѣдоваться принципъ единства. Единство должно быть въ закупочныхъ операціяхъ, единство въ распредѣленіи сдѣланныхъ запасовъ, и должно быть единство дѣятельности всѣхъ вѣдомствъ. Всякія вѣдомственныя распри должны быть теперь забыты, и всѣ дружно должны дѣйствовать въ единомъ направленіи. Затѣмъ онъ выразилъ желаніе побесѣдовать съ уполномоченными по поводу практическихъ вопросовъ данной минуты, и Грузиновъ остальнымъ сразу объявилъ перерывъ. Гг. уполномоченные удалились вмѣстѣ съ министромъ въ другое помѣщеніе. Намъ сообщили, что засѣданіе начнется въ 8 часовъ вечера.

Предсѣдатель. Позвольте просить представителя г. Минска принять участіе въ представленіи нашего доклада съѣзду уполномоченныхъ въ 8 час. вечера, а въ данный моментъ приступить къ заслушанію доклада В. Г. Громана.

В. Г. Громанъ, читаетъ докладъ: «Планъ статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продовольствія».

Предсѣдателя смѣняетъ, А. А. Червенъ Водали.

Предсѣдатель открываетъ пренія по докладу.

Е. И. Яковенко. (Херсонъ). У насъ перепись зерновыхъ запасовъ была произведена по иниціативѣ мѣстнаго Совѣ-

щанія, еще до полученія предписанія отъ Особаго Совѣщанія. Разсмотрѣвъ въ мѣстномъ Совѣщаніи полученныя данныя, пришли къ заключенію, что они, несмотря на несомнѣнную неточность, даютъ все-таки приблизительную картину. Послѣ этого получилась телеграмма отъ Особаго Совѣщанія, въ которой не было никакихъ руководящихъ указаній. Вмѣстѣ съ тѣмъ требовалось свѣдѣнія представить въ скоромъ времени. Пришлось послать имѣвшіяся у насъ данныя, не производя новыхъ обслѣдованій. Я не представляю себѣ, какъ можно было бы рѣшить иначе этотъ вопросъ. Совѣщаніе лишено органовъ, лишено средствъ и не знаетъ способовъ производства обслѣдованій, а телеграмма не содержала въ себѣ никакихъ указаній. Это дѣло должно быть поставлено насколько возможно серьезно и необходимы точныя указанія для установленія единообразныхъ способовъ обслѣдованія. Пріемы обслѣдованія нельзя устанавливать на мѣстахъ, потому что, если дѣло попадетъ въ руки учрежденій, которыя привыкли къ такого рода работамъ, напр., въ губернскія земскія управы, гдѣ есть статистическія бюро, то оно будетъ сдѣлано, а если попадетъ въ такія губерніи, которыя не имѣютъ статистическихъ организацій, то тамъ не смогутъ справиться съ этой задачей. Нужна программа, которой можно было бы руководствоваться и нужно указать тѣ органы, на которые будетъ возложено проведеніе переписи.

В. Д. Воронинъ (Казань). Оглашенный докладъ содержитъ въ себѣ три положенія. Первое положеніе о необходимости статистическаго обслѣдованія Россіи; второе положеніе—о необходимости созыва всероссійскаго съѣзда статистиковъ; третье положеніе—о программѣ и организаціи всероссійской переписи. Мнѣ кажется, что на первые два вопроса отвѣтить иначе, чѣмъ утвердительно, нельзя. Статистическое обслѣдованіе Россіи должно быть произведено, и всероссійскій съѣздъ статистиковъ долженъ быть созванъ. Что же касается организаціи и программы обслѣдованія, то она должна быть передана, по моему мнѣнію, на обсужденіе всероссійскаго съѣзда статистиковъ, и я полагаю, что по этому вопросу дальнѣйшее обсужденіе излишне.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Я хотѣлъ подтвердить ту мысль, которую высказалъ представитель г. Херсона. Я долженъ

сказать, что телеграмму отъ 23-го декабря мы какъ разъ получили во время засѣданія совѣщанія, и эта телеграмма вызвала въ насъ недоумѣніе. У насъ въ Могилевской губерніи земство молодое, статистической организаціи не существуетъ. Въ городскомъ управленіи никакихъ попытокъ получать статистическія свѣдѣнія не дѣлалось. Намъ нужно еще создать такіе органы, которые могли бы провести проектируемую перепись. Будущій съѣздъ долженъ принять во вниманіе положеніе нашей мѣстности, гдѣ и статистическихъ органовъ не имѣется.

С. И. Давидсонъ (Николаевъ). Когда была получена телеграмма отъ 23-го декабря, уполномоченный распорядился относительно производства учета. Потребовали данныхъ отъ городской управы. Городская управа со своей стороны никакихъ данныхъ представить не могла.

П. С. Кравченко (Астрахань). Статистическія организаціи при городскихъ управленіяхъ перегружены работой. Поэтому возлагать на нихъ новыя работы, почти невозможно, и крайне затруднительно командировать городскихъ статистиковъ на съѣзды, такъ какъ останавливается вся работа. Средства на содержаніе статистическихъ организацій ассигнуются городскими думами съ затрудненіями. У насъ на статистику было ассигновано 1.200 руб. съ большимъ трудомъ. Мы довели эту сумму до 1.800 руб., и это предѣлъ.

Предсѣдатель. Въ Твери уполномоченнымъ является предсѣдатель губернской земской управы. Создать статистическій отдѣлъ при уполномоченномъ было легко, такъ какъ въ губернской земской управѣ имѣлись цѣлые кадры статистиковъ, обслѣдовавшихъ всю губернію и, кромѣ того, организованъ бухгалтерскій отдѣлъ. Еще до полученія телеграммы отъ 23-го декабря было произведено обслѣдованіе нашей губерніи по вопросу о наличности запасовъ, причемъ наличность запасовъ была опредѣлена на 20-е декабря, и всѣ свѣдѣнія были приноровлены къ этому дню. Черезъ уѣздныя управы и городскія учрежденія были разосланы спеціальныя указанія, какъ производить работы. Мы получили готовыя карточки. Въ городѣ Твери перепись производилъ городской комитетъ, и въ ней участвовали земскіе ститистики. Работа велась спеціально приглашен-

ными студентами, ихъ было человѣкъ 12. Работа была произведена и закончена къ 23-му декабря, когда была получена телеграмма, предложившая дать сводный матеріалъ, на что потребовался довольно большой промежутокъ времени. Мнѣ кажется, что при такихъ благопріятныхъ условіяхъ, при наличности спеціалистовъ, это можно было сдѣлать, но мы знаемъ, что въ городскихъ управахъ часто никакихъ статистическихъ отдѣленій не имѣется. Въ старыхъ земствахъ, гдѣ имѣются уже налаженныя статистическія организаціи, можно ихъ использовать для этой работы, и губернаторы все равно вынуждены прибѣгнуть къ содѣйствію тѣхъ же земскихъ управъ. Выполнить въ срокъ работу, затребованную телеграммой отъ 23-го декабря при самомъ рьяномъ отношеніи къ дѣлу, было невозможно.

М. В. Запольскій-Довнаръ (Минскъ). Нужно обратить вниманіе на невозможность основываться на неполныхъ данныхъ, представленныхъ городскими и земскими управленіями. Если на этихъ данныхъ, которыя представляются напр. городскими управленіями, въ которыхъ нѣтъ статистическихъ отдѣловъ, будетъ строиться общій планъ перевозокъ въ дальнѣйшемъ, то такая работа ни къ чему не приведетъ.

В. Г. Громанъ. Мы должны отстаивать свои права въ мѣстныхъ Совѣщаніяхъ. Пунктъ 3 «Правилъ о мѣстныхъ уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольствію» гласитъ:

«На уполномоченныхъ и на стоящіе подъ ихъ предсѣдательствомъ губернскія, областныя и городскія совѣщанія по продовольственному дѣлу возлагается:

а) выясненія количества продовольственныхъ продуктовъ, необходимаго для снабженія ими мѣстнаго населенія;

б) возможно точное выясненіе дѣйствительнаго состоянія запасовъ продовольственныхъ продуктовъ на мѣстахъ торговли ими и складочныхъ помѣщеній;

в) выясненіе рынковъ полученія предметовъ первой необходимости».

Согласно этому пункту, мы даже обязаны въ мѣстныхъ Совѣщаніяхъ обсуждать этотъ вопросъ, и я цѣликомъ присоединяюсь къ словамъ представителя г. Минска о томъ, что нужно выяснить

и обсудить условія, какъ производить статистическое обслѣдованіе и нужно признать, что предлагаемое телеграммой отъ 23-го декабря обслѣдованіе, не дастъ удовлетворительныхъ результатовъ. Такой вотумъ члены настоящаго совѣщанія могутъ вынести по собственному опыту.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Нужно дать руководящія указанія, что дѣлать въ тѣхъ мѣстахъ или губерніяхъ, гдѣ нѣтъ статистическихъ отдѣловъ. Нужно выработать программу дѣйствій именно въ тѣхъ мѣстахъ. Я лично не знаю, какъ проводить этотъ вопросъ въ мѣстномъ Совѣщаніи.

Предсѣдатель. Я думаю, что тѣ матеріалы, которые получатся въ результатѣ работъ всероссійскаго съѣзда статистиковъ, дадутъ основанія для производства такой работы. Для полученія серьезныхъ выводовъ необходимо, чтобы вся работа и повсюду была произведена по общему плану, поэтому должна быть выработана опредѣленная программа и составлена соотвѣтствующая инструкція. У насъ въ Тверской губерніи были заготовлены листы съ цѣлымъ рядомъ вопросовъ: какіе имѣются запасы—муки, пшеничной, ржаной, зерна, сахара, чаю и т. д. Былъ сдѣланъ цѣлый рядъ примѣчаній, выясняющихъ вопросъ о томъ, какъ нужно это дѣлать, причемъ мы считали, что это настолько сложный вопросъ, что мы собрали нашихъ счетчиковъ, и имъ даны были соотвѣтствующія разъясненія. Выяснено содержаніе карточекъ. Они сами разносили карточки тѣмъ лицамъ, которыя должны были давать отвѣты. Карточки были разнесены 17-го, а къ 20-му числу начался обходъ счетчиками своихъ районовъ и если находились лица, которыя сами не сумѣли заполнить, то счетчики это дѣлали за нихъ. Такимъ образомъ, эта работа являлась очень сложной. Приходилось дѣло имѣть съ лицами неграмотными или полуграмотными. Мы по опыту должны сказать, что безъ инструкціи такую работу нельзя произвести и должны принять тѣ положенія, которыя приводились въ докладѣ. Необходимо, во-первыхъ, чтобы матеріалъ собирался однороднымъ способомъ, чтобы карточки были заготовлены центральнымъ органомъ, чтобы разъясненія о нихъ были сдѣланы на мѣстахъ. Эти карточки и инструкціи должны быть обсуждены въ мѣстныхъ Совѣщаніяхъ. Слѣдуетъ

также использовать статистическія силы земскихъ и городскихъ управленій, а если эти совѣщанія будутъ происходить подъ предсѣдательствомъ губернаторовъ, то надлежитъ нашимъ представителямъ отстаивать ту точку зрѣнія, чтобы были использованы для этой работы общественныя силы, настаивать на томъ, чтобы былъ привлеченъ предсѣдатель губернской земской управы и чтобы ему было поручено, какъ члену совѣщанія, веденіе этого дѣла, потому что только тогда можно ожидать успѣха. Если же работа будетъ вестись по тѣмъ даннымъ, которыя указываются въ телеграммѣ отъ 23-го декабря, то естественно, получаются такіе отвѣты, которые вы, несмотря на наличность лучшихъ статистическихъ силъ въ центрѣ, использовать не сможете, потому что эти отвѣты будутъ составлены несовершеннымъ методомъ и не по однороднымъ программамъ. Въ виду всего сказаннаго, мы должны всецѣло присоединиться къ тѣмъ пожеланіямъ, которыя были высказаны и признаны, что тотъ методъ, по которому предлагается въ телеграммѣ получить статистическія свѣдѣнія, не даетъ положительныхъ результатовъ. Желательно было бы выяснить, кого вы имѣете въ виду, предлагая всероссійскій съѣздъ статистиковъ. Какіе элементы вы предлагаете затронуть. Есть статистики въ разныхъ организаціяхъ.

В. Г. Громанъ. Объ этомъ имѣется постановленіе съѣзда статистиковъ при Союзѣ Городовъ. Вотъ какова была редакція этого постановленія: «для окончательной разработки плана и программы всѣхъ этихъ изслѣдованій долженъ быть созванъ съѣздъ представителей земскихъ, городскихъ, правительственныхъ, торговопромышленныхъ и другихъ статистическихъ организацій, а также представителей статистической экономической науки».

Предсѣдатель. Я думаю, что эта формула насъ можетъ объединить, такъ какъ она даетъ возможность использовать всѣ имѣющіяся силы. Я знаю города, въ которыхъ статистиковъ не найдете, и въ молодыхъ земствахъ констатируютъ тотъ фактъ, что тамъ могутъ быть чисто торговыя организаціи, страховыя, взаимостраховыя предпріятія и могутъ найтись люди, которые статистикой занимаются. Тутъ предлагается использовать не только спеціалистовъ, а вообще всѣхъ статистиковъ, поэтому такая формула, какъ болѣе широкая, является пріемлемой.

Далѣе предсѣдатель ставитъ по пунктамъ на баллотировку резолюцію, предложенную докладомъ. Послѣ краткаго обсужденія вопроса объ источникѣ средствъ, на которыя должна быть произведена перепись, резолюція принимается съ нѣкоторыми дополненіями (см. «Сводъ резолюцій»).

А. А. Рыбниковъ (Москва). Читаетъ докладъ: «Вопросъ о снабженіи населенія мукою».

Предсѣдатель открываетъ пренія по докладу.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Даетъ дополнительныя разъясненія. Для обслѣдованія были взяты слѣдующіе районы: Южный районъ: Херсонская, Полтавская, Екатеринославская губерніи — изслѣдовался профессоромъ А. Н. Челинцевымъ; центральный районъ—Воронежская, Курская, Тамбовская губ.—изслѣдовался Н. П. Макаровымъ, Юго-Восточный районъ—Самарская, Саратовская, Симбирская, Оренбургская, Пензенская губ.—изслѣдовался А. А. Рыбниковымъ; наконецъ Сѣверный районъ — Ярославская и Костромская—изслѣдовался профессоромъ Р. М. Орженцкимъ. Такъ какъ послѣдній районъ мало былъ освѣщенъ въ моемъ докладѣ, то желательно просить Романа Михайловича сдѣлать это сейчасъ.

Р. М. Орженцкій. Нашъ районъ имѣетъ главное значеніе для сѣвера, для Вологодской, Пермской, Олонецкой, Тверской и Новгородской губерній. У насъ главнымъ рынкомъ является Рыбинскъ. Онъ получаетъ гораздо больше муки, чѣмъ это требуется для губерніи и распредѣляетъ ее и по другимъ губерніямъ. Въ этомъ районѣ не встрѣчалось затрудненій въ доставкѣ, но отправленіе было затруднено. Благодаря послѣднему обстоятельству можно было ожидать, что цѣны упадутъ, а на самомъ дѣлѣ цѣны возрастали и поднялись на 60%. Сезонъ этого года начинается послѣ закрытія навигаціи прошлаго года. Закупки дѣлались на мѣстахъ, и хлѣбъ привозился и складывался на пристаняхъ, или въ складахъ г. Рыбинска. И какъ только открывалась навигація, хлѣбъ отправлялся. Подобно этому и для настоящаго года закупки хлѣба были сдѣланы еще въ прошломъ году. Начались реквизиціи и запрещенія

вывоза изъ отдѣльныхъ губерній. Все это разстраивало первоначальные планы, но все-таки въ концѣ концовъ удалось закупить нужное количество зерна. Интересно къ закупкамъ отношеніе нѣкоторыхъ фирмъ. Нѣкоторыя фирмы боялись закупать, потому что выяснилось что въ рядѣ мѣстъ установленныя цѣны отмѣнялись и производились реквизиціи. Было опасно, что цѣны еще понизятся и нѣкоторыя фирмы покупали осторожно. Другія напротивъ: помѣщали всѣ свои капиталы въ оборотъ, пускали на эти закупки все, что было у нихъ въ наличности и все, что было можно занять, и закупали массу хлѣба. Въ итогѣ закупали въ обычномъ размѣрѣ. Нѣкоторые жаловались, что зерна мало, но сравнительно со спросомъ, зерна было не меньше, чѣмъ всегда. Что касается производства муки, то въ этомъ отношеніи никакихъ затрудненій не встрѣчалось. Мельницы работали такъ, какъ и всегда , а въ началѣ года выработали даже больше, чѣмъ въ 1914 году; съ 1-го января до 1-го августа 1915 года онѣ работали въ усиленныхъ размѣрахъ. Въ рабочихъ рукахъ никакихъ затрудненій также не встрѣчалось. Мѣшки, дѣйствительно, чрезвычайно дороги, но все-таки они имѣлись. Топлива было достаточно. Въ этомъ отношеніи недостатка не замѣчалось. Топили дровами, а иногда нефтью. Но въ нашемъ районѣ замѣчается необычайный ростъ цѣнъ. Отчего этотъ ростъ зависитъ. Я думаю прежде всего оттого, что вообще цѣны на всѣ продукты растутъ, растутъ также на муку, даже если и нѣтъ особыхъ причинъ для такого роста цѣны даннаго продукта. Всѣ продукты продаются по дорогимъ цѣнамъ и повышательная тенденція распространяется и на муку. Тоже самое мы замѣчаемъ на биржѣ; если поднимаются въ цѣнѣ однѣ бумаги, то поднимаются и другія. Эти повышательныя тенденціи цѣнъ на продукты зависятъ также отъ слишкомъ большого выпуска бумажныхъ денегъ. Затѣмъ дѣлались большія закупки государствомъ для снабженія арміи, и то количество бумажекъ, которое было выпущено на рынокъ съ этой цѣлью, вліяло въ томъ же направленіи. Затѣмъ независимо отъ этихъ факторовъ сказывалось измѣненіе спроса; причемъ измѣненіе спроса было двоякое. Во-первыхъ—измѣненіе по формѣ: закупки, которыя прежде производились каждымъ обывателемъ для себя отдѣльно, теперь производятся организованными единицами—

земствами, городами, кооперативами, и спросъ, который прежде растягивался на цѣлый годъ, теперь концентрировался въ одно время и въ меньшомъ числѣ рукъ. Во-вторыхъ—спросъ измѣнился по качеству, такъ крестьяне стали требовать лучшихъ мучныхъ продуктовъ. Прежде у насъ продавцы констатировали, что трудно сбывать хорошіе сорта муки, а сейчасъ наблюдается обратное явленіе: лучшіе сорта въ спросѣ, а относительно худшихъ это трудно сказать. Затѣмъ спеціально въ Рыбинскѣ измѣненіе въ спросѣ обусловливается тѣмъ, что спросъ заявленъ со стороны такихъ мѣстностей, которыя въ прежнее время вовсе не предъявляли никакихъ требованій, это Петроградъ и Финляндія, гдѣ муки требуется въ настоящее время гораздо больше, чѣмъ прежде. Далѣе нужно указать, что теперь покупаютъ вездѣ, гдѣ только могутъ, даютъ задатки и дѣлаютъ условія, потому что не знаютъ, гдѣ получатъ то количество муки, которое нужно. Часть сдѣлокъ не удается, съ нѣкоторыхъ продавцовъ взыскивать не удается, задатки теряются, но тутъ готовы часто уплатить всѣ убытки, потому что прибыль настолько велика, что окупаетъ всѣ расходы. Затѣмъ объединены закупки организованныхъ единицъ, массовыя закупки обывателей—все это создаетъ напряженное положеніе рынка и хотя муку нельзя часто вывезти, но цѣны на нее все-таки поднимаются. Какъ мѣстные продавцы относятся къ повышенію цѣнъ? Одни продавцы патріархальные, другіе настоящіе коммерсанты; послѣдніе ни съ чѣмъ не считаются, не обращаютъ вниманія на заключенныя сдѣлки и продаютъ, тому, кто больше далъ. Коммерсанты же съ патріархальнымъ укладомъ поступаютъ иначе—они держатъ товаръ, не продаютъ и записываютъ по очереди всѣхъ желающихъ купить у нихъ. Они отпускаютъ товаръ только постояннымъ покупателямъ и то въ умѣренномъ количествѣ, весьма сдержанно. На ряду съ этимъ, продавцы принимаютъ мѣры къ тому, что бы мѣстное населеніе обезпечить товаромъ по сравнительно болѣе дешевой цѣнѣ. Такимъ образомъ, въ Рыбинскѣ городское управленіе вошло съ продавцами въ соглашеніе и получило муку по цѣнѣ, ниже той, по которой продавцы продаютъ товаръ на сторону. И въ Ярославлѣ имѣется очень большая фирма, которая имѣетъ розничную продажу; она продаетъ своему мѣстному населенію

по пониженной цѣнѣ. Такимъ образомъ, мѣстное населеніе прямо не страдаетъ отъ повышенія цѣнъ, а страдаетъ косвенно, потому что цѣны вообще на муку растутъ, потому что хотя мѣстная фирма и явилась съ своимъ прейскурантомъ, но мѣстные торговцы по этимъ цѣнамъ муку не отпускаютъ. Когда губернское земство хотѣло закупить большую партію муки, то обратилось къ рыбинской пристани, но тамъ муки не оказалось, и представитель одной большой фирмы объявилъ—нельзя найти владѣльцевъ партій зерна, которыя тамъ зимуютъ. Если разыскать уполномоченнаго приказчика этихъ владѣльцевъ, то онъ скажетъ, что ничего не знаетъ. Повидимому, запасы держатся въ ожиданіи повышенія цѣнъ. Имѣются комиссіонеры и посредники, у которыхъ можно любое количество купить, но по цѣнамъ болѣе высокимъ. Очевидно, это та же мука,—у комиссіонеровъ нѣтъ своей муки,—значитъ мука закупается, съ ней выжидаютъ и продаютъ потомъ по высокой цѣнѣ. Въ результатѣ получается спекуляція, принявшая удивительныя формы: мука въ одномъ и томъ же городѣ переходитъ по нѣсколько разъ изъ рукъ въ руки. Въ Рыбинскѣ было совѣщаніе по этому поводу, и купцы рѣшили принять мѣры противъ такой спекуляціи, рѣшили, что будутъ покупать и продавать муку между собою по одной и той-же цѣнѣ.

Таковы условія торговли въ нашемъ районѣ. Если эти условія въ настоящее время являются сравнительно благопріятными, то на будущее время перспектива очень печальная. Это обусловливается тѣмъ, что для будущей кампаніи, для той навигаціи, которая откроется, муку можно покупать на мѣстахъ черезъ представителей или посредниковъ, которые скупаютъ муку и свозятъ ее къ пристанямъ. Такая закупка идетъ чрезвычайно туго, потому что подвозъ затрудненъ и помѣщики жалуются, что нѣтъ лошадей, а крестьяне воздерживаются отъ продажи, ожидая повышенія цѣнъ. Въ одной крупной фирмѣ показали мнѣ письма довѣренныхъ, которые пишутъ, что ничего нельзя закупить. Затѣмъ нѣкоторые боятся закупать еще и потому, что въ нѣкоторыхъ мѣстахъ фиксируются цѣны на муку въ то время какъ не установлены цѣны на зерно и на перевозки. Все это заставляетъ торговцевъ воздерживаться отъ покупокъ, такъ какъ они не могутъ предугадать,—будетъ ли закупка выгод-

ной или нѣтъ. Все это вноситъ полнѣйшій хаосъ и приводитъ къ тому, что закупается только четверть того количества, которое въ это время всегда закупалось, а послѣ января закупки составляютъ еще меньшую часть, такъ что положеніе на будущій годъ вырисовывается въ очень мрачныхъ краскахъ. Изъ этого вытекаетъ, что въ этомъ дѣлѣ нужно сдѣлать рѣшительные шаги: или все дѣло предоставить вести торговцамъ, но тогда не нужно устанавливать таксъ и реквизицій, а нужно заботиться, чтобы торговля шла въ такихъ условіяхъ, въ какихъ она шла прежде, т.-е. чтобы былъ урегулированъ транспортъ, какъ это было раньше. Если это невозможно, то нужно все регулированіе торговли взять въ свои руки. Иначе, если отдѣльные города, земства и правительственныя учрѣжденія вмѣшиваются и разсматриваютъ всѣ разсчеты торговцевъ, то послѣдніе не могутъ выполнить своего назначенія.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Слѣдуетъ согласиться съ предложеніемъ докладчика—объединить мѣропріятія въ рукахъ одного учрежденія. Только при этомъ условіи возможно возстановленіе равновѣсія между спросомъ и предложеніемъ. Нельзя допускать, чтобы каждый городъ, каждый районъ принималъ отдѣльныя мѣры, не согласуясь въ своихъ дѣйствіяхъ съ другими. Мы у себя уже приступили къ мѣрамъ по обезпеченію хлѣбомъ, имѣя нѣкоторые запасы пшеницы, не дѣлаемъ закупки и входимъ въ соглашеніе съ мукомолами относительно помола. У насъ пшеницы былъ хорошій урожай, а между тѣмъ, благодаря закупкамъ для арміи, цѣна поднялась очень высоко и сейчасъ, когда мы можемъ покупать по 1р. 10 к.—1р. 15—1 р. 20 к., цѣна, объявленная для казенныхъ закупокъ, составляетъ 1 р. 35 коп. Это подрываетъ всѣ наши закупки, потому что никто не желаетъ продавать, разсчитывая продать для казны по 1 р. 35 коп. Каждый, имѣющій запасы, хранитъ ихъ. Кромѣ того, извѣстную роль играютъ соображенія о возможности экспорта; долгое время предполагалось, что будутъ открыты Дарданелы, и что экспортъ возстановится. Все это поднимало цѣны на хлѣбъ, и дѣлало затруднительнымъ снабженіе населенія. Изъ всего сказаннаго слѣдуетъ, что даже тамъ, гдѣ есть зерно, доставать его представляетъ большія затрудненія, а гдѣ его нѣтъ и оно

должно быть подвезено, вопросъ еще сложнѣе. Необходимы серьезныя рѣшительныя мѣры въ этомъ отношеніи.

Засѣданіе прерывается до 8 часовъ вечера.

Вечернее засѣданіе 4-го января.

Предсѣдательствуетъ А. А. Червенъ-Водали.

Предсѣдатель открываетъ пренія по докладу о снабженіи населенія мукой.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ) высказываетъ опасенія, что при наличныхъ средствахъ врядъ ли можно осуществить ту задачу, которую рекомендуетъ А. А. Рыбниковъ въ своемъ докладѣ. Дѣло въ томъ, что мѣры, принимаемыя для снабженія населенія мукой ни въ какомъ случаѣ нельзя сравнить съ тѣми мѣропріятіями, которыя одобрены собраніемъ по вопросу о сахарѣ и вотъ почему: по вопросу о сахарѣ необходимо на себя принять только лишь дѣло продажи. Что касается мукомольнаго дѣла, то нѣтъ никакого сомнѣнія, что передъ нами станетъ задача не только продажи муки, но и производства ея, а такъ же задача покупки зерна и топлива. Эта же задача намъ непосильна вслѣдствіе неорганизованности, которая чувствуется у насъ во всѣхъ отрасляхъ нашего хозяйства.

В. А. Ивановъ (Симферополь) присоединяется къ мнѣнію предыдущаго оратора и высказывается за установленіе твердыхъ цѣнъ на хлѣбъ, такъ какъ, несмотря на нѣкоторыя несовершенства этой мѣры, она все же сможетъ способствовать разрѣшенію хлѣбнаго вопроса, такъ какъ запасъ хлѣба въ Россіи чрезвычайно великъ и вполнѣ достаточенъ для прокормленія населенія имперіи при современномъ положеніи вещей, когда экспорта не имѣется. Недостатка въ хлѣбѣ у насъ нѣтъ, онъ только распредѣленъ у насъ неравномѣрно. Отчасти причиной является разстройство транспорта, отчасти другое. Спекулянты ждали открытія Дарданеллъ и на этомъ строили свои разсчеты. Они въ портахъ скопили значительное количество пшеницы, которую теперь должны продать. И вотъ, когда обсуждался вопросъ объ установленіи твердыхъ цѣнъ на пшеницу, чтобы

уполномоченный Таврической губерніи по просьбѣ уполномоченныхъ другихъ губерній могъ закупать хлѣбъ, произошло слѣдующее: наше совѣщаніе, принявъ во вниманіе условія рынка, которыя были въ данное время, опредѣлило, что цѣна на пшеницу должна быть 13 руб. 50 коп. Каково же было наше удивленіе, когда стало извѣстно, что цѣна установлена въ 14 руб. Есть какія-то силы, которыя заботятся о повышеніи цѣнъ. Вотъ фактическая сторона дѣла. И если высшая наша инстанція—Особое Совѣщаніе,—будетъ разрѣшать вопросъ совершенно несогласно съ интересами населенія, то мы особенно успѣшныхъ дѣйствій ожидать не можемъ. Путь закупки хлѣба въ районахъ избытка, посредствомъ уполномоченныхъ по твердымъ цѣнамъ, все же представляется путемъ, способнымъ разрѣшить хлѣбный вопросъ.

Что касается мельничнаго дѣла, то оно является привходящимъ, но такимъ , что оно можетъ спутать всѣ наши разсчеты. Мельницы распредѣлены въ Россіи совершенно своеобразно въ зависимости отъ тѣхъ торговыхъ условій, которыя были въ нормальное время и, вѣроятно, въ связи съ экспортомъ. Югъ Россіи обезпеченъ мельницами въ значительной степени. Наша мука вывозилась даже въ Турцію. Мельницы керчинскаго района, очень богатыя по своему оборудованію, работаютъ для экспорта. Запрещеніе вывоза изъ предѣловъ Таврической губерніи поставило эти мельницы въ затруднительное положеніе и лишило хлѣба тѣ города, которые, какъ напримѣръ Петроградъ, сдѣлали закупки.

По мнѣнію оратора, во-первыхъ, надо использовать аппаратъ закупки черезъ уполномоченныхъ и во-вторыхъ,—урегулировать запрещенія вывоза изъ отдѣльныхъ районовъ.

Н. П. Макаровъ (Москва). Во время обсужденія аналогичнаго доклада въ засѣданіи Экономическаго Совѣта я указывалъ, что едва ли будетъ политичнымъ, предлагать правительству націонализировать сбытъ, взявши его изъ рукъ наиболѣе крупныхъ предпріятій. Мнѣ казалось, что беря часть сбыта, какъ это предлагалось (предлагалось взять только три разряда мельницъ), мы возьмемъ сравнительно небольшую, неполную часть. Я указывалъ, что дѣйствительно потребуются очень тонкія знанія, чтобы провести весь этотъ планъ. Но послѣ

обмѣна мнѣній и послѣ того сообщенія, которое сегодня сдѣлалъ Р. М. Орженцкій, я долженъ сказать, что вся положительная часть доклада далеко не такъ безнадежна. Въ проектѣ указывается, что если мало будетъ первыхъ трехъ разрядовъ, то могутъ привлекаться и мельницы остальныхъ разрядовъ. Такимъ образомъ получается возможность неограниченнаго захвата сбыта муки.

Второй вопросъ, который ставитъ представитель Могилева, относительно того, что не хватитъ ни личныхъ силъ, ни личнаго умѣнья, чтобы осуществить все это, мнѣ представляется можетъ быть рѣшеннымъ въ связи съ тѣмъ заявленіемъ, которое сдѣлалъ удачно Романъ Михайловичъ. Онъ напомнилъ слова мукомоловъ: или отдайте все дѣло намъ, или мы ото всего откажемся. Оказывается, въ концѣ-концовъ это «или-или» не такъ страшно. Вѣдь если бы дѣйствительно государство попыталось осуществить такой планъ, то развѣ оно не обязано было бы использовать тотъ торговый аппаратъ, который имѣется уже въ рукахъ мукомоловъ. Не использовавъ его оно сдѣлало бы колоссальную техническую нетактичность. Налажены пути и методы работы. Поскольку вы подчините и свяжете съ общественнымъ контролемъ, оставивъ въ основѣ существующій аппаратъ хлѣботорговли, оставивъ его, какъ исполнителя, только окруживъ его контролемъ, вы технически окажетесь уже способными разрѣшить ту задачу, которая здѣсь стоитъ, не нарушая всего мучного оборота въ странѣ въ цѣломъ, а сохраняя его, только прибѣгнувъ къ использованію тѣхъ экономическихъ организацій частнаго порядка, которыя уже издревле созданы, издревле существуютъ. Такъ что на этотъ вопросъ, сумѣетъ или не сумѣетъ правительство взявшись за эту задачу, разрѣшить ее, мнѣ думается, можно было бы отвѣчать такимъ способомъ. Если правительство сумѣетъ использовать тѣ техническія силы, которыя заключаетъ въ себѣ русское мукомолье, если сумѣетъ не нарушить, не раздавить эту организацію, то получитъ въ свои руки настоящій торговый, опытный аппаратъ. Съ этой точки зрѣнія слѣдовало бы, можетъ быть, сдѣлать нѣкоторыя стилистическія поправки въ резолюціи, которая предлагается докладчикомъ. Здѣсь указано, напримѣръ, что въ Особомъ Совѣщаніи, которому должно быть передано это дѣло, участвуютъ представители и союзовъ, и кооператив-

ныхъ организацій, и совѣта съѣздовъ мукомоловъ, но это еще не гарантируетъ того, что технической личный аппаратъ будетъ использованъ. И въ мѣстныхъ Совѣщаніяхъ мѣстные мукомолы по проекту участвуютъ, но не подчеркнуто, что правительство обязано въ данномъ случаѣ использовать тотъ частный аппаратъ, который организованъ. Цѣлесообразно было бы во второмъ и третьемъ пунктахъ сдѣлать эти добавленія, или спеціально прибавить еще пунктъ, который бы прямо указывалъ, что технически для осуществленія этого плана является наиболѣе цѣлесообразнымъ использовать тотъ мукомольный торговый аппаратъ, который уже имѣется, который издревле созданъ у насъ въ Россіи.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Мнѣ кажется, господа, что то, что было только что высказано, вполнѣ подтверждаетъ мою мысль. Если бы передъ нами были такія организаціи, которыя имѣются въ Англіи, то мы сказали бы, что правительство сумѣетъ организовать, и общественный контроль будетъ осуществленъ. Но когда мы имѣемъ передъ глазами движеніе бѣженцевъ, движеніе реквизированнаго скота, и т. д.—можемъ ли мы серьезно допустить мысль, что въ настоящее время, при существующихъ условіяхъ, наше правительство можетъ взять въ свои руки такое огромное дѣло, еще не организованное. Если вы говорите объ объединеніи мукомольной промышленности всей Россіи, то я скажу, что наше правительство на это неспособно. Если вы будете говорить объ общественномъ контролѣ, я спрошу, кѣмъ онъ будетъ осуществленъ?—Становымъ приставомъ, больше никѣмъ. Если вы будете говорить про тотъ аппаратъ, который находится на мельницѣ сейчасъ, то я скажу, что черезъ полмѣсяца его тамъ не будетъ, а вмѣсто него будутъ посажены люди, которые заслужили благосклонность правительства. Условія таковы, что намъ лучше за это не браться.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Мукомольное дѣло въ Россіи очень большое дѣло. Дѣло, которое стоитъ на высотѣ. Россія можетъ гордиться своей мукомольной промышленностью. Дѣло это очень сложное и требуетъ громаднаго навыка и опыта, помимо громадныхъ капиталовъ. Отдать это дѣло въ руки еще совершенно неорганизованныхъ предпріятій, или такихъ органи-

зацій, какъ мѣстныя Совѣщанія,—отъ этого можетъ дѣйствительно получиться крахъ. Можно другимъ способомъ вліять на эти мельницы и заставить ихъ держаться въ должныхъ предѣлахъ. Дѣйствительно сейчасъ мельницы наживаютъ бѣшеные барыши настолько бѣшеные, что прямо не вѣрится при подсчетахъ. У меня имѣются точныя данныя разсчетовъ мукомоловъ по Воронежской губерніи.

Ораторъ оглашаетъ слѣдующія данныя:

РАЗСЧЕТЪ

помола пшеницы по цѣнамъ на зерно и муку въ декабрѣ мѣсяцѣ 1915 года.

Помолъ 1000 четвертей (10.000 пуд.).

Расходъ зерна и стоимость помола.

Перероду	2500 × 1.70 =	4250 р.
Гирки яр.	6000 × 1.65 =	9900 »
Озимой	1500 × 1.70 =	2550 »
Помолъ по 1 р. 60 за четв.	=	1600 »
Мѣшки подъ муку	=	1000 »
Аренда, лавки, приказчики, промысл. налогъ, % на капиталъ и др. мелкіе расходы 50 коп. на четв.	=	500 »
Итого стоимость сырого матеріала и накл. расх.	=	19800 р.

Выходъ муки.

Крупчатки	400 м. по 18 р. =	7200 р.
I первача	675 м. по 17 р. =	11475 »
II первача	250 м. по 12 р. =	3000 »

III первача	125 м.	по 10 р.	= 1250 р.
Сѣрой	125 м.	по 8 р.	= 1000 »
Отруби и очистка	2000 п.	по 60 к.	= 1200 »
Итого стоимость полученной муки			=25125 р.

Сырого матеріала и накл. расх. 19800 р.

Чистой прибыли на 1000 четвертей 5325 руб. при производительности мельницы въ 800 четвертей въ сутки и полагая въ годъ 300 раб. дней. Годовой доходъ отъ одной мельницы выразится суммою 5325×800×300=1.278.000 руб.

Вотъ что зарабатываютъ у насъ мукомолы. Эти безобразные аппетиты надо взять въ руки, и вотъ какимъ путемъ этого можно достигнуть, Мельницы безъ подачи зерна, безъ подачи топлива не могутъ работать. И на этомъ-то способѣ мы выиграли съ нашими мельниками. Мы вошли съ предсѣдателемъ порайоннаго комитета въ переговоры. Въ виду бѣдственнаго положенія города, мы просили его не выдавать имъ пшеницы и толпива безъ нашего распоряженія. И предсѣдатель порайоннаго комитета нашелъ возможнымъ это сдѣлать. И вотъ тогда всѣ мельники оказались мягкими, какъ воскъ. Этимъ мы воспользовались. Мы закупили сами зерно, и заставили ихъ молоть, распредѣливъ зерно между ними. Они намъ размалываютъ, и мы имѣемъ возможность великолѣпную муку первачъ продавать по 2 р. 80 к., тогда какъ онъ стоитъ на рынкѣ 4 руб. Вотъ способъ, который можно примѣнить по отношенію ко всѣмъ мукомоламъ. Надъ этимъ способомъ я совѣтую совѣщанію подумать. Онъ практически выполнимъ.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Здѣсь было высказано сомнѣніе въ цѣлесообразности предлагаемыхъ мѣропріятій. Нѣкоторые говорили, что мы беремъ все мукомольное дѣло въ свои руки. Въ дѣйствительности ничего подобнаго нѣтъ. Предполагается организовать сбытъ муки высшихъ разрядовъ мельницъ. Если бы мы попытались подсчитать, въ какихъ цифрахъ выразилось то количество муки, которое предполагается организо-

ваннымъ способомъ направлять въ руки потребителей, то это будетъ около 300 милліоновъ пудовъ. Цифра очень большая, это внѣ всякаго сомнѣнія. Но можно ли останавливаться въ нерѣшительности передъ такой задачей. Имѣемъ ли мы въ настоящее время право положиться на тотъ аппаратъ, который существуетъ у мельниковъ и надѣяться, что мы будемъ обезпечены мукой. За это нѣтъ никакого ручательства. Мы уже въ засѣданіи прошлаго дня приняли одну мѣру, которая рѣшительно пошла въ сторону регулированія перевозокъ. Слѣдовательно мы не вѣримъ частной иниціативѣ. Мы говоримъ, что необходимо общественное регулированіе, и самое большое грандіозное дѣло мы не испугались взять въ свои руки. Тѣ факты, которые приводилъ Р. М. Орженцкій, тѣ факты, которые выяснились изъ матеріала, которые мнѣ пришлось собирать, убѣждаютъ, что организація сбыта неизбѣжна и необходима. Вы говорите, нельзя организовать это для всей Россіи, а я скажу, что нужно объединить весь сбытъ муки въ рукахъ уполномоченныхъ. Это вопросъ ставился, напримѣръ, въ Саратовѣ. Въ Саратовъ пріѣхало 200 человѣкъ, которые рвали муку другъ у друга изъ рукъ, взвинчивая цѣны. Что же вы сдѣлаете съ этимъ? Какъ вы можете предоставить это свободной конкуренціи? Почему вы предполагаете, что свободная конкуренція сыграетъ здѣсь большую службу, чѣмъ организованное предложеніе? Для организаціи сбыта нужно соглашеніе между всѣми этими лицами. Разъ этого соглашенія не возникаетъ, разъ они, пріѣхавши въ Саратовъ и другіе города, конкурируютъ, ихъ нужно заставить согласиться. Почему вы думаете, что это невозможно? То требованіе, которое посылалось уполномоченнымъ Саратовскаго района въ Особое Совѣщаніе, чтобы организованнымъ путемъ былъ объединенъ сбытъ муки въ рукахъ уполномоченныхъ, мы это требованіе пытаемся распространить на всю Россію. Это вполнѣ возможно. Вы говорите, что желательно было бы привлечь къ этому дѣлу и самихъ мукомоловъ, использовать ихъ знаніе рынка и сортовъ и т. д. Мы и привлекаемъ. Чѣмъ шире они будутъ привлечены, тѣмъ лучше. Чѣмъ наши мѣропріятія могутъ разстроить мукомольное дѣло? Если бы мы вмѣшивались въ производство, если бы мы говорили, что то, что мы предполагаемъ сдѣлать относительно сбыта, этого мало

и что мы тотъ часъ же пойдемъ дальше и будемъ организовывать производство, возьмемъ на себя обязанности инженера, техника и т. д., это другое дѣло, но этого не предполагается дѣлать.

Далѣе возникаетъ другой вопросъ. Тѣ цѣны, которыя будутъ установлены на муку, будутъ недостаточны для мукомоловъ. Можно повысить цѣны, но устраните бѣшеную спекуляцію, которая существуетъ . Иначе вы не можете снабжать населеніе мукой и мука можетъ быть будетъ въ три раза дороже, чѣмъ сейчасъ. Мы не видимъ предѣла, когда эта конкуренція можетъ остановиться. Я полагаю, что тѣ опасенія, которыя здѣсь раздавались, основательны. Думать надъ этимъ нужно. Но другихъ путей, какъ мнѣ кажется, въ настоящій моментъ мы выдвинуть не можемъ. Разъ мы пошли на такой огромный шагъ, что пытаемся урегулировать перевозки по всей Россіи, если мы не испугались этого, то почему мы думаемъ, что тѣ мельницы, которыя производятъ огромное количество муки, почему-то пострадаютъ оттого, что покупать будутъ не двѣсти человѣкъ, а одинъ человѣкъ—уполномоченный.

Единственный вопросъ существенно важный, который возникаетъ въ связи съ этимъ—это вопросъ расцѣнки. Если вы боитесь, что они остановятъ свои мельницы, то назначьте болѣе высокія цѣны. Предлагается другой путь, который предложилъ представитель Воронежа. Онъ говоритъ: попытаемся организовать сбытъ топлива, снабженіе мукомпловъ топливомъ, снабженіе ихъ зерномъ, и тогда они будутъ у насъ въ рукахъ. Но развѣ вамъ не ясно, что если мы беремъ на себя обязанность организовать доставку зерна, то мы беремъ на себя въ десять разъ большую отвѣтственность, чѣмъ при организаціи сбыта. Мы не только будемъ конкурировать на рынкѣ съ другими покупателями, но намъ нужно будетъ заботиться о доставкѣ этой муки въ мукомольные районы. Мы предлагаемъ урегулированіе какъ разъ въ той части ,гдѣ чувствуется разстройство торговаго аппарата.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Меня А. А. Рыбниковъ совершенно не понялъ. Гдѣ же намъ брать на себя снабженіе всѣхъ мельницъ зерномъ и топливомъ. Не о снабженіи я говорю, а о томъ, чтобы взять въ свои руки подачу имъ вагоновъ подъ за-

купленное зерно и топливо. Вѣдь никакая спекуляція не можетъ развиться, когда мельница не будетъ имѣть возможности подать зерно и топливо и отправить муку. И если подача вагоновъ и отправка ихъ въ вашихъ рукахъ, то и мукомолъ въ вашихъ рукахъ. Ему продать по бѣшеной цѣнѣ некуда будетъ, и мельница станетъ черезъ недѣлю.

Что же касается организаціи сбыта, то насколько я понимаю вашу мысль,—это созданіе общественнаго синдиката. Пожалуй эта мысль была бы пріемлема, если бы вы имѣли 300 милліоновъ капитала. Всѣ синдикаты жизненны и прочны, когда они обезпечиваютъ всѣхъ заказчиковъ уплатою рублемъ. У васъ такихъ денегъ не найдется, и государство не дастъ. Разъ вы этого не можете сдѣлать, вы не можете быть хозяиномъ этого товара—муки. И зачѣмъ вамъ это нужно, если вы будете, благодаря принятой нами вчера разрѣшительной системѣ подачи вагоновъ, держать въ рукахъ всѣ мельницы. Мельницы спекулируютъ не на мѣстномъ рынкѣ, онѣ спекулируютъ на отдаленныхъ рынкахъ, куда они должны отправлять муку.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Вы указываете, что разрѣшительной системой можно держать въ рукахъ мукомоловъ. Это справедливо до нѣкоторой степени. Но это средство слишкомъ сильное, чтобы имъ можно было пользоваться. Если вы можете по вашему выбору одну мельницу снабжать зерномъ, а другую не снабжать, то нѣкоторыя можетъ быть прекратятъ свое производство, и, идя этимъ путемъ, можно будетъ дойти до того, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, гдѣ будетъ вестись субъективно городская политика, прекратится мукомольное производство. Это обоюдо острое дѣло.

Что же касается тѣхъ соображеній, которыя вы высказали относительно финансовыхъ средствъ ,то этотъ вопросъ до нѣкоторой степени, хотя бы въ Твери разрѣшался безъ особыхъ затрудненій, благодаря тому, что и покупатели имѣютъ деньги. Если мы полагаемъ, что покупатели въ раздробленномъ видѣ находятъ деньги, то почему же при объединеніи, этихъ денегъ не окажется. Основаній къ этому у насъ нѣтъ никакихъ. Нужно, конечно, будетъ подумать, нужно будетъ представить финансо-

вый планъ, но смотрѣть такъ пессимистически нѣтъ никакихъ основаній.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Я говорилъ, что мельницы тѣхъ разрядовъ, которыя вы хотите регулировать, находятся въ очень сильныхъ рукахъ. Мукомолы найдутъ для себя крайне невыгодной ту операцію, которую вы предлагаете. Они предоставятъ вамъ все дѣло и скажутъ; не даете намъ эти барыши,—ведите сами дѣло,—отлично сознавя, что вы вести это дѣло не въ состояніи.

И съ финансовой точки зрѣнія надо принять во вниманіе, что если финансовый аппаратъ, который находится въ рукахъ мельниковъ, попадетъ въ руки правительства, онъ черезъ короткое время или исчезнетъ или испортится, и тогда наступитъ крахъ. Я нахожу, что это дѣло является опаснымъ. Если только вы этого не боитесь, если вы думаете, что въ рукахъ объединенной организаціи будетъ находиться дѣло продажи муки, то я спорить не сталъ бы. Но я этому не вѣрю.

Предсѣдатель-. Позвольте мнѣ, не какъ предсѣдательствующему, дополнить соображенія, котрыя были высказавы, тѣми свѣдѣніями, которыя имѣются по отношенію къ Твери. Въ Твери, въ самомъ городѣ имѣются двѣ мельницы. Одна перемалываетъ $8^1/_2$ тысячъ пудовъ въ день, другая значительно меньше 2 тысячи пудовъ, и имѣется третья мельница въ губерніи. У насъ дѣло было организовано такимъ образомъ. Когда образовался городской комитетъ по борьбѣ съ дороговизной, намъ удалось объединить губернскую управу, какъ представительницу всѣхъ уѣздовъ и уѣздныхъ городовъ, затѣмъ нашу уѣздную управу и нашъ городской комитетъ и, такимъ образомъ, образовался губернскій земско-городской комитетъ для совмѣстной закупки и для всѣхъ мѣропріятій по борьбѣ съ дороговизной въ губерніи, причемъ предсѣдателемъ этого комитета былъ избранъ предсѣдатель губернской управы. Онъ же оказался въ настоящее время уполномоченнымъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія. И у насъ по вопросу, какъ разъ о мукѣ, произошла такая вещь. Мы предложили мукомоламъ опредѣлить самую низкую цѣну, по которой они могутъ продавать. Они представили матеріалы, выяснили стоимость производства, доказали, что они получаютъ не свыше принятой нормы въ 5% чистой прибыли и по этой цѣнѣ обязались

отдавать всю муку нашей организаціи. Затѣмъ городской комитетъ, уѣздный комитетъ и губернскій комитетъ распредѣлили между собою весь запасъ муки, такъ что ежедневный выпускъ муки относился сразу не къ той или другой организаціи, а къ этимъ тремъ. Причемъ уѣздный и городской комитеты получаютъ муку непосредственно съ мельницы, а губернскій комитетъ олицетворяетъ собою всю губернію и всѣ города. Городской и уѣздный комитеты сносятся съ нимъ, даютъ свои требованія на муку. У него сосредоточиваются эти требованія, и онъ удовлетворяетъ пропорціонально дѣйствительной потребности. По ордерамъ предсѣдателя губернской земской управы, нашего уполномоченнаго, мельницы были обязаны отправлять муку въ тотъ или другой городъ, причемъ разсчетъ производился по ордеру по истеченіи мѣсяца послѣ отправки муки. Противъ этого возраженій не было. У насъ установились вполнѣ нормальныя отношенія, и производство осталось въ рукахъ мельниковъ.

Предложеніе, чтобы какая-то особая организація доставляла зерно, совершенно непріемлемо для крупныхъ мельницъ. Мельница для помоловъ пшеничной муки настолько капризный аппаратъ и имѣетъ столько особенностей, что не всякое зерно удовлетворитъ хозяина мельницы, и мельницы, которыя существуютъ многіе годы, имѣютъ свое клеймо, свою фирму, не станутъ молоть пшеничную муку изъ зерна, которое кто-то дастъ третій. Наши мельницы поставили первымъ условіемъ, что они изъ нашего зерна могутъ молоть только рожь, потому что это помолъ самый простой,—смолоть, и получится одинъ и тотъ же сортъ. А такая фирма, какъ товарищество братьевъ Коняевыхъ, которая выпускаетъ муку со своимъ знакомъ и клеймомъ, которая создала извѣстное имя своей мукѣ, — естественно она не дастъ вамъ своего клейма. Когда вопросъ ставился о томъ, что можетъ быть дѣло дойдетъ до реквизиціи, они говорили: возьмите, но мы вамъ не дадимъ своего клейма. Вы тогда выпускайте со своимъ клеймомъ. Нужно купить это зерно, надо его умѣло скомбинировать—это вопросъ крайне капризный и требующій техническихъ знаній. И если общественныя организаціи взялись бы за доставку зерна и за помолъ, то получилась бы невозможная вещь съ точки зрѣнія техники мукомольнаго дѣла. Здѣсь говорилось

о томъ, что нужно получить одну среднюю муку. Это значитъ собственно говоря, погубить мукомольное дѣло. И съ той высоты, на которую русская мука стала, низвести почти на первую стадію мукомольнаго дѣла. Мнѣ кажется, что это дѣло очень серьезное, и браться за организацію самого производства безусловно нельзя. Но докладчикъ не предлагалъ организаціи самого производства. Онъ, наоборотъ, считаетъ, что это есть дѣло спеціальное, которое остается на обязанности мукомоловъ. Всѣ тезисы докладчика говорятъ объ организаціи сбыта муки, объ уничтоженіи тѣхъ ненормальныхъ условій, вздуванія цѣнъ и конкуренціи, которыя привели къ тому положенію, какое мы сейчасъ переживаемъ.

Вопросъ объ организаціи сбыта имѣетъ безусловно большое значеніе, и въ этомъ отношеніи, мнѣ кажется, слѣдовало бы присоединиться къ общему положенію, которое выдвигаетъ докладчикъ, но необходимо разсмотрѣть отдѣльно каждый тезисъ, и можетъ быть придется сдѣлать нѣкоторыя видоизмѣненія.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Мукомолы вамъ доказали, что они берутъ 5% барыша. Какого? Годового?

Предсѣдатель. Нѣтъ съ производства.

Литвиновъ, М. Н. (Воронежъ). Сколько же годовыхъ?

Предсѣдатель. 5% съ производства, а въ виду того, что мукомольное производство требуетъ колоссальнѣйшихъ закупокъ впередъ, этотъ капиталъ можетъ обернуться максимумъ 3—2½ раза. Значитъ они получатъ 12—15% годовыхъ.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Позвольте заявить, что они васъ обманываютъ. Вы доказывали, что нельзя брать въ свои руки снабженіе мельницъ зерномъ. Кто же это говорилъ, что надо закупать зерно. Вы меня не поняли. Мы у себя въ Воронежѣ покупаемъ для себя, для города и даемъ мельникамъ, а они намъ перемалываютъ.

Предсѣдатель. Я это признаю совершенно ненормальнымъ. Вы изволили здѣсь говорить, что никакая мельница не согласится молоть у помольщика пшеницу.

Предсѣдатель. Онъ можетъ помолоть, но не дастъ своего клейма.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Этого не нужно. У насъ вопросъ продовольствія, а не шика.

Предсѣдатель. Это не шикъ, а качество.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Наша мука, выпущенная гордскимъ самоуправленіемъ, крупчатка и первачъ, оказались выше самыхъ высшихъ воронежскихъ мукъ. А онѣ славятся на всю Россію. Во-вторыхъ, я не предлагалъ брать закупку для всѣхъ мельницъ. Для своего дѣла—да. И въ третьихъ, они наживаютъ не 15%, а 300% и даже гораздо больше И у насъ не 3 мельницы въ губерніи, а 20. Въ одномъ Воронежѣ только пять такихъ мельницъ.

С. С. Заньковскій (Полтава). Въ прошломъ году у насъ, когда не было опасенія въ томъ, что не хватитъ муки, съ мельниками было заключено просто условіе, по которому они были должны снабжать городъ мукою. Они выполнили это условіе прекрасно. Когда же въ этомъ году появилось предположеніе, что можетъ не хватить муки, то мы вздумали реквизировать ее, но реквизиція оказалась неудобной для города. Муку эту надо хранить, она можетъ слежаться, одни сорта могутъ остаться, а другихъ не хватитъ. И мы бросили эту мысль. Наши уполномоченные по закупкамъ купили около 100.000 пудовъ пшеницы, и нашлась одна мельница, которая согласилась перемолоть это зерно. Мука была прекрасная. Потомъ начали говорить, что одной мельницѣ неудобно молоть, пусть дѣлаютъ всѣ. Тогда мы опять пошли на путь соглашенія. У насъ въ Полтавѣ 5 мельницъ. Сообразно съ производствомъ каждой мельницы мы высчитали, сколько каждая мельница, пропорціонально своему производству должна имѣть муки или зерна, готоваго быть перемолотымъ во всякое время въ муку. Каждая мельница дала обязательство въ томъ ,что она обязывается имѣть и продавать муку по ордерамъ городской управы. Всѣ торговцы у насъ переписаны, всѣ пекаря имѣютъ свой счетъ, въ которомъ записывается, сколько кто взялъ.

Если бы было топливо для мельницъ, то не только бы наша губернія была обезпечена мукою, но мука могла бы идти и въ Москву, и въ Петроградъ сотнями тысячъ пудовъ,потому что мельницъ въ Полтавѣ очень много. Въ Полтавѣ есть пять мельницъ,

и около Полтавы тоже пять мельницъ, которыя вырабатываютъ громадное количество муки.

Н. П. Макаровъ (Москва). Въ сообщеніи представителя г. Твери относительно 5% есть какое-нибудь недоразумѣніе. Это мало вѣроятный процентъ. Мнѣ пришлось сдѣлать при участіи сотрудниковъ выборки изъ книгъ мельницъ въ Тамбовской и Курской губерній, такъ что Воронежская губернія пришлась въ срединѣ. Мы получили 20% прибыли въ каждый оборотъ; считая два—три оборота въ годъ, мы получимъ около 50—60% на затраченный капиталъ.

Я собственно хотѣлъ обратить вниманіе на другое. Здѣсь мы имѣемъ двѣ постановки вопроса. Одна съ полнымъ отрицаніемъ регулированія сбыта муки, другая постановка докладчика, предлагающая перейти къ системѣ организованнаго сбыта. Но было еще предложеніе представителя города Воронежа. Оно представляетъ какъ бы третью постановку вопроса. Послѣдняя постановка мыслима только для отдѣльныхъ городовъ, она немыслима даже для уѣздовъ. Та же Воронежская губернія большую часть мельницъ имѣетъ внѣ города, правда, при станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, но внѣ города, и изъ этой системы регулированіе ускользаетъ, какъ только мы поставимъ ее передъ всей Россіей въ цѣломъ. Поэтому можетъ быть въ отдѣльныхъ случаяхъ эта мѣра раціональна, какъ, напримѣръ, въ Воронежѣ, но она не можетъ быть приложима, какъ принципъ для рѣшенія вопроса.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Изъ того, что здѣсь сообщалось, чрезвычайно цѣнно одно. Въ каждомъ городѣ оказывается есть какая-то мѣстная организація для урегулированія сбыта муки, и тождество между этими организаціями замѣчается. Я могу дополнить сообщеніемъ, относительно Оренбурга, Самары, Саратова. Тамъ тоже была установлена норма, которая должна была идти изъ всего мѣстнаго производства на снабженіе населенія данной мѣстности мукой. Эта норма была разложена между мукомолами, и мукомолы по опредѣленной цѣнѣ точно выполняютъ эти требованія.

Оказывается, что регулировать сбытъ на мѣстѣ, въ предѣлахъ города, это вещь возможная, это никого не смущаетъ. И если мы всѣ въ отдѣльности это дѣлаемъ, это никого не пугаетъ.

А когда мы говоримъ, что нужно согласиться между собою, то это пугаетъ. Вы, господа, не имѣете права этого пугаться, потому что вы хорошо себя обезпечили на мѣстахъ. А каково могилевцамъ, каково владимірцамъ, вологжанамъ, которые не имѣютъ своихъ мельницъ, которые не могутъ устроиться со своими мукомолами. Вы о нихъ забываете ради своихъ мѣстныхъ интересовъ. Вы полагаете, что если создастся общеимперская организація, то ваши интересы пострадаютъ. Но ваша организація не разрушится, а войдетъ въ общую систему. Поэтому я думаю, что тѣ возраженія, которыя были,—это испугъ передъ общественной организаціей. Это явленіе въ настоящее время незаконное.

Я, господа, кончилъ. Я хочу только добавить, что изслѣдованіе мукомольнаго дѣла пришлось вести съ большими затрудненіями, чрезвычайно спѣшно. Съ большимъ трудомъ приходилось собирать матеріалъ. Тѣ данныя, которыя здѣсь сообщались, настолько цѣнны, что я просилъ бы передать ихъ въ Городской Союзъ. Я прошу тѣхъ, кто сообщилъ эти данныя, и кто не сообщилъ, но имѣетъ ихъ, передать ихъ въ Союзъ.

Предсѣдатель. Я ставлю на голосованіе вопросъ, признаетъ ли совѣщаніе необходимымъ объединеніе организаціи сбыта съ передачей этой организаціи въ руки Особаго Совѣщанія. Тѣхъ, кто согласенъ съ этимъ предложеніемъ, я прошу сидѣть спокойно, кто противъ, я прошу поднять руки.

Теперь позвольте перейти къ детальному разсмотрѣнію отдѣльныхъ пунктовъ резолюціи о мукомольной промышленности.

Первый пунктъ ея гласитъ: «необходимо объединить въ рукахъ государства сбытъ муки съ товарныхъ мельницъ». Это признается принятымъ. Возраженій нѣтъ.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Я бы внесъ такое преложеніе: Ограничившись принципіальными указаніями, слѣдовало бы сейчасъ на мѣстахъ собрать соотвѣтствующій матеріалъ, и тогда разработать практическую сторону организаціи мукомольнаго дѣла.

Предсѣдатель. Если бы мы были организаціею, постояно дѣйствующею, я бы не возражалъ. Но мы такъ рѣдко,

сравнительно, собираемся, что это значитъ оттянуть работу на полтора мѣсяца.

По желанію большинства собранія мы переходимъ къ постатейному чтенію. Кто имѣетъ возраженія противъ перваго пункта?

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Я предлагаю добавить въ этотъ пунктъ слѣдующія слова: «на все время войны и никакимъ образомъ не дальше, какъ на годъ послѣ ея окончанія».

Предсѣдатель. Позвольте считать принятымъ первый пунктъ съ поправкой «на все время войны». Кто желаетъ высказаться по п. 2-му?

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Здѣсь неуказано соотношеніе силъ участвующихъ организацій. Совѣтъ съѣздовъ мукомоловъ—это сила, съ которой трудно бороться.

А. А. Рыбниковъ (Москва). То знаніе рынка и сортовъ, которое имѣется у мукомоловъ, настолько существенно, что ихъ игнорировать нельзя. Мукомолы настолько большая сила, что они сами за себя постоятъ и добьются, что ихъ участіе будетъ реальнымъ.

П. В. Веселовъ (Красноярскъ). Если заранѣе мириться съ тѣмъ, что мукомолы здѣсь будутъ большой силой, то не зачѣмъ огородъ городить. Мы это дѣлаемъ только съ цѣлью обузданія ихъ аппетитовъ.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Опыта и навыка въ широкихъ общественныхъ кругахъ достаточно, но волей-неволей приходится соглашаться, что синдикатъ сахарозаводчиковъ становится во главѣ организаціи, которая занимается распредѣленіемъ сахара, а синдикатъ углепромышленниковъ—въ отношеніи угля. Если всѣ эти организаціи будутъ дѣйствовать подъ вліяніемъ общественнаго сознанія и будутъ контролироваться общественнымъ мнѣніемъ, то я полагаю, что тѣ аппетиты, о которыхъ здѣсь говорится, въ значительной степени будутъ парализованы. И если есть возможность объединить общественныхъ дѣятелей вмѣстѣ съ мукомолами, то отъ этого общественная рабста сильно бы выиграла.

Ф. А. Липкинъ (Москва). Конструкція проектируемаго Комитета такова, что она исключаетъ предположеніе, будто совѣтъ

съѣздовъ мукомоловъ можетъ оказаться въ большинствѣ. Мукомолы будутъ необходимымъ элементомъ, но они несомнѣнно большинствомъ пользоваться не будутъ.

Предсѣдатель. Я бы предложилъ еще включить представителей Военно-Промышленнаго Комитета.

П. А. Садыринъ (Москва). Вѣдь Военно-Промышленный Комитетъ дѣлами продовольствія не занимается.

Предсѣдатель. Но онъ обладаетъ большимъ числомъ техниковъ, и его участіе очень полезно. И затѣмъ въ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію имѣется представитель Военно-Промышленнаго Комитета, какъ общественной организаціи, объединяющей всю Россію. Эта организація имѣетъ за собою такія же права, какъ и другія организаціи, чтобы принимать участіе въ общемъ дѣлѣ.

Итакъ, 2-й пунктъ принимается цѣликомъ, со вставкой относительно участія представителей Военно-Промышленнаго комитета.

Затѣмъ въ 3-й пунктъ необходимо внести то же дополненіе. Возраженій не имѣется. Пунктъ принимается съ этими дополненіями.

Позвольте перейти къ пункту 4-му.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Я бы просилъ точно указать, что понимается подъ мельницами высшихъ трехъ разрядовъ.

А. А. Рыбниковъ (Саратовъ). Въ среднемъ можно считать, что первый разрядъ перемалываетъ зерна около трехъ съ половиной тысячъ пудовъ. Второй перемалываетъ 1100 пудовъ, а третій разрядъ около 800 пудовъ.

П. В. Веселовъ (Красноярскъ). Какъ понимать такое положеніе: въ Николаевскѣ есть большое количество мельницъ, объединенныхъ въ нѣсколько большихъ кампаній, имѣющихъ форму синдиката. Можетъ быть это не подойдетъ подъ понятіе первыхъ трехъ разрядовъ, но каждая изъ этихъ кампаній представляетъ большую величину.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Такая организація не подойдетъ. Мы считали по фабрикамъ, по производствамъ.

Предсѣдатель. Въ такихъ случаяхъ можно возбуждать ходатайства передъ предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія, чтобы и эта группа подходила подъ одинъ изъ этихъ трехъ разрядовъ.

Пунктъ 4-й принимается.

Предсѣдателя смѣняетъ Н. И. Астровъ.

Позвольте перейти къ 5-му пункту.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Если мы желаемъ достичь тѣхъ цѣлей, которыя лежатъ въ основѣ нашихъ мѣропріятій, то надо имѣть въ виду, что при извѣстныхъ условіяхъ мукомолы представляютъ цѣлую массу фиктивныхъ договоровъ.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Здѣсь возникаетъ вопросъ, который будетъ рѣшаться вполнѣ удовлетворительно 6-мъ пунктомъ, (читаетъ 6-й пунктъ). Когда планъ будетъ выработанъ, то заказы будутъ исполняться сообразно съ нимъ.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Въ резолюціи нѣтъ указанія на уничтоженіе договоровъ.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Этотъ договоръ будетъ исполненъ или не исполненъ въ зависимости отъ того вообще, входитъ ли онъ въ систему тѣхъ требованій, которыя предъявляются изъ мѣстности ввозящей. Это есть въ 6-мъ пунктѣ.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Я знаю, что въ Воронежѣ соглашаются всѣ мельницы на годъ и всѣ мѣстные помольщики. У нихъ установлена очередь и получены задатки. Какъ вы разрушите такіе договоры.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Это сложная и трудная задача. Заказы поступаютъ стихійно и неорганизованно. Получается то, что сейчасъ имѣется при поступленіи въ высшія учебныя заведенія. Для того, чтобы поступить въ одну высшую школу, человѣкъ подаетъ прошенія въ 10, чтобы поступить куда-нибудь. Поэтому я присоединяюсь къ тому, что надо оговорить неисполненіе фиктивныхъ сдѣлокъ.

Ф. А. Липкинъ (Москва). Въ этомъ пунктѣ ничего не говорится объ обязательности выполненія этихъ заказовъ. А затѣмъ въ связи съ 6-мъ пунктомъ неясно, что эти заказы будутъ выполняться цѣликомъ или частью въ зависимости отъ того плана снабженія мукой, который будетъ вырабатыватьтя.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Я ставилъ вопросъ на теоретическую почву. Вы создаете извѣстное учрежденіе, которому даете право уничтоженія договоровъ. Если право, это не оговорено, то естественно, что тѣ договоры, которые вы получаете, будутъ они дѣйствительные или фиктивные, подлежатъ исполненію .

Предсѣдатель. Угодно будетъ сдѣлать добавленіе о томъ, что совѣщанію предоставлялось бы право признать недѣйствительными договоры, исполненіе которыхъ не входитъ въ общій планъ порайонныхъ доставокъ.

С. С. Заньковскій (Полтава). Это очень опасная вещь. Мельницы могутъ потерять заказчиковъ. Мнѣ кажется, что вообще стѣснять мукомоловъ какими бы то ни было средствами опасно, потому что это поведетъ къ тому, что поступленіе муки уменьшится въ 2—3 раза, а можетъ и больше.

Предсѣдатель. Общія положенія у насъ приняты. Позвольте принять въ принципѣ необходимость этой поправки, а затѣмъ разрѣшите въ Экономическомъ Отдѣлѣ въ ближайшіе дни выяснить болѣе подробную редакцію.

Позвольте перейти къ 6-му пункту, (читаетъ). Возраженій нѣтъ, позвольте считать принятымъ. 7-й пунктъ: (читаетъ)...

С. С. Заньковскій (Полтава). Цѣны дѣйствительно страшно возросли, на это обстоятельство слѣдуетъ обратить вниманіе. У насъ въ Полтавской губерніи командующимъ войсками была назначена цѣна—1 р. 20 к. за пудъ зерна, а я знаю навѣрное, что многіе продавали въ Полтавѣ въ сентябрѣ мѣсяцѣ и по 90 к. за пудъ, продавали большими партіями и были довольны цѣною. Я знаю также, что многіе мукомолы продавали по 1 р.—1 р. 10 к. Я твердо убѣжденъ, что если бы цѣна была назначена 1 р. 20 к., то всѣ были бы довольны, но мнѣ извѣстно, что въ Петроградѣ сказали, что по 1 р.уб 20 к. нельзя назначать, потому что рабочіе дорого стоятъ и назначили по 1 руб. 55 коп., и теперь цѣна уже поднялась до 1 руб. 55 коп., а дальше можетъ быть достигнетъ и 2 руб. Надо правду сказать, что каждый самъ себѣ не врагъ—и предсѣдатели всѣхъ этихъ комиссій, и губернаторы, всѣ способствовали тому, чтобы цѣны

поднялись, а между тѣмъ это повышеніе цѣнъ падаетъ на сѣрую массу. Я хотѣлъ бы ,чтобы наше совѣщаніе имѣло въ виду повышеніе цѣнъ на мѣстахъ на зерно, что способствуетъ повышенію цѣнъ на муку и на хлѣбъ.

Предсѣдатель. Вы вносите совершенно новое предложеніе. На проектируемыхъ совѣщаніяхъ будутъ присутствовать представители различныхъ организацій, что явится гарантіей, что цѣны будутъ назначены въ соотвѣтствіи съ дѣйствительностью.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Особое Совѣщаніе въ центрѣ должно только рекомендовать, указывать недостатки и улаживать недоразумѣнія, утверждая, какъ правило, цѣны, сообщенныя съ мѣстъ. Странно, когда Особое Совѣщаніе увеличиваетъ цѣны, о которыхъ получаются свѣдѣнія съ мѣстъ.

П. В. Веселовъ (Красноярскъ) говоритъ о томъ, что установленныя твердыя цѣны не должны превышать послѣднихъ рыночныхъ цѣнъ.

Н. П. Макаровъ (Воронежъ). Я предложилъ бы можетъ быть совсѣмъ исключить этотъ пунктъ, чтобы не было спора, помня объ общемъ планѣ продовольственной кампаніи, который вчера былъ принятъ. Если же собраніе настаиваетъ на поправкѣ, то я предожилъ бы слѣдующее: «Уполномоченные, сообразуясь съ себѣстоимостью и нормальной прибылью», т. е. здѣсь повторить то, что было сказано въ общемъ планѣ продовольственной кампаніи.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Нужно чтобы твердыя цѣны ни въ ксемъ случаѣ не превышали тѣхъ цѣнъ, какія были до войны.

А. А. Рыбниковъ (Москва). Нѣтъ, такъ нельзя говорить. Вы не учитываете курса нашего рубля въ настоящее время. Нельзя также включить указаніе, чтобы твердыя цѣны не должны быть выше послѣднихъ рыночныхъ цѣнъ. Этимъ опровергается то положеніе, что твердыя цѣны должны быть твердыми, потому что имъ придется мѣняться вмѣстѣ съ рыночными цѣнами.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Высказывается за созданіе бюллетеней, въ которыхъ могли бы быть освѣщены вопросы установленія твердыхъ цѣнъ.

Предсѣдатель. Докладъ А. А. Рыбникова, который былъ сегодня сдѣланъ, имѣется въ первоначальной письменной формѣ и будетъ сообщенъ вмѣстѣ съ матеріалами и со всѣми разсужденіями, которыя мы здѣсь слышали, на мѣстахъ. Это можно будетъ сдѣлать въ теченіе двухнедѣльнаго срока. А по отношенію къ информаціи съ мѣстъ и сообщеній съ мѣстъ, мы сочтемъ себя обязанными исполнить то пожеланіе, которое было высказано. Позвольте принять 7-й пунктъ съ той поправкой, которую сдѣлалъ Н. П. Макаровъ.

7-й пунктъ съ поправкой, сообразуясь съ себѣстоимостью и нормальной прыбылью, принимается.

Предсѣдатель. Позвольте перейти къ слѣдующимъ пунктамъ. Читаетъ пункты 8 и 9. Такъ какъ возраженій нѣтъ, позвольте считать принятыми. Позвольте еще теперь разъ принести благодарность А. А. Рыбникову и Н. П. Макарову. Позвольте перейти къ докладу 10-му. Намъ важно намѣтить тѣ основныя положенія, которыя вы вынесли изъ нашего совѣщанія и которыя должны проводить, вступивъ въ совѣщанія на мѣстахъ, а опытъ, который сейчасъ имѣется, долженъ послужить тѣмъ матеріаломъ, который внесется въ ближайшій съѣздъ. Я долженъ указать, что не должно быть столь пессимистическаго взгляда на созывъ съѣзда, какой имѣется у многихъ. Недавно былъ разговоръ нашего уполномоченнаго съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, разговоръ о томъ, правда ли существуетъ неблагожелательное отношеніе къ общественнымъ организаціямъ. Министръ замахалъ руками и сказалъ, что отношеніе самое благожелательное, и что если возникаетъ вопросъ о съѣздѣ, то отношеніе къ нему тоже самое благожелательное. Онъ ничего не имѣетъ противъ расширенія дѣятельности Союзовъ, высказывалъ всяческое сочувствіе и сказалъ, что если нужно созвать съѣздъ, то собирайте, гдѣ хотите, при чемъ Царевококшайска больше не рекомендовалъ, а указывалъ Москву или Петроградъ. Послѣ этого разговора есть основаніе разсчитывать на то, что механическія препятствія будутъ устранены и намъ дадутъ возможность собраться. Другое дѣло, если на основаніи военнаго положенія изъ повѣстки

будутъ устранены нѣкоторые вопросы. Мы это должны ожидать. Это естественно, а въ томъ, что дадутъ возможность собраться въ большой массѣ, я не сомнѣваюсь. Мы должны прежде всего предъявить отчетъ о дѣятельности нашимъ мѣстнымъ организаціямъ, а для этого намъ нужно собрать съѣздъ. Противъ этого аргумента было возражать трудно. Я думаю, что вопросъ о съѣздѣ стоитъ такъ, что съѣздъ намъ удастся созвать.

Предсѣдатель читаетъ докладъ «О дѣятельности городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной и ихъ отношенія къ мѣстнымъ Совѣщаніямъ по продовольствію».

Предсѣдатель. Позвольте заслушать Л. Н. Литошенко по тому же вопросу.

Л. Н. Литошенко. Я, собственно, предполагаю сдѣлать только нѣсколько поясненій къ тѣмъ тезисамъ, которые имѣются у васъ. О задачахъ продовольственныхъ органовъ городскихъ общественныхъ управленій». Въ сущности весь ходъ преній за два дня показываетъ, что эти тезисы въ общемъ одобрены, и я думаю, что они не встрѣтятъ возраженій. Мы пытались формулировать взаимоотношенія между мѣстными общественными организаціями и вновь учрежденными особыми Совѣщаніями. Первый тезисъ гласитъ: (читаетъ). Этотъ тезисъ, собственно, вчера обсуждался и другого рѣшенія, чѣмъ предложенное, не можетъ быть.

Предсѣдатель: Позвольте тѣ тезисы, которые не встрѣтятъ возраженій, считать принятыми.

Л. Н. Литошенко. Второе предложеніе покрывается послѣднимъ тезисомъ, принятымъ во вчерашней резолюціи: и слѣдовало бы повторить ту редакцію, которую мы уже приняли. 3-й пунктъ гласитъ: (читаетъ). Докладъ Н. И. Астрова намъ показалъ, что далеко не во всѣхъ городахъ существуютъ общественныя организаціи, которыя дѣятельно борятся съ дороговизной. И дѣйствительно, изъ матеріала, который находится въ нашемъ распоряженіи, видно, что во многихъ городахъ существуютъ спеціальные комитеты по продовольственному вопросу, но самый ихъ составъ показываетъ, что едва ли они жизненны. Поэтому представляется желатель-

нымъ высказать пожеланія о томъ, чтобы мѣстныя организаціи по борьбѣ съ дороговизной были расширены и пополнены, о чемъ говорилъ уже Н. И. Къ тезисамъ имѣются три приложенія о составѣ такихъ органовъ—обывательскаго комитета въ Перми, въ Минскѣ и Псковѣ. Изъ этихъ приложеній мы видимъ, что въ составъ этихъ органовъ включены представители очень широкихъ слоевъ населенія, и такой составъ обезпечиваетъ ихъ жизненность.

Предсѣдатель: 3-й пунктъ позвольте считать принятымъ.

Л. Н. Литошенко 4-й пунктъ (читаетъ). Цѣль настоящаго пункта размежевать дѣятельность Совѣщаній при уполномоченныхъ и городскихъ продовольственныхъ органахъ. Н. И. Астровъ указывалъ въ своемъ докладѣ, что большинство отвѣтовъ, имѣющихся у насъ отъ городовъ и относящихся къ области борьбы съ дороговизной, показываетъ, что за истекшій періодъ дѣятельности общественныхъ организацій, города не разочаровались въ муниципальныхъ закупкахъ, а, наоборотъ, видятъ въ этомъ единственное средство борьбы съ дороговизной. Эту область и слѣдуетъ по преимуществу оставить за городами. Можно надѣяться, что съ принятіемъ разрѣшительной системы торговыя операціи городовъ получатъ значительное облегченіе. Теперь подача вагоновъ тормозится, потому что въ этомъ отношеніи права города не выяснены. Городскіе грузы относятся то къ одной категоріи, то къ другой и городамъ приходится прибѣгать къ различнымъ средствамъ, чтобы получить вагоны. Можно предполагать, что Особое Совѣщаніе получитъ большое вліяніе на желѣзнодорожное вѣдомство при разрѣшительной системѣ, и можно надѣяться, что опредѣленное количество вагоновъ городамъ будетъ даваться легче, чѣмъ раньше. Что касается другихъ вопросовъ, превышающихъ компетенцію городскихъ управленій, напр., вопросы о таксахъ, реквизиціяхъ и т. п., то ихъ здѣсь рекомендуется направлять непосредственно въ мѣстныя Совѣщанія, потому что тогда не нужно утвержденіе губернатора и министра внутреннихъ дѣлъ, и будетъ упрощена процедура прохожденія этихъ вопросовъ.

П. С. Кравченко (Астрахань). Мнѣ хотѣлось бы подчеркнуть выраженіе въ 4-мъ пунктѣ, которое касается распредѣленія продуктовъ по заготовительнымъ цѣнамъ. Если губернаторъ будетъ насъ ставить въ такое же положеніе, какъ въ вопросѣ съ дровами, гдѣ онъ назначилъ таксу ниже нашихъ заготовительныхъ цѣнъ, то Дума не будетъ знать, какъ ей поступить.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Слѣдуетъ указать не какъ на общее правило «по заготовительнымъ цѣнамъ», а только по тѣмъ заготовительнымъ цѣнамъ, которыя окажутся возможно болѣе дешевыми. Города не должны имѣть барышей.

Л. Н. Литошенко «По возможно болѣе дешевымъ цѣнамъ», понятіе слишкомъ неопредѣленное. Можно сказать, что городскія закупочныя операціи имѣютъ цѣлью регулировать цѣны и восполнять недостатокъ въ томъ или другомъ продуктѣ. Слѣдовательно въ пунктѣ 4-мъ нужно бы сохранить выраженіе «по заготовительнымъ цѣнамъ», но кромѣ того указать тѣ цѣли, которыя преслѣдуются такими операціями.

В. А. Ивановъ (Симферополь). Значитъ способы вы не указываете, только указываете, что покупать и по какимъ цѣнамъ. Нѣкоторые думаютъ, что это можетъ дать въ руки администраціи право воздѣйствовать.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). У меня возникаетъ опасеніе насчетъ вашего предложенія продавать по заготовительнымъ цѣнамъ, минуя цѣны оптовыхъ торговцевъ и мелочныхъ. Естественно, что прибыль, которую справедливо беретъ оптовый торговецъ или мелочной, гораздо больше той цѣны, которую вы берете и вслѣдствіе этого, съ одной стороны эти операціи сокращаются, а съ другой стороны вы хотите примѣнить такое средство, которое не по силамъ для большинства городовъ, у которыхъ капиталовъ не хватитъ, и населеніе, которое вы хотите снабдить дешевыми продуктами, въ большинствѣ случаевъ ничего не получитъ.

П. С. Кравченко (Астрахань). Когда у населенія нѣтъ продуктовъ, тогда первый вопросъ въ томъ, чтобы эти предметы достать, а уже второй вопросъ о таксировкѣ цѣнъ. Поэтому вопросъ о себѣстоимости настолько справедливъ, что онъ долженъ быть руководящимъ въ нашихъ операціяхъ.

С. С. Заньковскій (Полтава) находитъ, что выраженіе «по заготовительнымъ цѣнамъ» будетъ стѣсненіемъ для самихъ городовъ. Если въ Астрахани могли назначать таксу ниже заготовительной цѣны, послѣдствіемъ такой мѣры можетъ явиться отсутствіе продукта. Дрова городъ пріобрѣтаетъ тамъ, гдѣ врядъ ли другіе могутъ купить, и мы, какъ городъ, скорѣе можемъ получить предложеніе, чѣмъ частныя лица, поэтому и купить можемъ дешевле. Что касается заготовительныхъ цѣнъ, то на городахъ лежитъ забота о бѣднѣйшемъ населеніи, но нѣтъ обязанности заботиться о достаточномъ классѣ, Мы продаемъ дрова бѣднѣйшему населенію по 24 к., тогда какъ намъ самимъ стоятъ они по 28 к. Остальнымъ потребигелямъ продаемъ по 32 коп. и тѣмъ возмѣщаемъ убытокъ. Если будетъ постановлено, что нужно продавать по заготовительнымъ цѣнамъ, насъ могутъ обвинить въ томъ, что мы неправильно поступаемъ. Это выраженіе, по моему, совершенно неудобное. Можно написать такъ: «обратить вниманіе городскихъ органовъ на то, чтобы продавали по возможно дешевымъ цѣнамъ съ цѣлью пониженія цѣнъ на продукты».

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Городъ можетъ продавать по тѣмъ цѣнамъ, по которымъ ему обошлась покупка, но требовать, чтобы частные продавцы продавали свои продукты по такой же цѣнѣ, невозможно. Кончатся заготовленные продукты, и тогда частные торговцы выпустятъ свой товаръ и по такимъ цѣнамъ, которыя имъ возмѣстятъ всѣ понесенные расходы. Предполагать же, что города будутъ продавать дороже, чѣмъ закупили сами, никто не предполагаетъ,поэтому выраженіе «по заготовительнымъ цѣнамъ» едва ли умѣстно, и вполнѣ достаточно сказать «для урегулированія цѣнъ и восполненія недостатка продуктовъ».

С. И Давидсонъ (Николаевъ). Съ нами случилось такое несчастіе. Мы купили дрова и понизили цѣны, но къ несчастью во второй разъ купили дрова дороже, чѣмъ первый разъ, и торговцы сейчасъ же повысили цѣны. Представитель г. Полтавы говорилъ, что города всегда могутъ купить дешевле. Мнѣ кажется, что у частныхъ торговцевъ имѣется больше способовъ купить дешевле.

Л. Н. Литошенко (Москва). Тотъ случай, который произошелъ въ Астрахани, является совершенно ненормальнымъ, потому что такса установлена губернаторомъ произвольно. Если предполагать, что такса вообще будетъ такъ установлена, то нельзя проектировать никакихъ мѣръ. Точно также тотъ случай, о которомъ говорилъ представитель города Николаева, исключительный. Относительно послѣдняго пункта и выраженія «по заготовительнымъ цѣнамъ», я думаю, что если мы включимъ сюда еще указаніе на задачи такихъ покупокъ—въ смыслѣ пополненія недостатка продуктовъ и регулировки цѣнъ, то этотъ пунктъ съ такой поправкой можно будетъ принять. Такую вставку слѣдуетъ сдѣлать, иначе редакція можетъ повести къ недоразумѣніямъ, потому что дальше говорится о роли частной торговли. Если города распредѣляютъ продукты черезъ частныхъ торговцевъ, то, конечно, послѣднимъ нужно окупить расходы, и къ покупной цѣнѣ нужно сдѣлать надбавку.

Предсѣдатель. Здѣсь мы выслушали три мнѣнія: одни настаиваютъ на томъ, чтобы терминъ заготовительныхъ цѣнъ былъ оставленъ, другіе находятъ возможнымъ смягчить его, есть предложеніе и совершенно исключить его. Позвольте спросить собраніе, къ какому мнѣнію ему угодно будетъ присоединиться?

С. С. Заньковскій (Полтава). Въ принципѣ мы должны всѣ признать, что города должны вести свои операціи при продажѣ въ среднемъ по заготовительнымъ цѣнамъ, не разсчитывая на барыши, но это не значитъ, что весь товаръ долженъ продаваться по заготовительнымъ цѣнамъ. Тутъ можно комбинировать: для бѣднѣйшихъ продавать дешевле, другимъ подороже, но всѣ эти разсчеты должны исходить изъ продажи по заготовительной стоимости. Нельзя, чтобы городъ смотрѣлъ на свои операціи, какъ торговецъ. Городъ долженъ только своей продажей восполнять недостатокъ въ продуктахъ и распредѣлять эти продукты по такимъ цѣнамъ, которыя бы соотвѣтствовали интересамъ всѣхъ слоевъ населенія. Я думаю, что лучше не употреблять этого выраженія.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). Заготовительныя цѣны это одно, а продажныя это другое, но города во всякомъ случаѣ

имѣютъ право возвратить всѣ расходы, которые были сдѣланы при закупкѣ.

Предсѣдатель. Вопросъ совершенно ясенъ. Позвольте баллотировать. Большинство высказывается за исключеніе выраженія «по заготовительнымъ цѣнамъ». Поправку относительно указанія на цѣль закупокъ позвольте считать принятой.

Л. Н. Литошенко. Цѣль можно такъ формулировать: «для возможнаго пониженія цѣнъ и устраненія недостатка въ продуктахъ».

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). По этому параграфу позвольте къ словамъ «все дѣло продовольствія городского населенія» прибавить «и тяготѣющаго пригороднаго населенія». У насъ въ Воронежѣ былъ такой инцидентъ. Когда открыли продажу муки въ городѣ, то стали пріѣзжать пригородные крестьяне и на отказъ продать имъ, заявляли: «Почему вы намъ отказываете? мы тоже несемъ жертвы для войны». И намъ пришлось имъ также продать.

С.С. Заньковскій (Полтава). Что означаетъ собою слово «тяготѣющее»? У насъ это четвертая часть всей Полтавы, потому на разстояніи 5—6 верстъ отъ центра города живутъ извозчики, это уже не городъ, а уѣздъ. Развѣ можно брать на себя такія широкія обязательства?

П. С. Кравченко (Астрахань). Я думаю, нужно оставить прежній текстъ резолюціи, а каждое городское самоуправленіе сумѣетъ такъ рѣшить вопросъ, какъ найдетъ возможнымъ.

Предсѣдатель. Позвольте считать п. 4 принятымъ.

Л. Н. Литошенко читаетъ п. 5 резолюціи. Этотъ пунктъ имѣетъ цѣлью указать, что объемъ закупочныхъ операцій не долженъ опредѣляться наличностью средствъ или другими какими-нибудь обстоятельствами, а указывается, что этотъ объемъ долженъ быть по возможности расширенъ, т. е. приблизительно имѣется въ виду такая картина: если въ данномъ городѣ на мѣстномъ Совѣщаніи, которое имѣетъ цѣлью выяснять потребности даннаго города, выяснится, что частная иниціатива не можетъ восполнить недостающаго количества продуктовъ, то предлагается это недостающее количество закупать мѣстнымъ

кооперативамъ и городамъ. Если тѣ и другіе не умѣютъ удовлетворить спроса, то это могутъ сдѣлать уполномоченные на государственныя средства. Здѣсь необходимо подчеркнуть, что недостатокъ частной иниціативы несомнѣнно будетъ наблюдаться вслѣдствіе затрудненій военнаго времени, и эти затрудненія все болѣе и болѣе будутъ увеличиваться. Городскія закупки не должны носить благотворительный характеръ, нужно, чтобы города имѣли продукты въ запасѣ, соображаясь со степенью потребности въ этихъ продуктахъ и въ соотвѣтствіи съ наличными средствами.

С. И. Давидсонъ (Николаевъ). Мѣстное Совѣщаніе заботится о городѣ Николаевѣ, а о тѣхъ мѣстахъ, которыя принадлежатъ къ Херсонской губ., хотя они и тяготѣютъ къ намъ, заботиться не можетъ, но положеніе этихъ мѣстъ затруднительное, потому что продавцы говорятъ имъ, что даютъ только постояннымъ покупателямъ, а имъ ничего не отпускаютъ. Вотъ и является вопросъ, чѣмъ мѣстное Совѣщаніе должно тутъ руководствоваться? Нужно этотъ вопросъ какъ-нибудь урегулировать.

Предсѣдатель. Позвольте о положеніи г. Николаева довѣсти до свѣдѣнія Особаго Совѣщанія.

В. А. Ивановъ (Симферополь). Присовокупите, что тоже относится и къ Таврической губ.

П. С. Кравченко (Астрахань). Разверстка закупокъ между общественными учрежденіями можетъ повести къ переобремененію городскихъ управленій. Здѣсь говорилось о кооперативныхъ учрежденіяхъ. У насъ они слабо развиты, и все придется взять на себя городу.

М. Н. Литвиновъ (Воронежъ). У насъ мука отправляется на всю Россію, мясо также,и все это по частной иниціативѣ, такъ что мы по частной иниціативѣ перегружены товарами, тѣмъ не менѣе дороговизна страшная. Если мы примемъ этотъ пунктъ, то намъ придется закрыть свои лавочки. Не надо забывать, что съ нашей стороны цѣнна борьба съ дороговизной, а не борьба съ недостающимъ количествомъ продуктовъ.

В. А. Ивановъ (Симферополь). По проекту мѣстное Совѣщаніе должно опредѣлить степень нужды въ такихъ закупкахъ, а самыя операціи по закупкамъ возлагаются на городскія

управы. Создается такое положеніе, при которомъ отвѣтственность за рѣшеніе фактически переносится на сторону другихъ учрежденій, не участвующихъ въ закупкахъ. Мнѣ это кажется и недопустимымъ и невозможнымъ.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). Обычно закупочныя операціи предпринимаются въ цѣляхъ борьбы съ дороговизной, что и слѣдовало бы подчеркнуть, какъ болѣе широкую цѣль, а затѣмъ уже сказать, что это нужно для пополненія недостатка. Естественно, если ощущается недостатокъ, то продуктъ дорожаетъ, а т. к. мы боремся съ дороговизной, то будемъ, естественно, заботиться и о пополненіи недостатка.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Я хотѣлъ сказать, что пожеланіе рекомендуется городскимъ управамъ и насколько возможно онѣ будутъ его выполнять. Мнѣ кажется, что спорить объ характерѣ объема закупокъ не слѣдовало бы.

Предсѣдатель. Позвольте указать на цѣль закупокъ и смягчить категоричность этой редакціи.

С. С. Заньковскій (Полтава). Есть ли у насъ вопросы, связанные съ войной, которые не возлагались бы на городскія управленія? И если мы выполняемъ не такъ, то насъ обвиняютъ, и губернаторъ можетъ нами помыкать, говорить, что это неретивое городское управленіе. Въ этомъ направленіи мы должны себя оградить. Мы сами знаемъ, что должны служить обществу, а если намъ все время будутъ указывать совѣщанія или губернаторъ, то создастся очень трудное положеніе.

Предсѣдатель. Вы предлагаете совершенно исключить послѣднія строки? Если возраженій нѣтъ, то позвольте такъ и поступить.

Л. Н. Литошенко. Я не настаиваю на предложенной редакціи. Указаніе же на борьбу съ дороговизной слѣдуетъ включить. Когда наблюдается недостатокъ въ продуктахъ, то городскія управы должны по возможности увеличивать запасы, при этомъ сохраняется другая цѣль этихъ закупочныхъ операцій—пониженіе цѣны.

Г. В. Филатьевъ (Москва). Сегодня по вопросу о сахарѣ указывалось, что маленькимъ городамъ выяснить размѣръ заку-

покъ представляется затруднительнымъ и они могутъ сдѣлать слишкомъ большіе запасы, и это грозитъ непріятностями.

Л. Н. Литошенко. Я думаю, что это безопасно, потому что города врядъ ли въ состояніи закупить все нужное для населенія количество. Это будетъ только нѣкоторая дробь всего количества, потребнаго для города.

Предсѣдатель. Позвольте принять пунктъ 5-й съ тѣми замѣчаніями, которыя были сдѣланы.

Л. Н. Литошенко (Москва). Пунктъ 6-й (читаетъ). Здѣсь особыхъ разъясненій не требуется.

Предсѣдатель. Позвольте принять.

Л. Н. Литошенко (Москва). Пунктъ 7-й (читаетъ).

Предсѣдатель. Позвольте принять.

Л. Н. Литошенко читаетъ п. 8-й. Здѣсь требуется сдѣлать нѣкоторое поясненіе. Твердыя цѣны по сравненію съ рыночными сильно приподняты. Представитель г. Воронежа указалъ, что рыночныя цѣны сейчасъ же повысились до твердыхъ, когда послѣднія были установлены, такъ что приходится твердыя цѣны считать за такой минимумъ, за который нужно держаться. Общественныя учрежденія могутъ закупать продукты по твердымъ цѣнамъ только черезъ уполномоченныхъ министерствъ земледѣлія, но у послѣднихъ нѣтъ обязательства закупать продукты для общественныхъ организацій, если послѣднія этого потребуютъ. Уполномоченные министерства земледѣлія обязаны закупать только тогда, когда закупки производятся за счетъ продовольственныхъ капиталовъ, а если за счетъ ссуды и др., тогда это въ обязанность не вмѣняется. Этотъ порядокъ предлагается въ обсуждаемомъ пунктѣ измѣнить.

Е. И. Яковенко (Херсонъ). У насъ какъ разъ обратно. Цѣны, по которымъ покупалъ уполномоченный, выше рыночныхъ. Уполномоченные производятъ закупки кондиціоннаго зерна, а для мѣстнаго населенія можно купить и худшіе сорта. Зачѣмъ покупать по цѣнѣ уполномоченныхъ, если можемъ покупать по болѣе низкимъ цѣнамъ. Когда будетъ выгодно, будемъ прибѣгать къ уполномоченнымъ, а когда невыгодно, сами будемъ покупать. Нужно сказать «по возможности».

Л. Н. Литошенко Здѣсь имѣлось въ виду, что пунктъ 8-й связывается съ 6-мъ. Если мы считаемъ, что потребности района должны удовлетвориться въ связи съ общимъ планомъ перевозокъ, то нельзя руководствоваться только съ цѣнами болѣе выгодными. Если городъ покупаетъ въ районѣ дешеваго хлѣба, то можно купить помимо уполномоченнаго, а если въ районѣ дорогихъ цѣнъ на хлѣбъ, но съ лучшимъ транспортомъ, то можно купить только при помощи уполномоченнаго, потому что онъ можетъ купить по твердымъ цѣнамъ. Послѣднюю часть пункта можно исключить, какъ мотивировку.

Предсѣдатель. Позвольте сдѣлать ссылку на то, что «если случится надобность или городская управа пожелаетъ», а остальное исключить.

Л. Н. Литошенко. Пунктъ 9-й (читаетъ). Это въ цѣляхъ облегчить составленіе плана перевозокъ, потому что онъ составляется на мѣсяцъ впередъ.

Предсѣдатель. Позвольте пунктъ 9-й принять.

Л. Н. Литошенко. 10-й (читаетъ).

Предсѣдатель. Возраженій нѣтъ. Принятъ.

Л. Н. Литошенко. 11-й и 12-й (читаетъ).

Предсѣдатель. Позвольте всѣ пункты считать принятыми. Теперь попросимъ В. Г. Громана сдѣлать намъ сообщеніе.

В. Г. Громанъ (Москва). Съѣздомъ уполномомоченныхъ былъ заслушанъ мой докладъ въ присутствіи товарища министра Г. В. Глинки. Я изложилъ тѣ же соображенія, которыя я высказалъ вчера на нашемъ совѣщаніи и затѣмъ перешелъ къ изложенію нашихъ тезисовъ. Послѣ моего доклада взялъ первымъ слово помощникъ управляющаго дѣлами Особаго Совѣщанія П. П. Румянцевъ и предложилъ докладъ принять къ свѣдѣнію, потому что тутъ чисто теоретическія построенія, и сказать о нихъ нечего. Затѣмъ и Г. В. Глинка заявилъ, что мы люди практическіе, а здѣсь все вопросы теоретическіе, академическіе, и обсуждать намъ ихъ нечего. На это предсѣдатель Совѣщанія возразилъ, что здѣсь есть тезисы, которые требуютъ непосредственнаго нашего рѣшенія, а остальная часть доклада мотивировка. Было тогда приступлено

къ чтенію тезисовъ. Первый тезисъ былъ принятъ къ свѣдѣнію безъ обсужденія, а второй обсуждался. Первая часть прошла безъ возраженія, а вторая возбудила разговоры. Г. В. Глинка указалъ, что Дума и Гос. Совѣтъ сознательно исключили представителей мѣстныхъ самоуправленій, а замѣнили ихъ представители Союзовъ, чтобы мѣстныя Совѣщанія не были такими громоздкими, и что включеніе этихъ представителей нарушило бы законъ. Я сказалъ, что закона это не нарушило бы, а только дополнило бы и привелъ примѣръ—работу подкомиссіи Особаго Совѣщанія, которая также внесла предложеніе объ обязательности представительства мѣстныхъ организацій. Губернаторы стали возражать, что и такъ представители приглашаются и являются постоянными членами. Послѣ настойчиваго отстаиванія предсѣдателемъ, этотъ пунктъ былъ принятъ въ такой редакціи, что желательно, чтобы всѣ перечисленныя организаціи дѣйствовали въ соотвѣтствіи съ органами мѣстныхъ уполномоченныхъ и входили бы въ нихъ по мѣрѣ возможности. Третій тезисъ о частной торговлѣ вызвалъ возраженія со стороны Г. В. Глинки въ томъ смыслѣ, что это само собою очевидно. Вторую часть этого тезиса провалили, оставивъ первую часть. 4-й пунктъ принятъ былъ къ свѣдѣнію. 5-й тоже къ свѣдѣнію. Относительно 6-го они объявили, что эта система перевозокъ принята и сказали, что наряды уполномоченныхъ должны быть перевозимы въ первую очередь. Я горячо настаивалъ на томъ, что это собственно не разрѣшаетъ вопроса, что нужно требовать, чтобы другіе грузы не перевозились, что мы знаемъ, что общественныя организаціи не получаютъ грузовъ въ то время, какъ частные торговцы получаютъ. Они отстаивали свою точку зрѣнія. Перейдя къ пункту 7-му—въ чемъ должна состоять разрѣшительная система,—Г. В. Глинка привѣтствовалъ эту систему, потому что она заключаетъ въ себѣ запрещеніе вывоза. Губернаторы—Тульскій и Курскій требовали, чтобы былъ запрещенъ вывозъ овса. Я указалъ, какая разница между этими запрещеніями вывоза и распредѣлительной системой. Совѣщаніе рѣшило не обсуждать этотъ пунктъ, а обсудить его послѣ доклада о транспортѣ.

М. В. Запольскій-Довнаръ (Минскъ). Я долженъ засвидѣтельствовать ту трудную роль, въ которой оказался

В. Г. Громанъ. Но несмотря на предубѣжденіе къ его докладу нѣкоторыхъ членовъ совѣщанія, ему въ концѣ-концовъ удалось энергичными, рѣшительными и настойчивыми доводами заставить вникнуть въ дѣло и принять многіе изъ предложенныхъ имъ тезисовъ. Благодаря энергіи В. Г. много удалось провести.

В. Г. Громанъ (Москва). Я очень признателенъ за ваше заявленіе. Пунктъ 8-й былъ принятъ цѣликомъ, причемъ Г. В. Глинка сказалъ, что это очень важный вопросъ относительно требованія установки цѣнъ. Затѣмъ по пункту 9-му началось расхожденіе. Они строили планъ не на разрѣщеніе уполномоченныхъ, а на потребности населенія, поэтому предложили этотъ тезисъ замѣнить такимъ образомъ, что наряды уполномоченные должны дѣлать въ предѣлахъ перевозокъ и обязательства желѣзныхъ дорогъ. Я противъ этого варіанта не возражалъ, потому что по существу это одно и тоже. Тезисъ о томъ, чтобы распорядительный комитетъ пополнялся представителями Особаго Совѣщанія, былъ снятъ съ обсужденія. Было указано, что составленіе плана перевозокъ передано за исключеніемъ 6 губ. порайоннымъ комитетамъ. Я говорилъ о томъ, что нельзя порайоннымъ комитетамъ предоставлять права составлять планы, потому что сѣть единая и между порайонными комитетами существуетъ диспропорція. Но эти доводы не были уважены. Далѣе я настаивалъ на необходимости общественнаго контроля надъ жел. дорогами. Г. В. Глинка заявилъ, что совершенно невозможенъ контроль отъ другого вѣдомства, что нужно просить желѣзныя дороги объ этомъ, но его возраженіе не вызвало сочувствія. Кромѣ этого общественные представители порайоннаго комитета по дѣйствующему закону не могутъ производить ревизію книгъ съ упрощенной формальностью. Сейчасъ члены порайоннаго комитета должны за 2 недѣли увѣдомить начальника станціи о томъ, что будетъ ревизія и еще приходится ждать, пока начальникъ придетъ и соблаговолитъ показать книги, потому что только онъ можетъ предъявить эти книги. Упрощеніе формальностей послѣ боя съ представителемъ жел. дорогъ было принято совѣщаніемъ. Пунктъ 10-й они нашли декларативнымъ и приняли къ свѣдѣнію. Пунктъ 11-й провалили. Это относительно таксъ. Г. В. Глинка сказалъ значительно, что «глупыя таксы глупо и

дѣйствуютъ». Онъ, вѣроятно, хотѣлъ сказать насчетъ авторовъ этой резолюціи. Что касается пункта 12-го—скажу, что онъ разрѣшенъ въ положительномъ смыслѣ при поддержкѣ предсѣдателя. Что касается вопроса о пересмотрѣ таксъ, то они не рѣшили принять этого предложенія, чтобы не было конфликта съ губернаторами. Пункты 13 и 14-й отложены до обсужденія особаго доклада, назначеннаго на завтра. При этомъ докладчикъ сказалъ мнѣ, что постарается свои тезисы согласовать съ моими. Больше противорѣчій не было.

Позвольте сдѣлать еще сообщеніе объ утреннемъ закрытомъ засѣданіи министра съ уполномоченными. Тамъ говорилось, что объединеніе совѣщаній достигается засѣданіемъ пяти министровъ, которые собираются черезъ день. Они высказываются за то, что и на мѣстахъ нужно создать аналогичныя учрежденія для согласованія дѣйствій подъ предсѣдательствомъ губернаторовъ, ихъ уполномоченныхъ по топливу, продовольствію, представителей желѣзныхъ дорогъ и чиновъ разныхъ вѣдомствъ. Этимъ совѣщаніемъ придается особое значеніе, потому говорятъ, они могутъ согласовать всю дѣятельность на мѣстахъ. Такимъ образомъ, надъ Особыми Совѣщаніями въ центрѣ и на мѣстахъ вырастаютъ куполы, которые, не имѣя юридическаго выраженія, не проведенные по статьѣ закона, фактически будутъ руководить всѣми дѣлами. Къ чему это практически сведется, сказать трудно.

Предсѣдатель. Позвольте, господа, принести нашу признательность нашимъ делегатамъ.

Затѣмъ, если мы исчерпали нашу программу, то можетъ быть вамъ будетъ что либо угодно высказать Экономическому Совѣту для передачи Главному Комитету по какимъ-либо общимъ вопросамъ. Если будетъ угодно, то мы примемъ къ свѣдѣнію и исполненію. Я въ свою очередь очень просилъ бы, чтобы были присылаемы сообщенія съ мѣстъ о тѣхъ вопросахъ, которые желательно внести на обсужденіе общаго съѣзда.

Затѣмъ, позвольте господа, поблагодарить васъ за тѣ цѣнныя указанія, которыя вы дѣлали при обсужденіи вопросовъ, внесенныхъ на повѣстку. Я долженъ сказать, что время, которое мы переживаемъ, не имѣетъ себѣ равнаго въ исторіи старой нашей

земли, и потому, какія бы мы мѣры теперь ни предлагали, все это имѣетъ относительное значеніе. Событія такъ измѣняются, такъ углубляются и пріобрѣтаютъ съ каждымъ шагомъ такой трагическій характеръ, что все, что мы сейчасъ намѣчаемъ, является временнымъ и далеко не исчерпывающимъ положенія вещей. Во всякомъ случаѣ судьба и результаты тѣхъ мѣръ, которыя мы намѣчаемъ, находятся въ непосредственной зависимости отъ главнаго фактора, отъ того, что происходитъ на фронтѣ и отъ того, какое направленіе приметъ курсъ внутренней жизни страны. Отъ этихъ двухъ важныхъ факторовъ находится въ зависимости существованіе страны. Но вы, какъ представители городовъ, вы находитесь на стражѣ интересовъ внѣ зависимости отъ настроенія и подъема духа или упадка, вы останетесь на этой стражѣ труда и отвѣтственности. Позвольте же вамъ пожелать успѣха въ вашемъ дѣлѣ и еще разъ благодарить васъ.

Ю. Ю. Бехли (Могилевъ). Мы должны принести нашу глубокую благодарность нашему предсѣдателю за понесенный имъ трудъ. Въ его лицѣ мы должны глубоко благодарить Главный Комитетъ, который сыгралъ огромную роль въ нашей жизни. Я думаю, что всѣ мы признаемъ эту связующую роль Главнаго Комитета и мы должны передать ему, въ лицѣ нашего предсѣдателя, еще разъ нашу искреннюю благодарность. (Аплодисменты).

СВОДЪ РЕЗОЛЮЦІЙ.

I.

Доклады Н. И. Астрова и Л. Н. Литошенко (п. 1 и 3 программы) приняты къ свѣдѣнію.

II.

О формахъ современныхъ торговыхъ отношеній (п. 2 программы). Приняты къ свѣдѣнію слѣдующіе тезисы:

1) Разстройство транспорта и въ связи съ этимъ повышеніе цѣнъ создаетъ преимущественное положеніе продавца передъ покупателемъ.

2) Ни безспорность сдѣлки, ни уплата впередъ стоимости закупленнаго при существующемъ порядкѣ обращенія къ коронному суду, не облегчаютъ положенія покупателя.

3) Осуществленіе торговыхъ сдѣлокъ въ настоящее время стоитъ въ непосредственной зависимости отъ доброй воли продавца.

III.

Планъ продовольствія населенія и основные принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта (п. 4 программы). Постановлено:

1. Регулированіе товарообмѣна должно протекать въ пяти формахъ: 1) въ переходѣ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ (предоставленіе исключительнаго права перевозокъ продовольственнымъ органамъ или по ихъ нарядамъ): 2) въ пополненіи

закупками продовольственныхъ органовъ недостаточной поставки частными торговцами и въ образованіи запасовъ; 3) въ установленіи цѣнъ какъ на мѣстахъ производства, такъ и въ раіонахъ потребленія, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ; 4) въ распредѣленіи продуктовъ между торговцами и потребителями и 5) въ нормированіи потребленія.

II. Всѣ эти формы регулированія должны быть объединены въ одной соподчиненной системѣ продовольственныхъ органовъ: центральнаго (Особаго Совѣщанія), крупныхъ мѣстныхъ (уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія и состоящихъ при нихъ совѣщаній) и мелкихъ (комиссій, обывательскихъ комитетовъ и т. п.). Всѣ перечисленные органы должны дѣйствовать въ согласіи съ органами мѣстнаго самоуправленія, представители которыхъ въ свою очередь должны входить въ качествѣ обязательныхъ членовъ въ составъ совѣщаній при уполномоченныхъ.

III. Частныя торговыя предпріятія и торговыя организаціи (биржи) не должны быть отстраняемы отъ дѣла товарообмѣна, но дѣятельность ихъ должна быть подчинена общественному интересу въ формѣ выполненія требованій продовольственныхъ органовъ, въ порядкѣ пунктовъ 1-го и 2-го ст. 10 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи.

IV. Нѣтъ необходимости, чтобы всѣ формы регулированія товарообмѣна одновременно были бы примѣнены на пространствѣ всей Россіи и по всѣмъ продуктамъ, такъ какъ формы регулированія товарообмѣна должны находиться въ соотвѣтствіи съ положеніемъ рынка.

V. Всякая регулировка товарообмѣна должна опираться на полное и точное знаніе рынковъ, и потому немедленно нужно приступить къ обслѣдованію состоянія рынковъ.

VI. Главнымъ орудіемъ регулированія товарообмѣна должно служить регулированіе перевозокъ, т.-е. переходъ къ разрѣшительной системѣ перевозокъ.

VII. Разрѣшительная система перевозокъ должна включать въ себя какъ разрѣшеніе на подвозъ къ опредѣленнымъ пунктамъ, такъ и разрѣшеніе на вывозъ изъ опредѣленныхъ пунктовъ. Разрѣшеніе на подвозъ должно преслѣдовать цѣль обезпеченія

районовъ потребленія достаточнымъ количествомъ продуктовъ. Разрѣшеніе на вывозъ должно руководиться задачей оставить въ районахъ производства необходимыя для потребленія мѣстнаго населенія количества припасовъ; слѣдовательно каждое разрѣшеніе на перевозку (или на группу перевозокъ) должно быть предметомъ соглашенія уполномоченныхъ района потребленія и района производства.

VIII. Разрѣшеніе на перевозку должно сопровождаться установленіемъ обязательства для лица, получившаго разрѣшеніе продавать продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ и подчиненіемъ этого лица опредѣленнымъ требованіемъ продовольственныхъ органовъ относительно распредѣленія продукта между торговцами и потребителями.

IX. Разрѣшительная система перевозокъ требуетъ слѣдующихъ необходимыхъ условій:

а) наряды (разрѣшенія) уполномоченныхъ должны быть обязательны при построеніи плана перевозокъ Распорядительнымъ Комитетомъ по регулированіи перевозокъ, который долженъ быть пополненъ представителями общественныхъ организацій въ Особыхъ Совѣщаніяхъ по перевозкамъ, по продовольствію, по топливу и оборонѣ;

б) помимо разрѣшенія уполномоченныхъ, дѣйствующихъ на основаніи, плана выработаннаго мѣстными совѣщаніями при нихъ, никому не должны быть предоставляемы вагоны для перевозки продовольственныхъ грузовъ;

в) долженъ быть произведенъ по возможности точный учетъ количества запасовъ съ одной стороны и размѣровъ потребностей съ другой. Учетъ этотъ долженъ повторяться періодически;

г) должны быть созданы мелкіе продовольственные органы и имъ долженъ быть предоставленъ контроль надъ выполненіемъ ж. д. плана перевозокъ, утвержденнаго Распорядительнымъ Комитетомъ.

X. При разрѣшительной системѣ возможно болѣе раціональное распредѣленіе закупокъ съ точки зрѣнія уменьшенія работы транспортнаго механизма, т.-е. пріобрѣтеніе продуктовъ въ возможно болѣе близкомъ къ мѣсту потребленія району, разгруппировка районовъ производства по обслуживанію опредѣлен-

ныхъ районовъ потребленія. При разрѣшительной системѣ перевозокъ становится наиболѣе возможнымъ учетъ передвиженія продуктовъ и, слѣдовательно, использованіе всѣхъ возможностей для образованія запасовъ.

XI. Однимъ изъ серьезныхъ препятствій къ регулированію товарообмѣна являются дѣйствующія таксы, не соображенныя съ условіями рынка, не согласованныя другъ съ другомъ и съ установленными твердыми цѣнами для закупокъ уполномоченныхъ.

XII. Поэтому должно быть приступлено къ систематическому пересмотру дѣйствующихъ таксъ съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ рыночнымъ условіямъ, а также въ цѣляхъ согласованія ихъ съ условленными твердыми цѣнами. На ближайшую очередь должна быть поставлена выработка общеимперской системы таксъ для продуктовъ первой необходимости, на основѣ исчисленія себѣстоимости продукта производителю и торговцу, какъ оптовику, такъ и мелочному.

XIII. Какъ въ цѣляхъ подготовительныхъ работъ для выработки этой системы, такъ и въ цѣляхъ контроля надъ выполненіемъ плана ж. д. перевозокъ, необходимо рекомендовать мѣстнымъ уполномоченнымъ образованіе мелкихъ продовольственныхъ органовъ при непремѣнномъ участіи въ нихъ представителей земскихъ и городскихъ управленій и кооперативовъ.

XIV. Тамъ однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательнымъ, въ цѣляхъ экономіи силъ и средствъ, передача имъ функцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ.

Кромѣ того постановлено:

1) Просить В. Г. Громана, представителя г. Минска М. В. Запольскаго-Довнаръ и представителя г. Твери А. А. Червенъ-Водали сдѣлать совѣщанію уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу докладъ о постановленіяхъ принятыхъ по вопросу о планѣ продовольствія населенія и основныхъ принципахъ экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта.

2) Просить представителей мѣстныхъ комитетовъ Союза Городовъ, входящихъ въ составъ мѣстныхъ продовольственныхъ совѣщаній при уполномоченныхъ, настаивать на проведеніи плана продовольственныхъ мѣропріятій, принятаго по п. 4 программы (по предположенію представителя г. Херсона Е. И. Яковенко).

3) Просить представителей Союза Городовъ въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ сообщать Экономическому Отдѣлу В. С. Г. о ходѣ работъ въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ и о встрѣчающихся затрудненіяхъ.

4) Поручить Экономическому Совѣту Союза Городовъ выработать примѣрную схему вопросовъ, по которой городскія управленія и мѣстные комитеты Союза могли бы періодически сообщать Союзу свѣдѣнія съ мѣстъ о положеніи продовольственнаго дѣла (по предложенію представителя г. Херсона Е. И. Яковенко).

5) Поручить Экономическому Совѣту Союза Городовъ періодически сообщать мѣстнымъ комитетамъ Союза и городскихъ управленіямъ свѣдѣнія по продовольственному дѣлу въ Имперіи.

6) Признать, что городамъ, находящимся въ районѣ военныхъ дѣйствій, должно быть оказано преимущественное содѣйствіе въ области снабженія предметами первой необходимости (по предложенію представителя г. Минска М. В. Запольскаго-Довнаръ).

7) Просить представителей Союза Городовъ въ Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу возбудить въ Особомъ Совѣщаніи вопросъ о необходимости согласованія дѣйствій уполномоченныхъ Таврической и Херсонской губерній, компетенція которыхъ по продовольственному дѣлу раздѣлена по отдѣльнымъ градоначальствамъ и губерніи (по предположенію представителей г. Николаева С. И. Давидсонъ и г. Симферополя В. А. Иванова).

IV.

Планъ статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продольствія (п. 5 программы). Постановлено:

1) Признать необходимымъ незамедлительное производство переписи населенія, посѣвныхъ площадей, запасовъ продовольственныхъ продуктовъ и скота на основаніяхъ, указанныхъ въ резолюціи совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ при Союзѣ Городовъ 21—23 ноября 1915 года и подтвержденныхъ постановленіемъ совѣщанія статистиковъ 24 губерній при уполномоченномъ Московской губерніи по продовольствію. Перепись должна быть произведена на государственный счетъ въ порядкѣ ст. 14 Положенія объ Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу.

2) Для окончательной разработки программы и организаціи всероссійской переписи долженъ быть созванъ всероссійскій съѣздъ статистиковъ въ составѣ представителей земскихъ, городскихъ, правительственныхъ, торгово-промышленныхъ и другихъ статистическихъ организацій, а также представителей статистической и экономической науки.

3) Признать, что предпринятое Управленіемъ дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу обслѣдованіе торговыхъ запасовъ и совершенныхъ и предполагаемыхъ закупокъ, не могло дать никакихъ положительныхъ результатовъ, въ виду: а) чрезвычайно краткаго срока, даннаго для производства этого сложнаго обслѣдованія; б) отсутствіе со стороны Управленія дѣлами Особаго Совѣщанія какихъ-либо руководящихъ указаній относительно программы и методовъ изслѣдованія, безусловно необходимыхъ для полученія однороднаго и сравнимаго матеріала по всей Россіи.

4) Признать желательной организацію статистическихъ бюро при возможно большемъ числѣ городскихъ управленій.

V.

Вопросъ о снабженіи населенія сахаромъ (п. 7 программы). Постановлено:

I. Въ цѣляхъ обезпеченія возможно болѣе успѣшнаго производства сахара, признается желательнымъ принудительное объединеніе всѣхъ существующихъ у насъ сахарныхъ заводовъ въ двѣ картельныя организаціи: организацію сахарозаводчиковъ-

песочниковъ и организацію сахарозаводчиковъ-рафинеровъ [1]). Наряду съ этимъ изъ представителей двухъ указанныхъ организацій должно быть образовано особое центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ, которое и должно взять въ свои руки продажу песка и рафинада, снабженіе сахаромъ арміи и гражданскаго населенія, доставку сахара по назначенію [2]), а также принятіе различныхъ мѣръ, направленныхъ къ снабженію сахарныхъ заводовъ топливомъ, сырьемъ и всѣмъ необходимымъ.

II. Дѣятельность указаннаго центральнаго учрежденія сахарозаводчиковъ должна находиться подъ контролемъ особой постоянной комиссіи при Особомъ Совѣщаніи по продовольственному дѣлу (Положеніе объ Особомъ Совѣщаніи, п. 6), которая могла бы быть названа Комиссіей по снабженію населенія сахаромъ, и въ составъ которой должны войти представители правительства (отъ министерствъ: финансовъ, торговли и промышленности, путей сообщенія и главнаго управленія землеустройства и земледѣлія), представители Всероссійскихъ Союзовъ—земскаго и городского,—представители потребительскихъ обществъ и другихъ общественныхъ организацій, имѣющихъ отношеніе къ снабженію населенія сахаромъ и, наконецъ, представители сахарозаводчиковъ-песочниковъ и рафинеровъ.

III. Съ момента образованія указанныхъ организацій свободная продажа сахара заводами прекращается. Вся продажа сахара производится черезъ упомянутое центральное учрежденіе, причемъ оно обязывается какъ сахаръ-песокъ, такъ и сахаръ-рафинадъ продавать по установленнымъ цѣнамъ. Надзоръ за точнымъ соблюденіемъ этихъ цѣнъ возлагается на Комиссію снабженія, причемъ въ случаѣ преднамѣренной задержки сахара комиссіи предоставляется возбуждать ходатайство передъ соотвѣтствующими властями о реквизиціи сахара. Мѣстныя цѣны (оптовыя и розничныя) также должны быть нормированы, причемъ въ основу этихъ мѣстныхъ таксъ должны быть полагаемы тѣ цѣны,

---

[1]) Заводы песочно-рафинадные должны распредѣляться между этими двумя группами.

[2]) Въ случаѣ введенія разрѣшительной системы перевозокъ, доставка сахара по назначенію возлагается на уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

по которымъ сахаръ будетъ продаваться центральнымъ учрежденіемъ сахарозаводчиковъ (съ причисленіемъ къ этимъ цѣнамъ издержекъ перевозки, храненія и т. д. и справедливой прибыли посредниковъ).

IV. Всѣ правительственныя и общественныя организаціи, включая кооперативы, обращаются со своими требованіями въ мѣстное совѣщаніе при уполномоченномъ по продовольственному дѣлу, которое, сообразуясь съ установленнымъ имъ количествомъ сахара, необходимымъ для даннаго района, направляетъ ихъ въ Комиссію снабженія. Послѣдняя передаетъ требованія въ центральное учрежденіе сахарозаводчиковъ и наблюдаетъ за ихъ удовлетвореніемъ въ первую очередь. Продажа сахара въ частныя руки разрѣшается центральному учрежденію сахарозаводчиковъ лишь по представленію соотвѣтствующихъ удостовѣреній отъ городскихъ и земскихъ управленій, въ предѣлахъ указанной выше нормы, установленной мѣстнымъ совѣщаніемъ при уполномоченномъ, и въ размѣрѣ опредѣленной доли производства всѣхъ сахарныхъ (песочныхъ и рафинадныхъ) заводовъ за предстоящій мѣсяцъ (или въ среднемъ за всѣ предыдущіе мѣсяцы). Представляется желательнымъ, чтобы на мѣстахъ возможно большее количество сахара распредѣлялось среди населенія черезъ посредство общественныхъ организацій, т.-е. мѣстныхъ самоуправленій, потребительскихъ обществъ и мѣстныхъ органовъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

V. Необходимо установить норму производительности какъ для песка, такъ и для рафинадныхъ заводовъ. Норма эта могла бы быть установлена на основаніи данныхъ о дѣйствительной производительности заводовъ за послѣднія пять лѣтъ.

VI. Вывозъ сахара за границу, за исключеніемъ Финляндіи, долженъ быть воспрещенъ. Министру финансовъ, по соглашенію съ предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, предоставляется, однако, ежемѣсячно выдавать разрѣшенія на вывозъ опредѣленнаго количества сахара въ Персію, если производство предшествующаго мѣсяца (или предшествующихъ мѣсяцевъ въ среднемъ) превысило установленную для заводовъ норму ихъ производства, но и въ этомъ послѣднемъ случаѣ право

на вывозъ можетъ быть предоставлено только тѣмъ заводамъ, выработка которыхъ превысила установленную для нихъ норму.

VII. Если сахарная нормировка будетъ у насъ дѣйствовать и впредь, то производительность текущей кампаніи сахароваренія (1915—16 г.) должна служить основаніемъ при разверсткѣ между заводами контингента сахара, предназначеннаго для внутренняго потребленія, въ теченіе 5 (3) лѣтъ, если только не будетъ доказано, что выработка сахара на данномъ заводѣ въ текущую кампанію (1915—16 г.) сократилась лишь вслѣдствіе какихъ-либо непреодолимыхъ препятствій.

VIII. Всѣ заводы обязываются уплатить акцизъ въ суммѣ не меньшей той, которая причитается съ установленной для нихъ нормы выработки, хотя бы ихъ дѣйствительная выработка и была ниже этой нормы. При этомъ возвратъ акциза допускается только въ томъ случаѣ, если будетъ доказано, что сокращеніе выработки произошло подъ вліяніемъ какихъ-либо непреодолимыхъ причинъ.

IX. Наоборотъ, тѣмъ заводамъ, дѣйствительная выработка которыхъ превыситъ установленную для нихъ норму, въ видѣ временной мѣры, могло бы быть предоставлено право этотъ сверхнормальный излишекъ оплачивать нѣсколько пониженнымъ акцизомъ.

X. Желательно было бы перенести часть акциза съ песка на рафинадъ, и въ такомъ случаѣ тѣ правила, которыя указаны въ пп. VIII и IX, распространить также и на рафинадъ. Въ случаѣ же, если бы эта мѣра, т.-е. перенесеніе части акциза съ песка на рафинадъ, не была принята, то возможно было бы, въ видѣ временной мѣры, на рафинадъ, выработанный сверхъ нормы, выдавать опредѣленную премію съ тѣмъ, чтобы расходъ казны былъ затѣмъ разверстанъ между заводами пропорціонально ихъ нормальной производительности.

XI. Комиссіи снабженія предоставляется ходатайствовать о принятіи также и другихъ мѣръ, направленныхъ на увеличеніе производства сахара, не исключая секвестраціи тѣхъ заводовъ, которые не пожелали бы принять мѣръ, необходимыхъ для увеличенія выработки сахара.

XII. Помимо указанныхъ спеціальнымъ мѣръ, направленныхъ къ урегулированію снабженія населенія сахаромъ, необходимо принятіе мѣръ общаго характера, ведущихъ къ той же цѣли. Сюда, помимо указанной выше таксировки цѣнъ на мѣстахъ, относится обезпеченіе сахарныхъ заводовъ необходимымъ сырьемъ топливомъ и рабочими руками, лучшая организація транспорта, разработка плана эвакуаціи заводовъ изъ зоны военныхъ дѣйствій, воздѣйствіе на банки, занимающіеся скупкой сахара, и въ извѣстныхъ случаяхъ реквизиція сахара у частныхъ лицъ.

XIII. Въ случаѣ, если бы перспектива сахарнаго производства сложилась у насъ неблагопріятно, необходимо будетъ принять мѣры къ сокращенію потребленія сахара. Съ этой цѣлью возможно было бы, во-первыхъ, воспретить производство нѣкоторыхъ видовъ кондитерскихъ товаровъ (пирожнаго, шоколада, тортовъ, конфектъ и т. д.). Въ крайнемъ же случаѣ необходимо будетъ въ городахъ и пригородахъ ввести систему карточекъ съ тѣмъ, чтобы на каждаго посѣтителя отпускалось не свыше опредѣленнаго количества сахара [1]).

Примѣчаніе. Въ случаѣ введенія казенной сахарной монополіи, нѣкоторыя изъ намѣченныхъ выше мѣропріятій утратили бы свое значеніе. Но нѣкоторыя изъ нихъ, напр. указанныя въ пп. I, II, VI, VII, IX, X, XI, въ нѣсколько измѣненномъ видѣ могли бы получить полезное примѣненіе и при системѣ монополіи.

Постановлено поручить Экономическому Отдѣлу Союза Городовъ внести изложенный проектъ въ Особое Совѣщаніе по продовольственному дѣлу.

VI.

Вопросъ о снабженіи населенія мукой (п. 8 программы). Постановлено:

Тяжелыя условія работы въ муковольной промышленности въ связи съ разстройствомъ транспорта и затрудненіями по обезпеченію мельницъ рабочей силой, зерномъ, топливомъ и

---

[1]) Пунктъ XIII принятъ большинствомъ 13 голосовъ—за и 11—противъ.

мѣшками, а также дезорганизація мучного рынка, вызванная трудностью доставки муки потребителямъ и переобремененіемъ товарныхъ мельницъ сильно возросшимъ спросомъ въ связи съ закупками на армію, наплывомъ бѣженцевъ и измѣненіемъ характера потребленія крестьянъ, вызываютъ повсемѣстную дороговизну муки, осбенно острую въ потребительныхъ районахъ, и мѣстами асболютный недостатокъ муки. Такое положеніе дѣлъ выдвигаетъ на очередь необходимость организованнаго вмѣшательства общественныхъ силъ въ процессъ обезпеченія населенія мукой. Возможность такого вмѣшательства сильно облегчается сравнительно небольшимъ количествомъ муки, поступающей изъ районовъ производства въ районы потребленія.

Необходимое вмѣшательство общественныхъ силъ въ работу мучного рынка можетъ быть осуществлено слѣдующими способами:

1) Необходимо объединить въ рукахъ государства сбытъ муки съ товарныхъ мельницъ, на все время войны.

2) Организація сбыта муки должна быть сосредоточена въ рукахъ Особаго Совѣщанія по продовольствію и должна осуществляться имъ посредствомъ организованнаго при немъ центральнаго мучного распредѣлительнаго комитета при непремѣнномъ участіи въ этомъ комитетѣ представителей Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ, Военно-Промышленнаго Комитета, кооперативныхъ организацій и Совѣта Съѣздовъ мукомоловъ.

3) Дѣятельность центральнаго распредѣлительнаго органа должна осуществляться посредствомъ спеціально организованныхъ мѣстныхъ распредѣлительныхъ мучныхъ комитетовъ при уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, съ непремѣннымъ участіемъ въ этихъ органахъ представителей мѣстныхъ комитетовъ Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ, представителей городского и земскаго самоуправленій, мѣстныхъ военно-промышленныхъ комитетовъ, кооперативовъ, мукомоловъ и хлѣбныхъ биржъ.

4) Организація сбыта муки должна быть прежде всего распространена на мельницы высшихъ трехъ разрядовъ, но въ случаѣ необходимости, по спеціальному разрѣшенію Особаго Совѣщанія,

можетъ быть распространяема затѣмъ и на мельницы остальныхъ разрядовъ.

5) Всѣ мукомолы, владѣющіе мельницами разрядовъ, подвергаемыхъ регламентаціи со стороны сбыта, съ момента ея введенія, представляютъ мѣстнымъ распредѣлительнымъ комитетамъ:

а) точныя свѣдѣнія о запасахъ муки, зерна, топлива и мѣшковъ, обязуясь доставлять въ дальнѣйшемъ такія свѣдѣнія періодически, и

б) передаютъ мѣстнымъ комитетамъ всѣ невыполненные по день введенія регламентаціи заказы на муку, которые исполняются мѣстными комитетами въ зависимости отъ проведенія общаго плана снабженія данной мѣстности мукой. Всякая продажа затѣмъ муки мукомолами непосредственно, помимо уполномоченнаго, воспрещается.

6) Для согласованія работы по урегулированію сбыта муки, уполномоченные всѣхъ губерній должны выяснить и представить въ Особое Совѣщаніе свои предположенія о размѣрѣ возможнаго вывоза муки изъ губерній съ мельницъ разрядовъ, подчиненныхъ регламентаціи, а также необходимаго ввоза муки. На основаніи этихъ данныхъ вырабатывается общій планъ районированія закупокъ муки. Каждый уполномоченный района вывоза, разрѣшая пріобрѣсти и вывезти муку, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ дѣйствуетъ, руководясь таковымъ планомъ и спеціальнымъ разрѣшеніемъ уполномоченнаго района, ввозящаго муку.

7) Уполномоченные при обязательномъ участіи мѣстныхъ распредѣлительныхъ комитетовъ устанавливаютъ твердыя цѣны на муку и зерно, сообразуясь съ себѣстоимостью и нормальной прибылью и представляютъ ихъ на утвержденіе Особаго Совѣщанія.

8) Центральный и мѣстные распредѣлительные комитеты въ случаѣ необходимости оказываютъ зависящее отъ нихъ содѣйствіе по обезпеченію мельницъ зерномъ, топливомъ и необходимыми рабочими спеціалистами.

9) Въ случаяхъ отказа отъ исполненія распоряженій уполномоченныхъ, а также прекращенія или сокращенія производства, не вызываемаго независящими отъ мельницъ условіями, уполно-

моченные, съ разрѣшенія Особаго Совѣщанія, имѣютъ право устанавливать для мельницъ обязательные размѣры выработки, а также подвергать ихъ принудительной арендѣ, или секвестру.

VII.

Дѣятельность городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной и ихъ отношенія къ мѣстнымъ совѣщаніямъ по продовольствію (п. 10 программы). Постановлено:

1. Мѣстныя совѣщанія при уполномоченныхъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу не могутъ устранить дѣятельность мѣстныхъ общественныхъ органовъ по борьбѣ съ дороговизной. Наоборотъ, необходимо тѣсное сотрудничество обѣихъ организацій.

2. Спеціальныя организаціи по борьбѣ съ дороговизной при городскихъ общественныхъ управленіяхъ существуютъ не повсемѣстно и далеко не вездѣ оказываются достаточно энергичными и дѣятельными. Представляется поэтому необходимой система новыхъ мелкорайонныхъ органовъ при особыхъ продовольственныхъ совѣщаніяхъ, причемъ въ нихъ должны быть широко представлены органы мѣстнаго общественнаго самоуправленія. Тамъ, однако, гдѣ существуютъ городскія и земскія продовольственныя организаціи, представляется желательной, въ цѣляхъ экономіи, силъ и средствъ, передача имъ фукнцій органовъ, создаваемыхъ при мѣстныхъ совѣщаніяхъ.

3. Необходимо принять мѣры къ оживленію дѣятельности городскихъ общественныхъ управленій въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной. Съ этой цѣлью должны быть созданы вновь или измѣнены существующіе органы по борьбѣ съ дороговизной по типу продовольственныхъ организацій гг. Смоленска, Твери, Перми и др., гдѣ къ борьбѣ съ дорогсвизной привлечены представители наиболѣе страдающихъ отъ нея слоевъ населенія.

4. Въ предѣлахъ предоставленныхъ имъ правъ городскіе общественные органы вѣдаютъ все дѣло продовольствія городского населенія, причемъ главное вниманіе сосредоточиваютъ на пріобрѣтеніи продуктовъ первой необходимости и на распредѣленіи

ихъ среди населенія въ цѣляхъ возможно большаго пониженія цѣнъ и устраненія прямого недостатка продуктовъ.

По остальнымъ вопросамъ продовольствія, превышающимъ компетенцію городскихъ общественныхъ управленій, послѣднія вносятъ соотвѣтствующія предложенія непосредственно въ совѣщанія при мѣстныхъ уполномоченныхъ, съ работами которыхъ дѣятельность городскихъ продовольственныхъ органовъ должна быть строго координирована и согласована.

5. Объемъ закупочныхъ операцій городскихъ органовъ долженъ опредѣляться по соображенію со степенью недостатка каждаго продукта въ городѣ съ закупками другихъ учрежденій и организацій, имѣя въ виду, что общественныя закупки въ общей сложности должны восполнить по возможности все недостающее количество продуктовъ, недоставленное частной иниціативой.

Съ другой стороны, количество закупаемыхъ продуктовъ должно быть достаточнымъ, чтобы содѣйствовать реальному пониженію цѣнъ на нихъ.

6. Районъ городскихъ закупокъ опредѣляется по соглашенію съ мѣстнымъ уполномоченнымъ и его совѣщаніемъ въ предположеніи, что у послѣдняго имѣется схема общаго плана передвиженія продовольственныхъ грузовъ изъ районовъ производства въ районы потребленія по кратчайшимъ или наименѣе загруженнымъ воинскими перевозками направленіямъ. Городскія закупки, какъ не преслѣдующія цѣли наживы, могутъ быть легче пріурочены къ опредѣленнымъ районамъ, наиболѣе выгоднымъ съ точки зрѣнія экономіи транспортныхъ средствъ, чѣмъ закупки частныя, районъ которыхъ опредѣляется прежде всего сравнительной прибыльностью операцій.

7. Съ другой стороны желательно, чтобы мѣстный уполномоченный, какъ въ случаѣ принятія въ полной мѣрѣ разрѣшительной системы перевозокъ, такъ и въ случаѣ частичнаго ея осуществленія, представлялъ бы имѣющіеся въ его распоряженіи наряды на погрузку въ первую очередь для городскихъ и вообще общественныхъ закупокъ.

8. Самыя закупки городскихъ органовъ могутъ производиться черезъ уполномоченныхъ по закупкѣ хлѣба для арміи соотвѣтствующихъ районовъ. При этомъ, во избѣжаніе конку-

ренціи при закупкахъ, представляется необходимымъ, чтобы уполномоченные Министерства Земледѣлія включили бы въ кругъ своихъ задачъ и закупки для городскихъ и иныхъ общественныхъ учрежденій.

9. Необходимо, чтобы закупочные органы городскихъ управленій опредѣляли заранѣе на болѣе продолжительный срокъ размѣры и мѣстонахожденіе предполагаемыхъ закупокъ, съ цѣлью введенія ихъ въ общій планъ перевозки продовольственныхъ грузовъ.

Необходимо, такимъ образомъ, стремиться къ законтрактованію значительныхъ партій у частныхъ торговцевъ и къ заключенію соглашеній на поставку опредѣленнаго количества продуктовъ съ уполномоченными Министерства Земледѣлія.

10. Для производства закупочныхъ операцій въ достаточномъ масштабѣ необходимы значительныя оборотныя средства, которыя города должны немедленно запросить у Особаго Совѣщанія въ видѣ правительственныхъ ссудъ или гарантій по займамъ. Размѣры ссудъ должны испрашиваться въ соотвѣтствіи съ указными выше размѣрами городскихъ закупокъ и должны быть одобряемы мѣстными совѣщаніями независимо отъ соображеній объ ограниченности общей суммы кредита на ссуды городамъ, отпущеннаго въ распоряженіе центральнаго Особаго Совѣщанія. Передъ послѣднимъ необходимо настаивать на увеличеніи означенныхъ кредитовъ и на упрощеніе формальностей по предоставленію правительственной гарантіи по частнымъ займамъ городовъ. Съ своей стороны городскимъ управленіямъ слѣдуетъ обосновывать ходатайства о ссудахъ и гарантіяхъ предоставленіемъ возможно подробнаго финансоваго плана предполагаемыхъ операцій.

11. Кромѣ закупочныхъ операцій продовольственные органы городскихъ управленій должны брать на себя и распредѣленіе среди населенія закупленныхъ продуктовъ. Желательно устройство по возможности собственныхъ складовъ и сѣти розничныхъ продовольственныхъ лавокъ.

12. Организація городскихъ лавокъ требуетъ времени, нѣдостатокъ ихъ, однако, не долженъ вліять на сокращеніе размѣровъ закупокъ. Для перепродажи послѣднихъ должны быть въ по-

добныхъ случаяхъ привлечены кооперативы и частные торговцы. Городъ, уступая часть своихъ запасовъ, обязуетъ продавать полученные продукты по опредѣленнымъ цѣнамъ. Въ случаѣ недостатка продуктовъ и сильнаго расхожденія заготовительныхъ цѣнъ города и цѣнъ у частныхъ торговцевъ, надъ продажею полученныхъ отъ города продуктовъ долженъ быть учрежденъ дѣйствительный контроль. Контроль можетъ быть организованъ при помощи санитарныхъ попечительствъ, по системѣ потребительскихъ карточекъ, принятыхъ въ Псковѣ и Минскѣ, или какимъ-либо другимъ дѣйствительнымъ способомъ.

Кромѣ того единогласно постановлено признать настоятельную необходимость созыва всероссійскаго съѣзда представителей городовъ для полнаго освѣщенія продовольственнаго дѣла въ связи съ современнымъ положеніемъ народнаго хозяйства.

Списокъ присутствовавшихъ.

Предсѣдательствовалъ Н. И. Астровъ; при обсужденіи п.п. 5 и 8 программы предсѣдательствовалъ представитель г. Твери А. А. Червенъ-Водали.

I. Члены Экономическаго Совѣта и Отдѣла.

1. Астровъ Н. И.
2. Бурышкинъ П. А.
3. Войскобойниковъ А. А.
4. Романъ В. Г.
5. Кафенгаузъ Л. Б.
6. Коробовъ Д. С.
7. Кишкинъ Н. М., Замѣститель Главноуполномоченнаго В.С.Г:
8. Липкинъ Ф. А.
9. Литошенко Л. Н.
10. Масловъ П. П.
11. Мелетинъ А. А.
12. фонъ-Рутценъ А. Н.
13. Садыринъ П. А.
14. Титовъ А. А.
15. Филатьевъ Г. В.
16. Хрущовъ А. Г.
17. Хижняковъ В. В.
18. Челноковъ М. В., Главноуполномоченный В. С. Г.
19. Чаяновъ А. В.
20. кн. Шаховской Д. И.
21. Шлезингеръ Л. Г.
22. Щепкинъ Д. М.

II. Представители Мѣстныхъ Комитетовъ В. С. Г.

1. Воронинъ В. Д.	Казань.
2. Бехли Ю. Ю.	Могилевъ.
3. Верниковскій А. І.	Уфа.
4. Веселовъ П. В.	Красноярскъ.
5. Давидсонъ С. И.	Николаевъ.
6. Загрцжскій К. М.	Рязань.
7. Ивановъ В. А.	Симферополь.
8. Заньковскій С. С.	Полтава.
9. Запольскій-Довнаръ М. В.	Минскъ.
10. Кліентовъ А. Н.	Оренбургъ.
11. Колосовъ А. И.	Симбирскъ.
12. Коростовцевъ Н. Н.	Екатеринославъ.
13. Кузнецовъ С. М.	Харьковъ.
14. Кравченко П. С.	Астрахань.
15. Литвиновъ М. Н.	Воронежъ.
16. Лежоевъ М. Е.	Петроградъ.
17. Кувшинниковъ Д. В.	Смоленскъ.
18. Минеевъ Д. Т.	Кострома.
19. Пищубинъ Я. К.	Витебскъ.
20. Романцевъ И. А.	Новгородъ.
21. Смирновъ А. А.	Тула.
22. Разумовскій Г. А.	Калуга.
23. Червенъ-Водали А. А.	Тверь.
24. Яковенко Е. И.	Херсонъ.

III. Приглашенныя лица.

1. Астровъ В. И.
2. Каценеленбаумъ З. С.
3. Лопатинъ И. П.
4. Лопатинъ П. П.
5. Макаровъ Н. П.
6. Рыбниковъ А. А.
7. Соколовъ А. А.
8. Орженцкій Р. М., проф.
9. Фоминъ А. А.

СОДЕРЖАНІЕ.

Стр.

Программа Совѣщанія. 2

Доклады:

Задачи Совѣщанія. *Н. И. Астровъ*. 3

Торговыя сдѣлки, цѣнность ихъ и возможность осуществленія въ переживаемое время. *С. Д. Коробовъ* 17

О планѣ продовольствія населенія и основные принципы экономической политики въ связи съ регулировкой транспорта. *В. Г. Громанъ*. 23

Снабженіе населенія сахаромъ. *А. А. Соколовъ*. 43

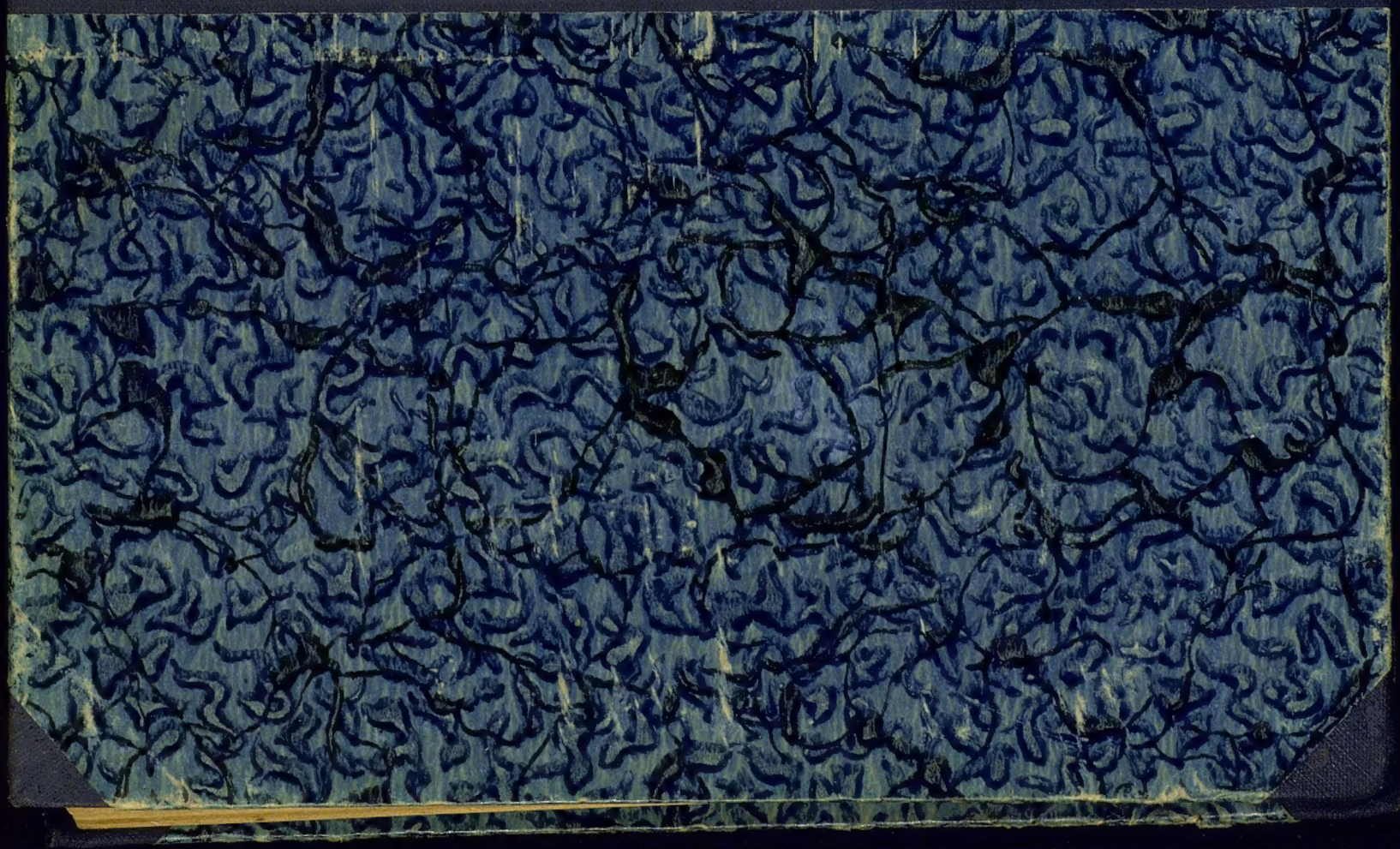
Планъ статистическихъ работъ въ связи съ вопросомъ продовольствія. *В. Г. Громанъ*. 49

Къ вопросу о снабженіи населенія мукой. *А. А. Рыбниковъ*. 61

Дѣятельность городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной. *Н. И. Астровъ*. 77

Журналы Совѣщанія. 81

Сводъ резолюцій Совѣщанія. 187

Составъ присутствовавшихъ. 203

Тип. Т-ва Рябушинскихъ. Москва.